

Решение по делу № 151

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 18 октября 2012г.

В полном объеме решение изготовлено 19 октября 2012г.

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

<...> – заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов комиссии:

<...> – начальника отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<...> – государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

в присутствии:

<...> – представителя администрации г. Новозыбкова Брянской области, заместителя главы администрации г. Новозыбкова, действующей на основании доверенности от 17.10.2012г. № 1-2013а;

<...> – представителя администрации г. Новозыбкова Брянской области, ведущего специалиста отдела экономического анализа, прогнозирования и тарифно-ценовой политике администрации г. Новозыбкова, действующей на основании доверенности от 17.10.2012г. № 1-2013;

<...> – временно исполняющей обязанности председателя Комитета имущественных и земельных отношений администрации г. Новозыбкова Брянской области, действующей на основании Распоряжения главы администрации г. Новозыбкова Брянской области от 20.09.2012г. № 533р «О предоставлении отпуска "...."»;

<...> – представителя Комитета имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова Брянской области без надлежащим образом оформленных полномочий,

рассмотрев материалы дела № 151 по признакам нарушения части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в частности материалы, представленные в рамках проведения плановой проверки Администрации г. Новозыбкова Брянской области, установила следующее:

1. Главой администрации г. Новозыбкова Брянской области было принято Распоряжение 12.02.2010г. № 81р «О приёме в муниципальную собственность муниципального образования город Новозыбков подъёмника на шасси КамАЗ-43114», пунктом 3 которого определено закрепить на праве безвозмездного пользования за МКП «Благоустройство» имущество, указанное в пункте 1 настоящего распоряжения (подъёмник с рабочей платформой ПСС–141,28Э (АПТ-28) на шасси КамАЗ-43114, гос. номер ЕВ 69 5170, VIN X 6729464390000155, год выпуска 2009, двигатель № 74031092548986, шасси ХТС 43114R92365635, кузов 2151986, балансовой стоимостью 4 415 600 руб. 00 коп) с заключением договора.

На основании данного Распоряжения был заключён договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 15 февраля 2010г. (без регистрационного номера) между Комитетом имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова и МКП «Благоустройство» на неопределённый срок действия.

2. Главой администрации г. Новозыбкова Брянской области было принято Постановление от 07.10.2010г. № 810 «О приёме в муниципальную казну города объектов муниципальной собственности».

Пунктом 3 Постановления определено передать в безвозмездное пользование имущество, указанное в п. 1 настоящего Постановления, закреплённое за муниципальной казной, МКП «Жильё» (внеплощадочные инженерные сети (29 кв.) теплосети балансовой стоимостью 977 400 руб., остаточной стоимостью 442 371 руб. 24 коп.; реконструкция тепловых сетей 12 и 13 кв. балансовой стоимостью 4 000 000 руб., остаточной стоимостью 2 296 466 руб. 82 коп.; автогидроподъёмник АП-18-04 балансовой стоимостью 1 038 135 руб. 95 коп., остаточной стоимостью 1 037 278 руб. 22 коп.) и МКП «Благоустройство» (объекты внешнего благоустройства балансовой стоимостью 83 050 855 руб. 26 коп.) согласно приложению № 1 и № 2.

На основании данного Постановления были заключены договоры безвозмездного пользования муниципальным имуществом:

- от 01.10.2010г. №42 между Комитетом имущественных и земельных отношений и МКП «Благоустройство»;

- от 01.10.2010г. №43 между Комитетом имущественных и земельных отношений и МКП «Жильё» на неопределённый срок действия.

3. Главой администрации г. Новозыбкова Брянской области было принято Постановление от 08.12.2010г. № 985 «О приёме в муниципальную казну города объектов муниципальной собственности».

Согласно пункту 3 Постановления определено закрепить на праве безвозмездного пользования имущество, закреплённое за муниципальной казной, за муниципальными учреждениями.

В соответствии с пунктом 3.1 Постановления определено закрепить за МКП

«Жильё» следующее имущество:

- котлы водогрейные в количестве 4 штук по цене 522 500 руб. каждый на сумму 2 090 000 руб. 00 коп.;

- теплотрассу по ул. Ленина, 4-ая улица Кубановская, 10, протяжённостью 148 пог.м., балансовой стоимостью 270 086 руб. 00.

Пунктом 3.2 Постановления определено закрепить за МКП «Благоустройство» следующее имущество:

- часы в комплекте с подсветкой балансовой стоимостью 336 500 руб. 00 коп.

Пункт 4 Постановления определяет Комитету имущественных и земельных отношений заключить договора безвозмездного пользования на передаваемое имущество с муниципальными предприятиями.

На основании данного Постановления были заключены договоры безвозмездного пользования муниципальным имуществом:

- от 13.12.2010г. № 48 между Комитетом имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова и МКП «Жильё» на неопределённый срок действия.

- от 08.12.2010г. № 46 между Комитетом имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова и МКП «Благоустройство» на неопределённый срок действия.

4. Главой администрации г. Новозыбкова Брянской области было принято Постановление от 29.11.2010г. № 1059 «О внесении изменений в муниципальную казну города».

Пунктом 7 Постановления определено закрепить на праве безвозмездного пользования за муниципальными учреждениями имущество, закреплённое за муниципальной казной.

Пунктом 7.3 Постановления определено закрепить за МКП «Благоустройство:

- железобетонное ограждение кладбища «Людково» с затратами на его установку, балансовой стоимостью 299 338 руб. 00 коп.;

- мусороперерабатывающий завод МПЗ-10000 с оборудованием, расположенный по ул. Ленина, 113, балансовой стоимостью 45 824 044 руб. 92 коп.;

- автобусная остановка с затратами на изготовление и монтаж, установленная на углу улиц Сторожева и Надежды, балансовой стоимостью 35 950 руб. 00 коп.;

- автобусная остановка с затратами на изготовление и монтаж, установленная в районе школы №8, балансовой стоимостью 35 950 руб. 00 коп.;

- автобусная остановка с затратами на изготовление и монтаж, установленная на перекрёстке улиц Сторожева и Надежды, балансовой стоимостью 47 620 руб. 00 коп.;

- автобусные остановки с затратами на изготовление и монтаж, установленные на конечной остановке ГАТП, ул. Красная -2 шт., район НСХТ-4 шт., в количестве 7 штук,

балансовой стоимостью 256 600 руб. 00 коп.

Пунктом 8 Постановления определено Комитету имущественных и земельных отношений заключить договор безвозмездного пользования на передаваемое имущество муниципальным предприятиям.

На основании данного Постановления был заключен договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 30.12.2010г. №50 между Комитетом имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова и МКП «Благоустройство» на неопределённый срок действия.

5. Главой администрации г. Новозыбкова Брянской области было принято Постановление от 14.03.2011г. № 210 «О приёме в муниципальную собственность города технических средств организации дорожного движения».

Пункт 2 Постановления определяет закрепить на праве безвозмездного пользования за МКП «Благоустройство» технические средства организации дорожного движения в городе, закреплённые за муниципальной казной, указанные в пункте 1 данного Постановления (девять светофорных объектов и 782 штук дорожных знаков балансовой стоимостью 669 714 руб. 45 коп., остаточной стоимостью 403 358 руб. 45 коп).

Пункт 3 Постановления определяет Комитету имущественных и земельных отношений заключить договор безвозмездного пользования на передаваемое имущество с МКП «Благоустройство».

На основании данного Постановления был заключён договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 15 марта 2011 г. №2 между Комитетом имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова и МКП «Благоустройство» на неопределённый срок действия.

6. Главой администрации г. Новозыбкова Брянской области было принято Постановление от 20.06.2011г. № 510 «О внесении изменений в Постановление главы администрации города № 275-а от 01.04.2011г. «О приёме на забалансовый счёт памятного знака на братской могиле партизан-подпольщиков по ул. Коммунистической».

Пункт 2 Постановления определяет изложить пункт 4 Постановления от 01.04.2011г. № 275-а в следующей редакции: «Закрепить на праве безвозмездного пользования за МКП «Благоустройство» памятный знак на братской могиле партизан-подпольщиков по ул. Коммунистической».

Пункт 3 Постановления определяет изложить пункт 5 Постановления № 275-а от 01.04.2011г. в следующей редакции: «Комитету имущественных и земельных отношений заключить договор безвозмездного пользования на передаваемое имущество с МКП «Благоустройство».

На основании данного Постановления был заключён договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 22 июня 2011 г. №12 между Комитетом имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова и МКП «Благоустройство» на неопределённый срок действия.

7. Главой администрации г. Новозыбкова Брянской области было принято

Постановление от 17.06.2011 г. № 506 «О приёме в муниципальную казну города объектов муниципальной собственности».

