

РЕШЕНИЕ
по делу № 03-6/1-33-2011

Резолютивная часть решения оглашена 16 сентября 2011 г.
В полном объеме решение изготовлено 30 сентября 2011 г.

г. Тверь
г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

- Посохова Л.В. –заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

- Браженец О.Г.- ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля;
- Вавилова Е.Е. - специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля,
в присутствии Ражевой Ю.А. представителя Администрации городского поселения «поселок Радченко» по доверенности от 01.08.2011 №7, Потехина А.А. представителя ЗАО «Пансионат с лечением «Верхневолжский» по доверенности от 05.08.2011 б/н и представителя ООО Коммунально – эксплуатационное предприятие «Верхневолжское» по доверенности от 24.06.2011 б/н; Агаки О.С. представителя от заявителей;

Настоящее дело возбуждено по заявлению жителей многоквартирных домов пансионата «Верхневолжский» (пос. Радченко Конаковский район) о действиях ЗАО «Пансионат с лечением «Верхневолжский» по повышению с марта 2011г. платы за коммунальные услуги, в том числе за отопление на 150% и горячее водоснабжение на 122%.

Из материалов дела следует, что на территории ЗАО «Пансионат с лечением «Верхневолжский» расположены семь жилых домов, в которых проживают 183 человека.

Способ управления многоквартирными домами собственниками жилых помещений на момент рассмотрения дела №03-6/1-33-2011 11.09.2011 не избран.

На основании учредительных документов ЗАО «Пансионат с лечением «Верхневолжский» не является управляющей организацией, однако в течении длительного периода, в том числе отопительного периода 2010-2011гг. имея на балансе тепловые сети, водопроводные сети и артскважины, поставляло жителям многоквартирных домов пансионата «Верхневолжский» коммунальные услуги, в том числе тепловую энергию и осуществляло сбор денежных средств за поставленные ресурсы без надлежащего оформления договорных отношений.

Таким образом, между ЗАО «Пансионат с лечением «Верхневолжский» и жителями многоквартирных домов пансионата «Верхневолжский» сложились отношения, при которых ЗАО «Пансионат с лечением «Верхневолжский» фактически осуществляло функции управляющей компании.

Тепловую энергию для нужд ЗАО «Пансионат с лечением «Верхневолжский», в том числе для поставки жителям многоквартирных домов пансионата «Верхневолжский» вырабатывало и поставляло ООО Коммунально-эксплуатационное предприятие «Верхневолжское» без надлежащего оформления договорных отношений и по тарифу не утвержденному РЭК Тверской области тарифа на тепловую энергию.

По информации, представленной ЗАО «Пансионат с лечением «Верхневолжский» в рамках рассмотрения дела № 03-6/1-33-2011(исх. от 22.07.2011 № 191) жители

многоквартирных домов пансионата «Верхневолжский» в отопительный период 2010-2011 г. оплачивали тепловую энергию и горячее водоснабжение по стоимости, установленной ООО Коммунально-эксплуатационное предприятие «Верхневолжское» для ЗАО «Пансионат с лечением «Верхневолжский», а именно:

- за горячую воду за одного человека в месяц в 2010г. 180 рублей, с марта 2011г. 220 рублей;

- за тепловую энергию за один квадратный метр отапливаемой площади в месяц в 2010г. 20 рублей, с марта 2011г. 30 рублей.

Пунктом 20.5 приказа РЭК Тверской области от 17.12.2010 №191-нп «Об утверждении предельных максимальных индексов изменения размера платы граждан за услуги холодного водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, отопления, горячего водоснабжения, электроснабжения, газоснабжения на 2011 год для организаций - исполнителей коммунальных услуг» утверждены предельные максимальные индексы для городского поселения поселок Радченко, в том числе рост размера платы за услуги теплоснабжения и горячего водоснабжения не должен превышать 115%.

Таким образом, размер платы граждан в марте и апреле 2011г. по сравнению с февралем 2011г. за услуги горячего водоснабжения вырос на 40 руб. или 122,2%, на услуги теплоснабжения - на 10 руб./м² или 150%, что превышает установленный РЭК Тверской области рост размера платы за услуги теплоснабжения и горячего водоснабжения.

