

ООО «ОПС-ОНЛАЙН»

Ср. Калитниковская ул., д. 28, стр. 2,  
пом. 1, комн. 3, г. Москва, 109029

МГУ

Ленинские горы, д. 1,  
г. Москва, ГСП-1, 199991

ФАС России

Садовая Кудринская ул., д. 11,  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по делу № 077/07/5-4541/2020 о проверке сведений**

**необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков**

**19.03.2020 г. Москва**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

в присутствии представителей:

от МГУ:

от ООО «ОПС-ОНЛАЙН»:

рассмотрев **обращение о проведении проверки** факта уклонения ООО «ОПС-ОНЛАЙН» (далее также — Общество) от заключения договора с МГУ (далее также — Заказчик), **поданное** в соответствии со статьей 5 **Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее - Закон о закупках), **Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее — Обращение),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступило Обращение МГУ о проведении проверки факта уклонения ООО «ОПС-ОНЛАЙН» от заключения договора на поставку оборудования для системы видеонаблюдения для физического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова. (47 шт.) по результатам запроса котировок (реестровый № 31908464063) (далее – Запрос котировок).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

**30.10.2019 Заказчиком** в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС; Официальный сайт) **размещено извещение о проведении Запроса котировок.**

Согласно протоколу № 31908464063-2 рассмотрения и оценки котировочных заявок на участие в запросе котировок в электронной форме (подведение итогов) № 223.ЗК (МСП).202 от 21.11.2019 Запрос котировок признан несостоявшимся в связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок участников только одна заявка признана соответствующей требованиям Извещения о Запросе котировок. Договор подлежит заключению с единственным допущенным участником – ООО «ОПС-ОНЛАЙН» с ценовым предложением 452 руб.

**Начальная (максимальная) цена договора, установленная извещением - 452 639,48 руб.**

**В силу пункта 4.1.5 Извещения о запросе котировок (далее – Извещение) в течение 4 (четырёх) рабочих дней с даты размещения Заказчиком на электронной площадке проекта договора победитель электронной процедуры подписывает электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной**

площадке подписанный проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении о закупке, а в случае, предусмотренном пунктом

**Ошибка: источник перекрестной ссылки не найден** настоящей части Извещения о закупке, также вносит на счёт Заказчику, денежные средства в размере предложенной этим победителем цены за право заключения договора. В случае, если при проведении конкурса или аукциона цена договора снижена на 25 (двадцать пять) процентов и более от начальной (максимальной) цены договора, победитель соответствующей электронной процедуры предоставляет обеспечение исполнения договора в порядке, установленном в пункте Извещения антидемпинговые меры настоящей части Извещения о закупке, а также при необходимости документы содержащие информацию, предусмотренную пунктами

**Ошибка: источник перекрестной ссылки не найден** **Ошибка: источник перекрестной ссылки не найден** Положения.

**Согласно пункту 1.1.8 Извещения** размер обеспечения исполнения контракта: 5% от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 22631,97 руб (двадцать две тысячи шестьсот тридцать один рубль 97 копеек).

**В соответствии с пунктом 3.16 Извещения антидемпинговые меры** не применяется в данной закупке.

**В силу пункта 4.1.7 Извещения** в сроки, указанные в пунктах 4.1.5 и 4.1.6, победитель закупки в случае наличия разногласий по проекту договора, размещённому в соответствии с пунктом 4.1.3, вправе разместить на электронной площадке протокол разногласий, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от его имени. Указанный протокол может быть размещён на электронной площадке в отношении соответствующего договора не более 2 (двух) раз и не позднее, чем в указанный в настоящем пункте срок. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается договор, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта договора, не соответствующим Извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

**28.11.2019** Заказчик разместил на ЭТП проект договора для его дальнейшего подписания Обществом.

**28.11.2019** закупочная процедура приостановлена в части заключения договора в связи с поступлением в ФАС России жалобы Общества на действия оператора электронной торговой площадки по факту необеспечения надежности функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса котировок, в результате чего ценовое предложение Общества отображено неверно в итоговом протоколе.

**13.01.2020** ограничения, наложенные на Запрос котировок письмом ФАС России, сняты решением Комиссии ФАС России от 29.11.2019 по делу № 223ФЗ-1089/2019 в соответствии с которым жалоба Общества признана необоснованной.

13.01.2020 ООО «ОПС-ОНЛАЙН» разместило на ЭТП протокол разногласий в части предложенной цены договора.

