

РЕШЕНИЕ № ГЗ-496/10

27 октября 2010 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместитель председателя Комиссии – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан – Шакирьянова А.А.;

члены Комиссии:

начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков – Борисов Н.Н.;

начальник отдела контроля размещения государственного заказа – Исламгулов С.Ф.;

специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа – Гилязетдинов Р.И. (секретарь комиссии)

в присутствии представителей:

Заказчик: Администрация муниципального района Бакалинский район Республики Башкортостан.

- Шаймарданов Ришат Шайхрамович (по доверенности от 25.10.2010г.)

Заявитель: ГУП «Бюро технической инвентаризации Республики Башкортостан»

- Валиуллин Ильмир Ильдарович (по доверенности №1 от 11.01.2010г.)

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба (вх.9758 от 20.10.2010г.) ГУП «Бюро технической инвентаризации Республики Башкортостан» (далее - Заявитель) (450078, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Мингажева,109/1) на действия заказчика в лице Администрации муниципального района Бакалинский район Республики Башкортостан (далее - Заказчик) (452650, РБ, Бакалинский район, с.Бакалы, ул.Ленина,91) путем проведения открытого аукциона №12703047 «Размещение заказа у субъектов малого предпринимательства. Изготовление технических паспортов и межевание земель автомобильных дорог местного значения с сооружениями на них муниципального района Бакалинский район Республики Башкортостан».

Согласно жалобе Заявителя, аукционная комиссия заказчика нарушила Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), а именно: Согласно извещения о размещении заказа № 12703047, предметом открытого аукциона является размещение заказа у субъектов малого предпринимательства. Изготовление технических паспортов и межевание земель автомобильных дорог местного значения с сооружениями на них муниципального района Бакалинский район Республики Башкортостан.

В соответствии с Положением об аккредитации Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости организации технического учета и технической

инвентаризации объектов капитального строительства, утвержденного приказа Минэкономразвития от 05 апреля 2005 года №70 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 28.04.2010г.) установлено, что организация, осуществлявшая технический учет и техническую инвентаризацию объектов капитального строительства должна пройти аккредитацию и иметь соответствующее свидетельство, выданное федеральным агентством кадастра объектов недвижимости.

На территории Республики Башкортостан работы по техническому учету и технической инвентаризации объектов капитального строительства могут осуществлять 5 аккредитованных организаций: ГУП «Бюро технической инвентаризации Республики Башкортостан», филиал ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по РБ, ГУП «Башземоценка» РБ, ГУП «Уралдортранс», ГУП РПИИ «Башкирдорттранспорт» РБ.

Однако, единственный участник размещения заказа ООО НПИКЦ «ГЕОТЕХ» не является аккредитованной организацией и не вправе выполнять работы, предусмотренные предметом аукциона.

Так же, по мнению Заявителя, включение в один лот составление технического паспорта и межевание земель влечет ограничение количества участников размещения заказа, и является нарушением Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в части ограничения количества участников размещения заказа.

В соответствии с ч.6 ст.57 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов) при подаче жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии в соответствии с частями 4 и 5 настоящей статьи участник размещения заказа направляет копию жалобы соответственно заказчику, оператору электронной площадки, в уполномоченный орган, специализированную организацию, конкурсную, аукционную или котировочную комиссию, действия (бездействие) которых обжалуются.

Однако, в нарушении ч.6 ст.57 Закона о размещении ГУП «Бюро технической инвентаризации Республики Башкортостан» не направила копию жалобы Заказчику.

Информация о поступлении жалобы, дате, месте и времени ее рассмотрения в соответствии с ч.1 ст.60 Закона о размещении заказов была размещена на официальном сайте Российской Федерации.

В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением от 22.10.2010г. года исх. № 7/9830 о приостановлении процедуры размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу и запросом необходимой информации Заказчиком была предоставлена информация по открытому аукциону на «Размещение заказа у субъектов малого предпринимательства. Изготовление технических паспортов и межевание земель автомобильных дорог местного значения с сооружениями на них муниципального района Бакалинский район Республики Башкортостан».