Пунктом 4 данного Постановления определено закрепить на праве безвозмездного пользования за МКП «Благоустройство» следующее имущество:

– автобусную остановку с затратами на установку, установленную на ул. Ленина, балансовой стоимостью 35 950 руб. 00 коп.;

– автобусную остановку с затратами на установку, установленную по ул. Коммунистической, балансовой стоимостью 39 730 руб. 00 коп.

Пунктом 6 Постановления определено Комитету имущественных и земельных отношений заключить договор безвозмездного пользования на передаваемое имущество с МКП «Благоустройство».

На основании вышеуказанного Постановления был заключён договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 22 июня 2011 г. №13 между Комитетом имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова и МКП «Благоустройство» на неопределённый срок действия.

8. Главой администрации г. Новозыбкова Брянской области было принято Распоряжение от 25.07.2011 г. № 351р «О приёме в муниципальную собственность муниципального образования г. Новозыбков законченного строительством объекта «Электроснабжение усадебной застройки 116 квартала г. Новозыбкова».

Пунктом 3 данного Распоряжения определено передать в безвозмездное пользование МКП «Благоустройство» на неопределённый срок объект «Электроснабжение усадебной застройки 116 квартала г. Новозыбков», балансовой стоимостью 5 510 691 руб. 00коп.

Пунктом 5 Распоряжения определено Комитету имущественных и земельных отношений заключить договор безвозмездного пользования на объект, указанный пункте 1 настоящего Распоряжения (объект «Электроснабжение усадебной застройки 116 квартала г. Новозыбков», балансовой стоимостью 5 510 691 руб. 00коп).

На основании вышеуказанного Распоряжения был заключён договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 26 июля 2011 г. №16 между Комитетом имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова и МКП «Благоустройство» на неопределённый срок действия.

9. Главой администрации г. Новозыбкова было принято Постановления от 26.07.2011 г. № 587 «О приёме в муниципальную собственность муниципального образования г. Новозыбков Аллеи Славы, расположенной по ул. Советской».

Пунктом 2 данного Постановления определено передать в безвозмездное пользование МКП «Благоустройство», как объект внешнего благоустройства, имущество, указанное в пункте 1 настоящего Постановления (Аллею Славы, расположенную по ул. Советской, оценочной стоимостью 838 800 руб. 00 коп).

Пунктом 3 Постановления определено Комитету имущественных и земельных отношений заключить договор безвозмездного пользования на передаваемое

имущество с МКП «Благоустройство».

На основании вышеуказанного Постановления был заключён договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 27 июля 2011 г. № 15 между Комитетом имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова и МКП «Благоустройство» на неопределённый срок действия.

10. Главой администрации г. Новозыбкова Брянской области было принято Постановление от 29.11.2011 г. № 972 «О приёме в муниципальную казну города объектов муниципальной собственности».

Пунктом 4 данного постановления определено закрепить на праве безвозмездного пользования за МКП «Благоустройство» имущество, указанное в пункте 1 настоящего Постановления (автобусную остановку с лавочкой и урной с затратами на изготовление и установку по ул. Коммунистической, балансовой стоимостью 39 730 руб. 00 коп.; автобусную остановку с лавочкой и урной с затратами на изготовление и установку по ул. Наримановской, балансовой стоимостью 39 730 руб. 00 коп.; автобусную остановку с лавочкой и урной с затратами на изготовление и установку по ул. Ленина, балансовой стоимостью 56 707 руб. 00 коп.).

Пунктом 5 данного Постановления определено Комитету имущественных и земельных отношений заключить договор безвозмездного пользования на передаваемое имущество с МКП «Благоустройство».

На основании вышеуказанного Постановления был заключён договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 01 декабря 2011 г. (без регистрационного номера) между Комитетом имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова и МКП «Благоустройство» на неопределённый срок действия.

11. Главой администрации г. Новозыбкова Брянской области было принято Постановление от 13.12.2011 г. № 1009 «О приёме в муниципальную казну города объектов муниципальной собственности».

Пунктом 4 данного Постановления определено закрепить на праве безвозмездного пользования за МКП «Благоустройство» имущество, указанное в пункте 1 настоящего Постановления (садовый домик № 241, расположенный по адресу: садовое товарищество «Берёзка», общей площадью 14,3 кв.м, оценочной стоимостью 135 800 руб.; памятный бюст герою чеченской войны А. Гердту, установленный на Аллее Славы по ул. Советской, балансовой стоимостью 80 000 руб. 00 коп.).