14.01.2020 Заказчик повторно разместил на ЭТП проект договора без учета разногласий для его дальнейшего подписания Обществом

21.01.2020 ООО «ОПС-ОНЛАЙН» признано уклонившимся от заключения договора.

На заседании Комиссии представитель Общества пояснил, что при подаче ценового предложения Обществом была допущена техническая ошибка, в связи с чем ценовое предложение ООО «ОПС-ОНЛАЙН» отображалось на ЭТП в размере 452 руб., при этом реальная цена, по которой Общество готово исполнить обязательства по договору составляет 452 592,00 руб. Вместе с тем представитель Общества ссылался на нарушение Заказчиком части 29 статьи 3.4 Закона о закупках путем отказа от согласования цены договора, указанной в протоколе разногласий, а также на то обстоятельство, что заявка ООО «ОПС-ОНЛАЙН» была единственной допущенной к участию в Запросе котировок, что свидетельствует об отсутствии нарушений прав третьих лиц на добросовестную конкуренцию путем согласования протокола разногласий.

Комиссия признает доводы представителя Общества необоснованными в связи со следующим.

В соответствии с частью 29 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки или приглашением принять участие в такой закупке и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

В силу пункта 3.4.6.2 Извещения ценовое предложение участника закупки подаётся с помощью программно-аппаратных средств электронной торговой площадки и является приоритетным. Такое ценовое предложение не должно превышать начальную (максимальную) цену договора. Ценовое предложение может также включать предложение о цене каждого наименования товара по форме установленной в настоящей части Извещения о закупке (Форма №2).

Ценовое предложение, поданное Обществом с помощью программно-аппаратных средств электронной торговой площадки в составе заявки составило 452 руб., в связи с чем Комиссия не усматривает оснований для согласования Заказчиком протокола разногласий, направленного ООО «ОПС-ОНЛАЙН», поскольку допущенная Обществом техническая ошибка является следствием невнимательных действий сотрудников ООО «ОПС-ОНЛАЙН», что не может служить основанием для корректировки соответствующего ценового предложения участника.

Таким образом, реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «ОПС-ОНЛАЙН», согласившись на условия проведения Запроса

предложений, подало соответствующую заявку.

Комиссия отмечает, что, подав заявку на участие в закупочной процедуре Общество возложило на себя обязанность в случае признания ООО «ОПС-ОНЛАЙН» победителем подписать договор на условиях поданной заявки и на условиях, объявленных в Извещении.

Из вышеизложенного следует, что ООО «ОПС-ОНЛАЙН» возложило на себя обязанность по заключению договора именно на сумму в размере 452,00 руб.

Комиссия отмечает, что гражданские права и обязанности возникают, в том числе, из действий граждан и юридических лиц (часть 1 статьи 8 ГК РФ).

В этой связи, хозяйствующий субъект, самостоятельно принявший решение участвовать в конкурентной процедуре, по итогам которой будет решен вопрос о заключении договора, принимает на себя все обязанности, связанные с соответствующим участием.

При этом Комиссия учитывает, что все организационно-правовые мероприятия, связанные с участием в торгах, являются сопутствующими предпринимательской деятельности рисками, которые относятся на лицо, изъявившее желание получить доступ к конкурентной процедуре.

Кроме того, реализовав свое право на участие в торгах, ООО «ОПС-ОНЛАЙН», согласившись на условия проведения закупочной процедуры, подало соответствующую заявку, по итогам которой признано победителем.

При таких обстоятельствах заключение договора является обязанностью Общества, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

В силу части 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Действия ООО «ОПС-ОНЛАЙН» по уклонению от заключения договора расцениваются Комиссией как недобросовестное поведение со стороны победителя Запроса котировок в связи с неисполнением обязательств, взятых на себя Обществом при подаче соответствующей заявки на участие в процедуре.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства России от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что, в случае уклонения победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС России в срок не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия пришла к выводу, что ООО «ОПС-ОНЛАЙН» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая ненаправление договора, обеспечения исполнения договора Заказчику в регламентированные сроки, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «ОПС-ОНЛАЙН» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия

**ЗАКЛЮЧИЛА:**

Рекомендовать включить сведения об ООО «ОПС-ОНЛАЙН» (ИНН: 7721\94465, ОГРН: 1137746412594; адрес местонахождения: 109029, г. Москва, Ср. Калитниковская ул., д. 28, стр. 2, пом. 1, комн. 3) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с

**существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.**