Комиссия Башкортостанского УФАС России изучив и рассмотрев представленные материалы дела по проведению открытого аукциона и проведя внеплановую проверку в соответствии ч.5 ст.17 Закона о размещении заказов и п.3.25 Административного регламента Федеральной Антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа специализированной

организации конкурсной аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (зарегистрировано в Минюсте РФ 10 декабря 2007 года №10661) установила следующее:

На официальном сайте www.goszakaz.bashkortostan.ru было размещено извещение №12703047 от 23.09.2010г. о размещении заказа путем проведения открытого аукциона на «Размещение заказа у субъектов малого предпринимательства. Изготовление технических паспортов и межевание земель автомобильных дорог местного значения с сооружениями на них муниципального района Бакалинский район Республики Башкортостан».

Согласно извещению, предметом открытого аукциона является изготовление технических паспортов и межевание земель автомобильных дорог местного значения с сооружениями на них муниципального района Бакалинский район Республики Башкортостан.

Частью 1 ст. 2 Закона о размещении заказов установлено, что законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов. Нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и связанные с размещением заказов, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии с Приказом Министерства экономического развития и торговли России №70 от 05 апреля 2005г. (Зарегистрировано в Минюсте РФ 28.04.2010г.) установлено, что организации, осуществляющие технический учет и техническую инвентаризацию объектов капитального строительства должны пройти аккредитацию в Федеральном агентстве кадастра недвижимости, согласно определенным требованиям, установленным вышеназванным приказе.

Кроме того, представителем Заявителя на заседании комиссии Башкортостанского УФАС России были представлены дополнительные материалы из которых следует, что на территории Республики Башкортостан работы по техническому учету и технической инвентаризации объектов капитального строительства могут осуществлять 5 аккредитованных организаций: ГУП «Бюро технической инвентаризации Республики Башкортостан», филиал ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по РБ, ГУП «Башземоценка» РБ, ГУП «Уралдортранс», ГУП РПИИ «Башкирдортранспроект» РБ.

Таким образом, осуществление деятельности по составлению технических паспортов проводят только аккредитованные организации.

Анализ аукционной заявки ООО НПИКЦ «ГЕОТЕХ» показал, что аукционная заявка не соответствует требованиям Приказа Министерства экономического развития и торговли России №70 от 05 апреля 2005г. и не является аккредитованной организацией.

Согласно ч.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов установлено, что документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Следовательно, включение в один лот составление технического паспорта и межевание земель влечет ограничение количества участников размещения заказа, а так же является нарушением ч.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов в

части ограничения количества участников размещения заказа.

Так же, в соответствии с ч.1 ст.15 Закона о размещении заказа установлено, что муниципальные заказчики обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказа являются такие субъекты, а государственные заказчики в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства вправе осуществлять такое размещение заказов. Постановлением Правительства от 04 ноября 2006 г. №642 установлен перечень товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства, а именно согласно Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности под №74.20.73.000 относятся: услуги по изучению земной поверхности. Эта группировка включает: - услуги по сбору геодезических данных различными методами (включая обход, фотограмметрические и гидрографические обследования) с целью подготовки карт, а также проектирования и строительства зданий и сооружений. Эта группировка также включает: -сбор данных при помощи искусственных спутников Земли; -создание геодезических и гравиметрических сетей всех видов; - создание и ведение схем геодезической и картографической изученности; - создание и метрологическое обеспечение геодинимических полигонов. Так же под №74.20.74.210 относятся: услуги в области картографии: эта группировка включает: -услуги по созданию и обновлению карт, карт-схем и планов всех видов, включая тематические (дорожные, топографические, планиметрические, гидрографические и др.) с использованием результатов работ по обследованию местности, других карт и прочих источников информации; -услуги по созданию и ведению Государственного картографогеодезического фонда; -услуги по созданию и ведению Государственного каталога географических названий.

Таким образом, согласно ч.1 ст.15 Закона о размещении заказов, размещение заказа у субъектов малого предпринимательства возможно только в части межевания земель, а в части составления технических паспортов, размещение заказа у субъектов малого предпринимательства не правомерно.

