

Исх. № АЯ-04/9747 от 06.08.2021 г.

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

в присутствии (после перерыва в заседании Комиссии) представителя организатора торгов Отдела водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов – <...> – (должностное лицо) (доверенность от 30.07.2021 г. №02-3097), в отсутствие после перерыва заявителя - ООО «Аква-Марин» - не явился, извещен надлежащим образом, рассмотрев жалобу заявителя ООО «Аква-Марин» (вх. № 9618/ж от 15.07.2021 г.) на действия организатора торгов - Отдела водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении торгов на право заключения договора водопользования в целях использования участка акватории Нижнекамского водохранилища для размещения сооружений для отстоя плавательных средств в районе 44 комплекса Прибрежной парковой зоны, г. Набережные Челны, объявление о проведении торгов на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> № 120521/2359392/02,

УСТАНОВИЛА:

Извещение №120521/2359392/02 о проведении торгов на право заключения договора водопользования в целях использования акватории водного объекта для размещения сооружений для отстоя плавательных средств размещено на официальном сайте Российской Федерации <https://torgi.gov.ru/> 12.05.2021 г.

Организатор торгов: Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов).

Дата начала подачи заявок: 12 мая 2021 г. с 10:00 часов

Дата окончания подачи заявок: 12 июля 2021 г. до 10:00 часов

Место и порядок подачи заявок: 420073, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Аделя Кутуя, д. 50, каб. 414. Порядок подачи заявок приведен в документации по проведению аукциона.

Суть жалобы, по мнению заявителя, торги проведены с нарушениями норм действующего законодательства.

Организатор торгов с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил устные и письменные пояснения, а также документы по торгам, которые приобщены к материалам дела.

Жалобы заявителей подлежат рассмотрению в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия организатора торгов и позиции организатора торгов, изучения документации приходит к следующим выводам.

Заявитель в своей жалобе ссылается на то, что площадь выставленного на торги водного объекта не соответствует действительности. Так, согласно извещению о проведении закупки площадь выставленного на торги водного объекта составляет 0,0003753 км<sup>2</sup>, хотя фактически площадь выставленного на торги водного объекта достигает более 7 000 м<sup>2</sup>.

В соответствии с пунктом 3 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 N74-ФЗ (далее – Водный кодекс РФ) порядок подготовки и заключения договора водопользования, форма примерного договора водопользования, порядок организации и проведения аукциона на право заключения договора водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 16 Водного кодекса РФ установлено, что при заключении договора водопользования по результатам аукциона не допускается изменение условий аукциона на основании соглашения сторон этого договора или в одностороннем порядке.

Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 N230 "О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона" утверждены Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 8 Правил Организатор аукциона:

а) определяет порядок, место, дату и время начала и окончания приема заявок на участие в аукционе (далее - заявка);

б) организует подготовку и размещение извещения и документации, извещений о признании аукциона несостоявшимся, завершении аукциона или его отмене. Не позднее 60 дней до начала проведения аукциона организатор аукциона размещает извещение и документацию на официальном сайте Российской

Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов по адресу [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее - официальный сайт). Информация о проведении аукциона, размещенная на официальном сайте, должна быть доступна для ознакомления без взимания платы;

в) дает разъяснения по подлежащим представлению документам до окончания установленного срока приема заявок;

г) заключает договоры о задатке;

д) обеспечивает хранение зарегистрированных заявок и прилагаемых к ним документов, а также конфиденциальность содержащихся в них сведений;

е) формирует действующую на период проведения аукциона комиссию по проведению аукциона (далее - комиссия), утверждает ее персональный состав и назначает ее председателя;

ж) осуществляет организационное и техническое обеспечение деятельности комиссии;

з) совершает иные действия, связанные с организацией аукциона.

Согласно пункту 15 Правил в извещении должны быть указаны:

а) организатор аукциона;

б) предмет аукциона, в том числе сведения о водном объекте, срок договора водопользования и его условия;

в) место, дата и время начала и окончания срока подачи заявок;

г) место, дата и время проведения аукциона;

д) начальная цена предмета аукциона и "шаг аукциона";

ж) банковские реквизиты счета для перечисления необходимых средств;

з) размер средств, внесенных в качестве обеспечения заявки (далее - задаток), и условия их внесения.

В извещении о проведении торгов Заказчиком указаны, в том числе, координаты угловых точек, используемой акватории:

Точка № 1 55° 45' 49,04" С 52° 22' 25,50" В

Точка № 2 55° 45' 48,72" С 52° 22' 24,45" В

Точка № 3 55° 45' 48,62" С 52° 22' 22,77" В

Точка № 4 55° 45' 48,22" С 52° 22' 21,54" В

Точка № 5 55° 45' 47,79" С 52° 22' 20,01" В

Точка № 6 55° 45' 49,90" С 52° 22' 18,26" В

Точка № 7 55° 45' 51,76" С 52° 22' 22,77" В

Кроме того, извещение о проведении торгов содержит информацию о площади водного объекта, выставленного на торги. Так, согласно извещению о проведении торгов площадь выставленного на торги водного объекта составляет 0,0003753 км<sup>2</sup>.

