

ОАО «Анапа Водоканал»

ул. Ленина/ ул. Лермонтова, д.125/113,

г. Анапа, 353440

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 86А/2016

26 мая 2016

г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Иващенко Ирина Викторовна, в присутствии представителя ОАО «Анапа Водоканал» -<...> по доверенности от <...> (паспортные данные имеются в материалах дела), представителя ОАО «Анапа Водоканал» <...> по доверенности от <...> (паспортные данные имеются в

материалах дела), рассмотрев обращение и материалы от собственника дома, расположенного по адресу: <...> <...> в отношении ОАО «Анапа Водоканал» (353440, ул. Ленина/Лермонтова, д.125/113, г. Анапа, <...>) по ч. 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), представителям ОАО «Анапа Водоканал» разъяснены права лица, в отношении которого возбуждено дело №86А/2016, согласно ч.1 ст.25.1 КоАП РФ, ч.4 ст.25.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

В Краснодарское УФАС России поступило обращение от <...> на действия ОАО «Анапа Водоканал», связанные с включением в технические условия на водоснабжение объекта - двухэтажный жилой дом с мансардным этажом, общей площадью 250 кв. м., расположенный в <...> (далее – Объект) условий, не предусмотренных Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 №644 (далее – Правила №644).

Определением от 27.04.2016 № 8689/6 о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 86А/2016, рассмотрение дела назначено на 26.05.2016 в 11-30 часов.

Факт получения определения ОАО «Анапа Водоканал» подтверждается почтовыми уведомлениями, которые имеются в материалах дела.

Из обращения следует, что <...> обратился в ОАО «Анапа Водоканал» за выдачей технических условий для подключения двухэтажного жилого дома с мансардным этажом, общей площадью 250 кв. м., расположенный в <...> (далее – Объект), к централизованным сетям водоснабжения.

ОАО «Анапа Водоканал» <...> были выданы технические условия от 07.04.2014 №660 с максимальной нагрузкой 0,75 м³/сут. на водоснабжение Объекта.

Технические условия от 07.04.2014 №660 содержат следующие условия: водоснабжение Объекта, с максимальной нагрузкой 0,75 м³/сутки возможно от действующей водопроводной линии Д=100 мм, проходящей по ул. Заречной, для чего необходимо запроектировать и проложить водопровод Ду-110 мм (ПНД на 10 атм) взамен аварийному по ул. Молодежной от ул. Трудящихся до пер. Солнечного, с переключением всех существующих абонентов. Водопроводный ввод принять 20 мм; предусмотреть установку антимагнитного водомера калибром не более 20-ти мм в водонепроницаемом колодце глубиной 1 м на территории двора в 1 м от забора.

Инвестиционная программа для ОАО «Анапа Водоканал» не утверждена, а также не утверждена плата за подключение к сетям водоснабжения и водоотведения.

Пунктом 88 Правил № 644 холодного водоснабжения и водоотведения (далее – Правил № 644), предусмотрено, что Заявитель, планирующий осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального

строительства к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, обращается в организацию водопроводно-канализационного хозяйства с заявлением о выдаче технических условий на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения, определяющих максимальную нагрузку подключения (технологического присоединения), в порядке, установленном Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 г. № 83 (далее – Правила №83).

Согласно п. 7 Правил №83, в случае если инвестиционная программа организации, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, не утверждена, технические условия выдаются при предоставлении земельного участка для комплексного освоения с последующей передачей создаваемых сетей инженерно-технического обеспечения в государственную или муниципальную собственность либо при подключении к существующим сетям инженерно-технического обеспечения и выполнении указанной организацией за счет средств правообладателя земельного участка работ, необходимых для подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в точке подключения на границе существующих сетей. Это условие не распространяется на случаи, когда для подключения к сетям инженерно-технического обеспечения строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства не требуется создания (реконструкции) сетей инженерно-технического обеспечения, а также на случаи подключения к централизованным системам водоснабжения и (или) водоотведения.

Пунктами 95, 96 Правил № 644 предусмотрен исчерпывающий перечень требований при выдаче технических условий на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоснабжения, водоотведения.

На основании вышеизложенного, работы, связанные с реконструкцией существующего объекта водоснабжения и сохранения существующих подключений к ним, должны выполняться организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения.

ОАО «Анапа Водоканал» фактически перекладывает соответствующую обязанность на заявителя, путем включения в технические условия от 07.04.2014 №660, выданные <...>, пункта с требованием: от действующей водопроводной линии $D=100$ мм проходящей по ул. Заречной, для чего необходимо запроектировать и проложить водопровод $Dу-110$ мм (ПНД на 10 атм) взамен аварийного по ул. Молодежной от ул. Трудящихся до пер. Солнечного, с переключением всех существующих абонентов.

Таким образом, технические условия от 07.04.2014 №660, с учетом того, что для ОАО «Анапа Водоканал» инвестиционная программа не утверждена, содержат нарушение п. 95 Правил №644 в совокупности с п. 7 Правил №83, в части включения дополнительных требований (ч. 1) при выдаче технических условий на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоснабжения, водоотведения, а именно: от действующей водопроводной линии $D=100$ мм проходящей по ул. Заречной, для чего необходимо запроектировать и проложить

водопровод Ду-110 мм (ПНД на 10 атм) взамен аварийного по ул. Молодежной от ул. Трудящихся до пер. Солнечного, с переключением всех существующих абонентов.