Пунктом 5 Постановления определено Комитету имущественных и земельных отношений заключить договор безвозмездного пользования на передаваемое имущество с МКП «Благоустройство».

На основании вышеуказанного Постановления был заключён договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 15 декабря 2011 г. (без регистрационного номера) между Комитетом имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова и МКП «Благоустройство» на неопределённый срок действия.

12. Главой администрации г. Новозыбкова Брянской области было принято Постановление от 30.12.2011г. № 1074 «О приёме в муниципальную казну города объектов муниципальной собственности».

Пунктом 4 данного Постановления определено закрепить на праве безвозмездное пользование за МКП «Благоустройство» имущество, указанное в пункте 1 настоящего Постановления (трансформатор ТМ-400/10/04, балансовой стоимостью 222 000 руб).

Пунктом 5 Постановления определено Комитету имущественных и земельных отношений заключить договор безвозмездного пользования на передаваемое имущество с МКП «Благоустройство».

На основании вышеуказанного Постановления был заключён договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 30 декабря 2011 г. (без регистрационного номера) между Комитетом имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова и МКП «Благоустройство» на неопределённый срок действия.

13. Главой администрации г. Новозыбкова было принято Постановление от 08.02.2012г. № 95 «О приёме в муниципальную собственность муниципального образования г. Новозыбкова объектов внешнего благоустройства».

Пунктом 3 данного Постановления определено передать в безвозмездное пользование МКП «Благоустройство» объекты внешнего благоустройства, указанные в пункте 1 настоящего Постановления (автодорогу ул. Попудренко, балансовой стоимостью 461 411 руб. 37 коп.; автодорогу ул. РОС, балансовой стоимостью 1 776 260 руб. 00 коп.; автодорогу ул. Ломоносова, балансовой стоимостью 830 032 руб. 00 коп.).

Пунктом 4 Постановления определено Комитету имущественных и земельных отношений заключить договор безвозмездного пользования на передаваемое имущество с МКП «Благоустройство».

На основании вышеуказанного Постановления был заключён договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 10 февраля 2012 г. (без регистрационного номера) между Комитетом имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова и МКП «Благоустройство» на неопределённый срок действия.

14. Главой администрации г. Новозыбкова Брянской области было принято Постановление от 09.02.2011г. № 113 «О передаче в безвозмездное пользование помещения молочной кухни, расположенной по адресу: г. Новозыбков, ул. Ломоносова, д. 19-А».

Пунктом 1 Постановления определено передать в безвозмездное пользование МКП «Жильё» помещение бывшей молочной кухни, закреплённое за муниципальной казной, расположенное на первом этаже жилого дома по адресу: г. Новозыбков, ул. Ломоносова, 19-А, общей площадью 148,4 кв.м., балансовой стоимостью 432 064 руб. 50 коп., остаточной стоимостью 244 406 руб. 91 коп., ранее находящееся в безвозмездном пользовании МУЗ «НРЦБ».

Пунктом 3 определено Комитету имущественных и земельных отношений заключить

с МКП «Жильё» договор на передачу в безвозмездное пользование помещения, указанного в пункте 1 настоящего Постановления.

На основании данного Постановления был заключён договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 11 января 2011 г. № 1 между Комитетом имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова и МКП «Жильё» на неопределённый срок действия.

15. Главой администрации г. Новозыбкова Брянской области было принято Постановление от 23.03.2011 г. № 230 «О приёме в муниципальную казну города объектов муниципальной собственности».

Пункт 3 Постановления определяет закрепить на праве безвозмездного пользования за МКП «Жильё» имущество, закреплённое за муниципальной казной:

- насосы центробежные консольные КМ 100-65-200 (230Квт) в количестве 2 штук по цене 94 200 руб. каждый на сумму 188 400 руб. 00 коп.;
- насосы центробежные консольные КМ 80-50-200 (15Квт) в количестве 2 штук по цене 63 200 руб. каждый на сумму 126 400 руб. 00 коп.;
- турбинный газовый счётчик СГ-ЭКВз-Т 02-400/1,6, оснащённый электрокорректором ЕК-260 по цене 182 400 руб. 00 коп.;
- трансформаторная подстанция ТМ-160/10АЛ № 106679, расположенная в Урочище Красуха, инвентаризационной стоимостью 18 456 руб. 00 коп.;

Пункт 4 Постановления определяет Комитету имущественных и земельных отношений заключить договор безвозмездного пользования на передаваемое имущество с МКП «Жильё».