Согласно пояснениям организатора торгов 31.03.2021 г. <...> – (должностное лицо) в отдел водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского БВУ было подано заявление на заключение договора водопользования с целью получения участка акватории Нижнекамского водохранилища в районе 44 комплекса Прибрежной парковой зоны, г. Набережные Челны, Республика Татарстан, площадью 0,0003753 км<sup>2</sup> для размещения сооружений для отстоя плавательных средств (вх. 2221 от 31.03.2021 г.).

Организатор торгов сослался на то, что в соответствии с Положением об Отделе, утвержденного приказом Нижне-Волжского БВУ Федерального агентства водных ресурсов от 09 июля 2014 г. №110 не уполномочен осуществлять выезды на место предполагаемого водопользования с целью уточнения указанных в заявлении координат и расчета площади акватории. Данные сведения, согласно пояснениям организатора торгов, заявитель предоставляет самостоятельно.

Заявитель в ходе заседания Комиссии пояснил, что при условии отражения верной площади выставленной части водного объекта на торги, заявитель мог бы предложить гораздо большую цену в ходе проведения аукциона.

В соответствии с пунктом 8 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе договор водопользования заключается в соответствии с условиями, предусмотренными в извещении о проведении аукциона и в документации об аукционе.

Согласно пункту 9 Правил начальная цена предмета аукциона устанавливается в размере платы за пользование водным объектом за весь период действия договора водопользования, но не более чем за 10 лет, исходя из установленных ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации, собственности муниципальных образований.

Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что договор по результатам проведенного аукциона будет заключаться на условиях аукционной документации, в которой, в том числе, указаны координаты угловых точек, используемой акватории.

Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что в соответствии с требованиями подпункта «б» пункта 8 Правил организатор торгов организует подготовку и размещение извещения и документации. Условия проведения аукциона должны быть достоверными, так как недостоверная информация может ввести потенциальных участников торгов в заблуждение, привести к заключению договора, который может быть признан судом недействительным.

В соответствии с пунктом 51 Правил нарушение процедуры организации и проведения аукциона, предусмотренной настоящими Правилами, является

основанием для признания судом результатов аукциона и договора водопользования, заключенного по результатам такого аукциона, недействительными.

В ходе заседания Комиссии, было установлено, что исходя из имеющейся информации о координатах угловых точек, используемой акватории можно определить площадь акватории, которая выставляется на торги (без выезда на место).

Так, например, согласно сайту <https://3planeta.com/googlemaps/google-maps-calculator-ploschadei.html>, Комиссией было установлено, что площадь выставленного на торги водного объекта составляет 8 213 м<sup>2</sup>.

Таким образом, площадь водного объекта, указанная в аукционной документации по рассматриваемым торгам не соответствует действительности. Кроме того, при расчете начальной стоимости выставляемой на торги части водного объекта в расчет берется и площадь объекта акватории. Так, согласно пояснениям организатора торгов цена по рассматриваемым торгам была сформирована по следующей формуле: площадь акватории выставленной на торги \* (ставку за 2012 год + ставка за 2013 год +.... + ставка за 2021 год). Таким образом, неверно указанная площадь акватории, выставленной на торги, отражается в дальнейшем на стоимость заключаемого договора (которая будет сформирована в результате проведения аукциона).

Комиссия приходит к выводу, что организатором торгов в нарушение требований подпунктов «б», «з» пункта 8 Правил в извещении о проведении торгов указана недостоверная информация относительно площади выставленного на торги водного объекта, при этом организатором торгов были указаны угловые координаты точек выставленного на торги водного объекта, исходя из которых организатор торгов имел возможность рассчитать верную площадь выставленного на торги объекта. Кроме того, организатор торгов в соответствии с требованиями подпункта «б» пункта 15 Правил должен был указать достоверный предмет аукциона, в том числе сведения о водном объекте, срок договора водопользования и его условия.

Указание неверной площади в аукционной документации может привести к заключению договора с недостоверными сведениями. В дальнейшем, победитель, с которым будет заключен договор может потребовать от организатора торгов предоставления водного объекта согласно угловых точек, которые так же будут указаны в заключаемом договоре (подпункт «б» пункта 6 проекта договора, опубликованного в составе аукционной документации).

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу об обоснованности довода заявителя.

Учитывая, что выявленные нарушения действующего законодательства могли повлиять на количество участников в рассматриваемом аукционе, Комиссия приняла решение выдать организатору торгов предписание об устранении выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя ООО «Аква-Марин» (вх. № 9618/ж от 15.07.2021г.) на действия организатора торгов - Отдела водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении торгов на право заключения договора водопользования в целях использования участка акватории Нижнекамского водохранилища для размещения сооружений для отстоя плавательных средств в районе 44 комплекса Прибрежной парковой зоны, г. Набережные Челны, объявление о проведении торгов на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> № 120521/2359392/02 обоснованной.

2. Признать организатора торгов - Отдел водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов нарушившим требования подпункта «б» пункта 15, подпунктов «б», «з» пункта 8 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 N 230.

3. Выдать организатору торгов - Отделу водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)