Исходя из вышесказанного, комиссия Башкортостанского УФАС России признала доводы жалобы ГУП «Бюро технической инвентаризации Республики Башкортостан» обоснованными.

Так же в ходе рассмотрения жалобы было установлено, что представитель Заказчика является председателем единой комиссии заказчика на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд администрации МР Бакалинский район. Однако, постановлением главы администрации от 13.05.2008 года № 267 на отдел экономики, который возглавляет Шаймарданов Р.Ш., возложены функции уполномоченного органа на осуществление контроля в сфере размещения заказов для муниципальных нужд.

Однако, в соответствии с ч. 4 ст. 7 Закона о размещении заказов членами комиссии не могут быть непосредственно осуществляющие контроль в сфере размещения заказов должностные лица уполномоченных на осуществление контроля в сфере размещения заказов федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления.

Таким образом, Комиссия Башкортостанского УФАС России решила передать материалы дела в Прокуратуру Республики Башкортостан.
На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ГУП «Бюро технической инвентаризации Республики Башкортостан» (450078, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Мингажева,109/1) на действия Заказчика в лице Администрация муниципального района Бакалинский район Республики Башкортостан (452650, РБ, Бакалинский район, с.Бакалы, ул.Ленина,91) при размещении заказа № 12703047 путем проведения открытого аукциона на «Размещение заказа у субъектов малого предпринимательства. Изготовление технических паспортов и межевание земель автомобильных дорог местного значения с сооружениями на них муниципального района Бакалинский район Республики Башкортостан» обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика, в лице Администрация муниципального района Бакалинский район Республики Башкортостан (452650, РБ, Бакалинский район, с.Бакалы, ул.Ленина,91) нарушения ч.3.1 ст.34, п.1 ст.15 Закона о размещении заказов.

3. Заказчику, в лице Администрация муниципального района Бакалинский район Республики Башкортостан (452650, РБ, Бакалинский район, с.Бакалы, ул.Ленина,91) выдать предписание об устранении нарушений Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

4. Передать материалы дела ГЗ-496/10 в Прокуратуру Республики Башкортостан.

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № ГЗ -496/10

об устранении нарушений Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд»

27 октября 2010 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместитель председателя Комиссии – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан–
Шакирьянова А.А.;

Члены Комиссии:

начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков – Борисов Н.Н.;

начальник отдела контроля размещения государственного заказа – Исламгулов С.Ф.;

специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа – Гилязетдинов Р.И (секретарь комиссии);

на основании своего Решения № ГЗ - 496/10 от 27.10.2010г. и в соответствии со ст. 17, 60 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ

Администрация муниципального района Бакалинский район Республики Башкортостан (452650, РБ, Бакалинский район, с.Бакалы, ул.Ленина,91) устранить нарушения требований Федерального Закона от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого аукциона №12703047 «Размещение заказа у субъектов малого предпринимательства. Изготовление технических паспортов и межевание земель автомобильных дорог местного значения с сооружениями на них муниципального района Бакалинский район Республики Башкортостан» путем:

1. Аннулировать открытый аукцион №12703047 «Размещение заказа у субъектов малого предпринимательства. Изготовление технических паспортов и межевание земель автомобильных дорог местного значения с сооружениями на них муниципального района Бакалинский район Республики Башкортостан».

2. Уведомить о выданном Башкортостанским УФАС России решении и предписании, участников размещения заказа, подавших аукционные заявки по данному аукциону.

5. При последующих размещения заказа Администрация муниципального района Бакалинский район Республики Башкортостан (452650, РБ, Бакалинский район, с.Бакалы, ул.Ленина,91) учесть требования Федерального Закона от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», учесть положения Решения № ГЗ - 496/10 от 27.10.2010г.

Настоящие Предписание исполнить в семидневный срок с момента его получения, о чем проинформировать Башкортостанское УФАС России в пятидневный срок с момента его исполнения.

Не исполнение настоящего предписания в срок влечет за собой ответственность согласно существующему законодательству.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в 3-месячный срок.