ЗАО «Пансионат с лечением «Верхневолжский» предоставляя услуги по передаче и распределению тепловой энергии потребителям многоквартирных домов пансионата «Верхневолжский», в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях», является субъектом естественной монополии.

Согласно статье 5 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии.

В соответствии с пунктами 3.5, 3.6. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, (утв. приказом ФАС России от 17.01.2007 № 5, зарегистрирован в Минюсте России 23.05.2007 № 9541) и согласно пункту 1.4 «Порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке» (утв. приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, зарегистрирован в Минюсте России 02.08.2010 № 18026), не требуется проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке при установлении доминирующего положения хозяйствующего субъекта в случае, если хозяйствующий субъект осуществляет производство (реализацию) товаров в условиях естественной монополии. Следовательно, ЗАО «Пансионат с лечением «Верхневолжский» занимает на вышеуказанном рынке доминирующее положение в границах пос. Радченко Конаковского района в пределах расположения находящихся на балансе коммуникаций, с долей ...%.

Доводов или доказательств, свидетельствующих об обратном ЗАО «Пансионат с лечением «Верхневолжский» в порядке части 4 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» не представлено.

В соответствии с пунктом 2 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг на основании показаний приборов учета, а при

их отсутствии - исходя из нормативов потребления коммунальных услуг по тарифам, утвержденным органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в порядке, установленном федеральным законом.

Согласно пункту 18 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» оказание услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя является регулируемым видом деятельности.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 14.04.1995 № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации», установление тарифов на тепловую энергию отнесено к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

В соответствии с п. 1.1. Положения о Региональной энергетической комиссии Тверской области (утв. постановлением администрации Тверской области от 03.04.2007 № 101-па) Региональная энергетическая комиссия Тверской области (далее - Комиссия) является областным исполнительным органом государственной власти Тверской области, осуществляющим на территории области государственное регулирование цен (тарифов) на электрическую, тепловую энергию и услуги в соответствии с Федеральным законом от 14.04.1995 N 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации», Федеральным законом от 30.12.2004 N 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 N 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)».

Согласно информации, представленной РЭК Тверской области (исх. от 20.06.2011 №2450) ЗАО «Пансионат с лечением «Верхневолжский» в течение 2009 - первое полугодие 2011гг. с заявлением об установлении тарифов на тепловую энергию для потребителей не обращалось.

Согласно договору аренды недвижимого имущества от 15.08.2011 ЗАО «Пансионат с лечением «Верхневолжский» приняло во временное владение и пользование недвижимое имущество, в том числе здание котельной от ООО Коммунально-эксплуатационное предприятие «Верхневолжское».

В соответствии с пунктом 10 частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе такие действия как нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия Тверского УФАС России, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.06 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» действия ЗАО «Пансионат с лечением «Верхневолжский», выразившегося в применении не утвержденного в установленном порядке тарифа на тепловую энергию.

2. Выдать ЗАО «Пансионат с лечением «Верхневолжский» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства посредством обращения в Региональную энергетическую комиссию Тверской области с целью утверждения тарифа на тепловую энергию.

Председатель Комиссии Л.В. Посохова
Члены Комиссии: О.Г. Браженец
Е.Е. Вавилова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 03-6/1-33-2011

30 сентября 2011г.

г.Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в следующем составе:

Председатель Комиссии:

- Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

- Браженец О.Г.- ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля;

- Вавилова Е.Е. – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля, руководствуясь пунктом «и» статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 30 сентября 2011г. по делу № 03-6/1-33-2011 о нарушении ЗАО «Пансионат с лечением «Верхневолжский» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ЗАО «Пансионат с лечением «Верхневолжский» прекратить нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в применении не утвержденного в установленном порядке тарифа на тепловую энергию.
2. В срок до 24.10.2011 обратиться в Региональную энергетическую комиссию Тверской области с целью утверждения тарифа на тепловую энергию.
3. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тверское УФАС России в срок не позднее пяти дней со дня его выполнения, представив заверенные копии документов, подтверждающих факт обращения в РЭК Тверской области.

Председатель Комиссии Л.В. Посохова
Члены Комиссии: О.Г. Браженец
Е.Е. Вавилова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.