В технические условия от 07.04.2014 №660 для водоснабжения Объекта, с максимальной нагрузкой 0,75 м3/сутки включено условие об установке антимагнитного водомера в водонепроницаемом колодце.

Согласно п. 81(4) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 №354 (далее – Правила №354), в ходе ввода прибора учета в эксплуатацию проверка подлежат:

- а) соответствие заводского номера на приборе учета номеру, указанному в его паспорте;
- б) соответствие прибора учета технической документации изготовителя прибора, в том числе комплектации и схеме монтажа прибора учета;
- в) наличие знаков последней поверки (за исключением новых приборов учета);
- г) работоспособность прибора учета.

Таким образом, технические условия от 07.04.2014 №660, содержат нарушение п. 81(4) Правил №354, в части включения требования об установке антимагнитного водомера в водонепроницаемом колодце.

ОАО «Анапа Водоканал» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду деятельности - водоснабжение и (или) водоотведение.

С учетом вышеизложенного, ОАО «Анапа Водоканал» обязано соблюдать нормы Правил №644, в совокупности с Правилами № 83, при осуществлении действий по выдаче ТУ, заключению договоров на техническое присоединение к сетям водоснабжения и водоотведения.

Статья 9.21 КоАП РФ в редакции, действовавшей в 2014, предусматривала ответственность за нарушение правил подключения (технологического присоединения) к сетям водоснабжения, водоотведения, выразившееся в несоответствии предлагаемых потребителю для заключения проекта договора об осуществлении технологического присоединения к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения, либо в части нарушения установленных законодательством сроков представления потребителю проекта договора об осуществлении технологического присоединения, либо в необоснованном отказе от заключения договора об осуществлении технологического присоединения к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения.

Норма статьи 9.21 КоАП РФ в редакции, действующей с 10.01.2016, предусматривает контроль со стороны антимонопольного органа за действиями субъекта естественной монополии, нарушающими порядок подключения (технологического присоединения) к сетям водоснабжения, водоотведения.

Пленум Высшего Арбитражного суда РФ в пункте 19 Постановления от 27.01.2003 № 2 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие КоАП РФ разъясняет следующее.

Под длящимся административным правонарушением следует понимать действие (бездействие), выражающееся в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении возложенных на лицо обязанностей и характеризующееся непрерывным осуществлением противоправного деяния.

Административные правонарушения, выражающиеся в невыполнении обязанности к конкретному сроку, не могут быть рассмотрены в качестве длящихся.

Моментом совершения административного правонарушения, в данном случае является 07.04.2014 - дата выдачи технических условий на подключение к сетям водоснабжения и водоотведения № 660, с включенными в ТУ пунктами возможно от действующей водопроводной линии $D=100$ мм, проходящей по ул. Заречной, для чего необходимо запроектировать и проложить водопровод $Dy=110$ мм (ПНД на 10 атм) взамен аварийному по ул. Молодежной от ул. Трудящихся до пер. Солнечного, с переключением всех существующих абонентов. Водопроводный ввод принять 20 мм; предусмотреть установку антимагнитного водомера калибром не более 20-ти мм в водонепроницаемом колодце глубиной 1 м на территории двора в 1 м от забора, которые противоречат п. 95 Правил № 644 в совокупности с п.7 Правил №83, а также п.88 Правил №644.

Норма ст. 9.21 КоАП РФ, действовавшая на дату совершения правонарушения, связанного с включением мероприятий по технологическому присоединению объекта <...> согласно требованиям Правил № 644, предусматривала ответственность за данное нарушение.

В свою очередь, технические условия №660 об осуществлении технологического присоединения к сетям водоснабжения и водоотведения выданы <...> 07.04.2014, годичный срок давности привлечения ОАО «Анапа Водоканал» к административной ответственности по ч.1 ст. 9.21 в соответствии со ст. 4.5 КоАП РФ истек 07.04.2015г.

Заявление <...> поступило в Краснодарское УФАС России 17.02.2016 (вх. № 1771).

Таким образом, на дату поступления обращения <...> в Управление, истек срок давности привлечения ОАО «Анапа Водоканал», по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, связанного с включением в ТУ условий пунктов, противоречащих п. 95 Правил № 644 в совокупности с п.7 Правил №83, а также п.88 Правил №644.

Исходя из вышеизложенного, в действиях ОАО «Анапа Водоканал» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

26.05.2016 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Иващенко И.В. по результатам рассмотрения материалов дела № 86А/2016 в присутствии представителя ОАО «Анапа Водоканал» <...> по доверенности от <...>, представителя ОАО «Анапа Водоканал» <...> по доверенности от <...>, вынесено постановление о прекращении производства по делу ввиду отсутствия состава

административного правонарушения по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 23.48, ч. 2 ст. 24.5, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу об административном правонарушении № 86А/2016 в отношении ОАО «Анапа Водоканал» прекратить, ввиду **отсутствия состава** правонарушения по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

И.В. Иващенко