

## РЕШЕНИЕ

### по делу № 47

«27» декабря 2010 г.

г. Кызыл

Резолютивная часть решения объявлена 23.12.2010 г., решение в полном объеме изготовлено 27.12.2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее — Тывинское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя Комиссии Долгих О.М. - руководитель управления Тывинского УФАС России,

членов Комиссии:

Саая А.В. - специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Сарбаа В.В. – специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии на заседании Комиссии Тывинского УФАС России по рассмотрению жалобы 23 декабря 2010 г. в 17.00 часов:

от государственного заказчика — Министерства здравоохранения Республики Тыва:

- «...» — и.о. заместителя Министра здравоохранения Республики

Тыва, доверенность б/н от 23.12.2010 г.;

- «...» – главный специалист Министерства здравоохранения

Республики Тыва, доверенность б/н от 23.12.2010 г.;

от уполномоченного органа – Министерства финансов Республики Тыва:

- «...» – консультант Департамента государственных закупок

Министерства здравоохранения Республики Тыва, доверенность б/н от 30.08.2010 г.

- представитель подателя жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Севкаврентген-Д» (...) (далее – ООО «Севкаврентген-Д») не явился, а также ходатайства о рассмотрении дела в отсутствие представителя ООО «Севкаврентген-Д» не направил.

рассмотрев жалобу ООО «Севкаврентген-Д» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства финансов Республики Тыва и

государственного заказчика Министерства здравоохранения Республики Тыва при проведении процедуры рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе рег. № АО-О-11-10-223 на поставку рентгенодиагностического комплекса на два рабочих места, 1 шт. с начальной (максимальной) ценой контракта 9 000 000 рублей.

### **УСТАНОВИЛА:**

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее - Тывинское УФАС России) поступила жалоба ООО «Севкаврентген-Д» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства финансов Республики Тыва и государственного заказчика Министерства здравоохранения Республики Тыва при проведении процедуры рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе рег. № АО-О-11-10-223 на поставку рентгенодиагностического комплекса на два рабочих места, 1 шт. с начальной (максимальной) ценой контракта 9 000 000 рублей.

Существо жалобы: необоснованный отказ в допуске к участию в аукционе.

Жалоба подана в Тывинское УФАС России в срок, установленный ч. 2.1 ст. 57 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) подготовлена в соответствии с требованиями ст. 58 указанного закона, в связи с чем подлежит принятию к рассмотрению.

Согласно доводам подателя жалобы в разделе IV «Техническое задание» документации об аукционе параметр «Расстояние дека стола-пленка» должен быть записан с уточнением «...не более», иначе данное требование можно рассматривать только для конкретного аппарата.

Параметры комплекса «Диаком» лучше, чем характеристики указанные в техническом задании аукциона, так как создают меньшую геометрическую нерезкость рентгеновского изображения за счет меньшего расстояния «дека стола-пленка», меньшей ширины фокусных пятен излучателя.

Данное утверждение вытекает из формулы методики расчета суммарной геометрической нерезкости рентгеновского изображения изложенной в руководстве для рентгенологов «Атлас укладок при рентгенологических исследованиях» (Кишковский А.Н., Ленинград, «Медицина», 1987 г.).

Согласно формуле суммарная геометрическая нерезкость увеличивается прямо пропорционально эффективной ширине фокусного пятна излучателя и расстоянию «дека стола-пленка».

Также при увеличении расстояния «дека стола-пленка» происходит увеличение масштаба снимка, и усиливается воздействие рассеянного излучения, что отрицательно влияет на качество снимка.

Заявитель отмечает, что в составе представленного им комплекса «Диакон» имеется устройство УУД, для двухосевых полипозиционных рентгенологических исследований детей в возрасте от новорожденных до 4-х месяцев, что повышает потребительские возможности комплекса и просит отменить решение аукционной комиссии об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Севкаврентген-Д», так как комплекс «Диакон» имеет технические характеристики лучше требований технического задания.

Рассмотрение жалобы началось с ознакомления председателем Комиссии Долгих О. М. с членами Комиссии, всех присутствующих на рассмотрении жалобы лиц с их правами и обязанностями, порядком рассмотрения жалобы.

Согласно пояснениям представителей государственного заказчика и аукционной комиссии данным в ходе рассмотрения дела в техническом задании действительно жестко прописаны некоторые технические параметры оборудования, однако не согласны с тем, что техническое задание разработано только для одного конкретного оборудования, поскольку заявки остальных 3 участников соответствуют техническому заданию аукционной документации открытого аукциона рег. № АО-О-11-10-223 на поставку рентгенодиагностического комплекса на два рабочих места, 1 шт., кроме заявки ООО «Севкаврентген-Д».

Комиссия Тывинского УФАС России изучив материалы дела, выслушав доводы сторон установила следующее:

Государственным заказчиком является Министерство здравоохранения Республики Тыва.

Уполномоченный орган – Министерство финансов Республики Тыва.

Предмет и начальная (максимальная) цена государственного контракта: Поставка рентгенодиагностического комплекса на два рабочих места, 1 шт. 9 000 000 рублей.

Источник финансирования – бюджет Республики Тыва на 2010 год – РЦП «Дети Тыва на 2009-2010 годы» подпрограмма «Здоровое поколение».

Согласно приказу Министра финансов Республики Тыва «Об организации аукциона рег. № АО-О-11-10-223» № 1750 от 22.11.2010 г. утвержден состав аукционной комиссии: «...»

Уполномоченным органом – Министерством финансов Республики Тыва на официальном сайте в сети Интернет размещено извещение о проведении открытого аукциона рег. № АО-О-11-10-223 на право заключения государственного контракта на поставку рентгенодиагностического комплекса на два рабочих места, 1 шт, с начальной (максимальной) ценой контракта 9 000 000 рублей.

Согласно протоколу № 12-10-328 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе рег. № АО-О-11-10-223 на право заключения государственного контракта на поставку рентгенодиагностического комплекса на два рабочих места, 1 шт в соответствии с ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов аукционной комиссией ООО «Севкаврентген-Д» отказано в допуске к участию в аукционе в связи с несоответствием предложенных параметров документации аукциона:

- «Расстояние дека стола-пленка, необходимо – 84 мм, предложено-70 мм.»;

- «Эффективная ширина фокусных пятен излучателя стола снимков: - малый фокус: необходимо: 1 мм, предлагается – 0,6 мм», Большой фокус необходимо: 2 мм, предлагается – 1,2 мм.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Согласно ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Из указанных норм следует, что потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении соответствующих требований, в связи с этим заказчик вправе определить в документации об аукционе такие требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, которые соответствуют потребностям заказчика.

Однако государственный заказчик указав в техническом задании в разделе IV документации открытого аукциона рег. № АО-О-11-10-223 требования с указанием точных технических параметров оборудования:

- «Расстояние дека стола-пленка – 84 мм.»;

- «Эффективная ширина фокусных пятен излучателя стола снимков: - малый фокус – 1 мм, - большой фокус – 2 мм.» без сопровождения диапазона значений «не более...», «не менее...» ограничивает количество участников размещения заказа, что не дает возможность потенциальному поставщику предложить к поставке товар – эквивалентный товару, требуемому заказчику, в виду чего ссылка заявителя жалобы на ограничение круга участников размещения заказа обоснована.

Согласно ч. 2.1. ст. 34 Закона о размещении заказов, не допускается включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом

контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В соответствии с п. 3.1 ч. 3 ст. 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, его производителю, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Таким образом, действия государственного заказчика – Министерства здравоохранения Республики Тыва нарушают положения пункта 3.1 ч. 3 ст. 34 Закона о размещении заказов, в части установления требований в технической документации, ограничивающие количество участников размещения заказа.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 6 статьи 60, частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия Тывинского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Севкавренген-Д» на действия аукционной комиссии и государственного заказчика Министерства здравоохранения Республики Тыва при проведении открытого аукциона рег. № АО-О-11-10-223 обоснованной.
2. Признать действия государственного заказчика – Министерства здравоохранения Республики Тыва нарушившим ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части установления требований в техническом задании документации открытого аукциона рег. № АО-О-11-10-223 на право заключения государственного контракта на поставку рентгенодиагностического комплекса на два рабочих места, 1 шт, ограничивающих количество участников размещения заказа путем установления конкретных технических показателей.
3. Выдать государственному заказчику – Министерству здравоохранения и социального развития Республики Тыва предписание об устранении нарушения Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Председатель Комиссии

О.М. Долгих

Решение может быть обжаловано в суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 47

27 декабря 2010 года

г. Кызыл

Резолютивная часть предписания объявлена 23.12.2010 г., предписание в полном объеме изготовлено 27.12.2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя Комиссии Долгих О.М. – руководителя Тывинского УФАС России,  
членов Комиссии:

Саая А.В. – специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Сарбаа В.В. – специалиста 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

на основании своего решения от 27.12.2010 г. № 47, принятого по результатам рассмотрения жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Севкавментген-Д» (...) предписывает:

1. Государственному заказчику – Министерству здравоохранения и социального развития Республики Тыва аннулировать открытый аукцион рег. № АО-О-11-10-223 на поставку рентгенодиагностического комплекса на два рабочих места, 1 шт. с начальной (максимальной) ценой контракта 9 000 000 рублей.

2. Об исполнении Предписания письменно уведомить Тывинское УФАС России в 10-дневный срок с момента его получения с приложением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии

О.М. Долгих

Члены Комиссии

А. В. Саая

В.В. Сарбаа

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.