

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32-1110/2021

об административном правонарушении

06 декабря 2021 года

г. Йошкар-Ола

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен специалистом - экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <.....> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту нарушения, выразившегося в нарушении порядка одностороннего отказа от исполнения контракта № 312150244202000003 от 21.01.2020, предусмотренного частью 12 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ, в отношении контрактного управляющего Управления образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» <.....>

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

Управление образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» в соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе представило в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее — Марийское УФАС России, антимонопольный орган) сведения от 19.10.2021 № 2 (вх. № 9723 от 19.10.2021) в отношении ООО «ОРБСЗ» в связи с решением в одностороннем порядке отказаться от исполнения контракта, заключенного по результатам электронного аукциона на оказание услуг по общей уборке помещений Управления образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» (извещение от 20.12.2019 № 0308300029019000017).

Комиссией Марийского УФАС России в результате проверки указанных сведений, было установлено следующее.

Управлением образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» проведен электронный аукцион (извещение от 20.12.2019 № 0308300029019000017) на оказание услуг по общей уборке помещений Управления образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола».

Между Управлением образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» и ООО «ОРБСЗ» 21.01.2020 заключен государственный контракт № 03083000290190000170009 на оказание услуг по общей уборке помещений Управления образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» на сумму 270 244,95 рублей.

Согласно пункту 1.1. указанного контракта Исполнитель обязуется со дня подписания обеими сторонами Контракта по 31 декабря 2020 оказывать услуги по общей уборке помещений управления образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» согласно Приложению к настоящему Контракту, являющемуся неотъемлемой его частью. В соответствии с пунктом 5.2 Контракта уборка служебных помещений (кабинеты, зал), санузлов, коридоров, лестниц должна осуществляться по рабочим дням (ежедневно, кроме субботы и воскресенья) с 12:00 до 20:00.

Между тем с 01.04.2020 обязанности по заключенному муниципальному контракту исполнялись ООО «ОРБСЗ» ненадлежащим образом: не осуществлялась уборка помещений, санузлов, коридоров, тамбуров на 3 и 4 этаже управления образования. С 14.04.2020 не осуществлялась уборка всего здания.

В связи с чем 14.07.2020 Заказчиком отправлена Претензия с указанием о необходимости исполнения обязательств по контракту.

Ответ на данное письмо от Общества не поступал.

На дату принятия решения о расторжении контракта в одностороннем порядке 07.09.2021 ООО «ОРБСЗ» не исполнило свои обязательства по общей уборке помещений управления образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола».

07.09.2021 Заказчик приступил к процедуре одностороннего расторжения контракта.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Уведомление об одностороннем расторжении контракта было направлено ООО «ОРБСЗ» 14.09.2021 по юридическому адресу, который указан также в заключенном контракте посредством почты России заказным письмом с уведомлением о вручении.

Таким образом, направив решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта только 14.09.2021 (не в течении 3 рабочих дней) Заказчиком нарушен порядок одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренный частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

В соответствии с приказом Управления образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» № 73 от 12.03.2019 <.....>а О.А. назначена на должность контрактного управляющего, ответственным за осуществление Управления образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» закупок товаров, работ, услуг, включая исполнение каждого контракта.

Следовательно, <.....>а О.А., являясь должностным лицом Заказчика, нарушила порядок одностороннего отказа от исполнения контракта № 3121502442020000003 от 21.01.2020, предусмотренный частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Доказательствами по делу об административном правонарушении являются: контракт № 3121502442020000003 от 21.01.2020, решение Управления образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» об одностороннем отказе от исполнения контракта от 07.09.2021, решение Марийского УФАС России по делу № РНП 012/06/104-976/2021 от 22.10.2021.

Временем совершения административного правонарушения является 11.09.2021 (день, следующий за последней датой направления исполнителю контракта решения об одностороннем отказе от исполнения контракта).

Местом совершения административного правонарушения является: 424000, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Комсомольская, д. 134 (место исполнения <.....>ой О.А. служебных обязанностей).

Ответственность за нарушение порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта предусмотрена частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.

В соответствии со статьей 23.66 КоАП РФ настоящий протокол об административном правонарушении подлежит рассмотрению в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоится **21 декабря 2021 года в 09 часов 00 минут** по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, 164.

В соответствии со статьями 25.1-25.5, частью 3 статьи 28.2 КоАП РФ <.....>ой О.А. разъясняются ее права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

В соответствии со ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Сообщаем, что пропуск в здание ограничен: при входе необходимо иметь средства индивидуальной защиты (медицинская маска, одноразовые перчатки).

В связи с чем, возможность участия в заседании комиссии будет организована посредством удаленного доступа через сеть «Интернет» по ссылке (<https://fas1.tconf.rf.ru/c/5499053361>).

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

С протоколом ознакомлен(а).

Права и обязанности разъяснены. _____ <.....>а О.А.

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к адм. ответственности)

<.....>_____

(Ф.И.О. составившего протокол)

(подпись)

06 декабря 2021 года

Объяснения лица (защитника лица), в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к административной ответственности)

В соответствии с ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ копию протокола получил (а):

(фамилия, имя, отчество лица, получившего протокол)

«___» _____ 2021 года

_____ (подпись)