На основании данного Постановления был заключён договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 25 марта 2011 г. №3 между Комитетом имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова и МКП «Жильё» на неопределённый срок действия.

16. Главой администрации г. Новозыбкова Брянской области было принято Постановление от 30.05. 2011 г. № 443 «О приёме в муниципальную казну города объектов муниципальной собственности».

Пунктом 4 данного Постановления определено закрепить на праве безвозмездного пользования за МКП «Жильё»:

- котельную, расположенную по адресу: г. Новозыбков, ул. Рошалья, 25, общей площадью 18,6 кв.м., балансовой стоимостью 1810845 руб. 60 коп., остаточной стоимости нет;
- подстанцию с тремя высоковольтными кабелями, расположенную по адресу: г. Новозыбков, ул. Рошалья, 25, балансовой стоимостью 51 814 руб. 34 коп., остаточной стоимости нет.

Пунктом 5 Постановления определено Комитету имущественных и земельных отношений заключить договор безвозмездного пользования на передаваемое

имущество с МКП «Жильё».

На основании вышеуказанного Постановления был заключён договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 01 июня 2011 г. №9 между Комитетом имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова и МКП «Жильё» на неопределённый срок действия.

17. Главой администрации г. Новозыбкова было принято Постановление от 10.06.2011 г. № 488 «О приёме в муниципальную казну города объектов муниципальной собственности».

Пунктом 4 данного Постановления определено закрепить на праве безвозмездного пользования за МКП «Жильё» имущество, указанное в пункте 1 настоящего Постановления (газопровод, вновь построенный, расположенный по адресу: г. Новозыбков, ул. Полевая, 22-А, протяжённостью 100 м, балансовой стоимостью 75 934 руб. 20 коп.).

Пунктом 5 Постановления определено Комитету имущественных и земельных отношений заключить договор безвозмездного пользования на передаваемое имущество с МКП «Жильё».

На основании вышеуказанного Постановления был заключён договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 15 июня 2011 г. № 10 между Комитетом имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова и МКП «Жильё» на неопределённый срок действия.

Согласно ч.1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев предоставления указанных прав на такое имущество, предусмотренных данной статьёй.

Согласно ч.1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которым органу местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, указанных в данной статье.

В рамках рассмотрения дела представитель администрации <...> пояснила, что Постановлениями главы администрации г. Новозыбкова Брянской области от 09.10.2012г. № 674 «О передаче в хозяйственное ведение МУП «Жильё» муниципального имущества» и от 09.10.2012г. № 675 «О передаче в оперативное управление МКП «Благоустройство» муниципального имущества» вышеуказанные Постановления признаны утратившими силу.

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, изучив представленные документы, выслушав доводы представителей ответчика, руководствуясь статьёй 23, частью 1

статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях администрации г. Новозыбкова Брянской области факт нарушения ч. 1 ст. 15 и ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Прекратить производство по делу о нарушении антимонопольного законодательства в связи с добровольным устранением администрацией г. Новозыбкова Брянской области нарушения антимонопольного законодательства путем принятия Постановлений от 09.10.2012г. № 674 «О передаче в хозяйственное ведение МУП «Жильё» муниципального имущества» и от 09.10.2012г. № 675 «О передаче в оперативное управление МКП «Благоустройство» муниципального имущества», согласно которым Постановления главы администрации г. Новозыбкова от 12.02.2010г. № 81р, от 07.10.2012г. № 810, от 08.12.2010г. № 985, от 29.12.2010г. № 1059, от 14.03.2011г. № 210, от 20.06.2011г. № 510, от 17.06.2011г. № 506, от 25.07.2011г. № 351р, от 26.07.2011г. № 587, от 29.11.2011г. № 972, от 13.12.2011г. № 1009, от 30.12.2011г. № 1074, от 08.02.2012г. № 95, от 09.02.2011г. № 113, от 23.03.2011г. № 230, от 30.05.2011г. № 443, от 10.06.2011г. № 488 признаны утратившими силу.

3. Передать соответствующему должностному лицу материалы дела для принятия решения о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении должностных лиц, подписавших вышеуказанные Постановления.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.