

РЕШЕНИЕ № 11-16/тр-ж

11 февраля 2016 года

г. Саратов

Комиссия Управления федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. - руководитель управления, Председатель Комиссии;
2. – заместитель руководителя управления, член Комиссии;
3. - начальник отдела контроля товарных рынков, член Комиссии;
4. – старший государственный инспектор отдела контроля товарных рынков, член Комиссии;

рассмотрев жалобу ПАО "Ростелеком" на действия ПАО "МРСК Волги" при проведении открытого конкурса в электронной форме на право выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по реконструкции средств связи на ПС Даниловка, Новая Толковка, Верхний Ломов монтаж оборудования каналообразования для нужд филиала ПАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго» (47940) (31503184979), на основании ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ПАО "Ростелеком" на действия ПАО "МРСК Волги" при проведении открытого конкурса в электронной форме на право выполнения строительно-монтажных и пусконаладочных работ по реконструкции средств связи на ПС Даниловка, Новая Толковка, Верхний Ломов монтаж оборудования каналообразования для нужд филиала ПАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго». (47940) (31503184979) (далее – закупка №31503184979).

Из жалобы следует, что согласно документации по закупке №31503184979 участником закупки может быть только субъект малого и среднего предпринимательства. ПАО "Ростелеком" указывает, что при проведении закупки №31503184979 заказчиком допущены нарушения Федерального закона №223-ФЗ, которые привели к ограничению количества участников размещения заказа. Так, на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> на вкладке "Список лотов" указан код 4560520 и его наименование "Технологическая структура капитальных вложений", при этом данный код не соответствует "Перечню товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства",

утвержденному приказом ПАО «МРСК Волги» №7 от 12.01.2016. При этом никакими нормативно-правовыми актами не установлено, что закупка данного вида товаров, работ и услуг должна осуществляться только у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Извещение о проведении закупки №31503184979 размещено на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> 31.12.2015 г.

Конкурсная документация открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных, пусконаладочных работ по реконструкции средств связи на ПС Даниловка, Новая Толковка, Верхний Ломов монтаж оборудования каналообразования для нужд филиала ПАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго», утверждена заместителем генерального директора по инвестиционной деятельности Д.А. Зарецким 31.12.2015 (далее – Документация по закупке №31503184979).

Согласно п. 2.3.1.1. Документации по закупке №31503184979 участвовать в Конкурсе может любое юридическое, физическое лицо, являющееся субъектом малого и среднего предпринимательства, в том числе индивидуальный предприниматель.

На заседании Комиссии представители ПАО "МРСК Волги" пояснили, что вскрытие конвертов по данной закупке не производилось, так как срок подачи заявок установлен до 15.02.2016.

Изучив представленные документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно п.2 ч.8 ст.3 Закон о закупках, Правительство Российской Федерации вправе установить особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета.

Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 в соответствии с п. 2 ч. 8 ст. 3 Закона о закупках утверждено «Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема» (в ред. 25.12.2015 действовавшей на момент объявления закупки №31503184979) (далее - Положение N 1352).

Согласно п. 8 Положения №1352 для проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в соответствии с [подпунктом "б" пункта 4](#) настоящего Положения заказчики обязаны утвердить перечень товаров, работ, услуг (в том числе инновационной продукции, высокотехнологичной продукции), закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - перечень). При этом допускается осуществление закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, у любых лиц, указанных в [части 5 статьи 3](#) Федерального закона, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Следовательно, заказчик самостоятельно формирует перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства.

На заседании Комиссии был представлен приказ ПАО «МРСК Волги» №272 от 10.06.2015 "Об утверждении Перечня товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства", а также приложение к приказу №272 от 10.06.2015 "Перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства" (далее – Перечень товаров ПАО «МРСК Волги»), который действовал на момент объявления закупки №31503184979.

Комиссией установлено, что 15.06.2015 на официальном сайте (<http://zakupki.gov.ru>) был опубликован Перечень товаров ПАО «МРСК Волги».

Согласно п. 9 Положения №1352 перечень составляется на основании Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг и включает в себя наименования товаров, работ, услуг и соответствующий код (с обязательным указанием разделов, подразделов и рекомендуемым указанием групп и подгрупп видов экономической деятельности, классов и подклассов продукции и услуг, а также видов продукции и услуг).

Комиссией установлено, что Перечень товаров ПАО «МРСК Волги» содержит наименования товаров, работ, услуг и коды, что не противоречит Положению N 1352, а указание классов и подклассов носит рекомендательный характер.

Вместе с тем, с 01.01.2016 вступили в силу внесенные Постановлением Правительства РФ от 11.11.2015 N 1217 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" изменения в п. 9 Положения №1352 согласно которым перечень составляется на основании Общероссийского [классификатора](#) продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) и включает в себя наименования товаров, работ, услуг и соответствующий код (с обязательным указанием разделов, классов и рекомендуемым указанием подклассов, групп и подгрупп, видов продукции (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции (услуг, работ).

На заседании Комиссии представители ПАО «МРСК Волги» пояснили, что 12.01.2016 был утвержден новый приказ №7 "Об утверждении Перечня товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства". В связи с утверждением нового перечня, 29.01.2016 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> на вкладке "Список лотов" была изменена классификация по ОКПД2 42.22.22 "Работы строительные по прокладке местных линий электропередачи и связи", срок подачи заявок по данной закупке продлен до 15.02.2016.

При таких обстоятельствах довод жалобы является необоснованным.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Саратовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ПАО "Ростелеком" на действия ПАО "МРСК Волги" при проведении открытого конкурса в электронной форме на право выполнения строительно-монтажных и пусконаладочных работ по реконструкции средств связи на ПС Даниловка, Новая Толковка, Верхний Ломов монтаж оборудования каналообразования для нужд филиала ПАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго» (47940) (31503184979) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: