РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере закупок по делу № 012/06/106-28/2023

16 января 2023 года г. Йошкар-Ола

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии <…> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии:

<…> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<…> – государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; при участии посредством видеоконференцсвязи представителей:

- заказчика – ГБУ РМЭ «Республиканский онкологический диспансер» <…> (по доверенности от 09.01.2023),
- заявителя - ООО «ЭНДО-МЕД» <…> (по доверенности от 28.11.2022),рассмотрев жалобу ООО «ЭНДО-МЕД» от 10.01.2023 на положения извещения

электронного аукциона «Поставка колющих медицинских изделий» (извещение в единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» http://zakupki.gov.ru № 0308200003022000268 от 27.12.2022),

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком проводился электронный аукцион на поставку колющих медицинских изделий.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 №

44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. При этом участник закупки вправе подать только одну жалобу на положения извещения об

осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Так, в Марийское УФАС России в предусмотренные законом сроки поступила жалоба ООО «ЭНДО-МЕД» на положения извещения об осуществлении закупки.

Согласно доводу жалобы, извещение о проведении электронного аукциона не соответствует положениям Закона о контрактной системе, поскольку на территории Российской Федерации отсутствует продукция, которая удовлетворяет требованиям Заказчика, когда одновременно: шприц с номинальной вместимостью 2,5 мл упаковывается с инъекционной иглой размерами 24G (диаметр 0,55 мм, длина 30+1,5/-2,5 мм).

Таким образом, ни один присутствующих на российском рынке шприц общего назначения не соответствует описанию объекта закупки.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения, в которых просил признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, выслушав участников дела, обсудив доводы жалобы, руководствуясь статьей 106 закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение о проведении аукциона в электронной форме размещено на официальном сайте 27.12.2022 (извещение № 0308200003022000268).

Дата и время окончания подачи заявок: 27.12.2022 17:31.

Дата подведения итогов определения поставщика: 13.01.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта: 836 012,50 рублей.

Одной из целей контрактной системы, в силу части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, является удовлетворение потребностей заказчиков в товарах (работах, услугах), которые необходимы для осуществления ими своих функций, при соблюдении определенных, установленных Законом ограничений. Следовательно, принцип повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг должен пониматься как право заказчика на приобретение именно тех товаров (работ, услуг), которые наиболее полно соответствуют потребностям заказчика по своим качественным (функциональным) характеристикам.

В силу пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать, в т.ч. описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании

объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании анализа указанных норм следует, что заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики товара, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций учреждения. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного аукциона.

Так, Комиссией установлено, что в позиции 3 Приложения №1 к извещению о проведении электронного аукциона «Описание объекта закупки» установлены следующие требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам объекта закупки:

№			Функциональные, количественные и качественные характеристики товара. Показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров. Дополнительные требования установлены в соответствии с п.5 и п.6 «Правил использования каталога товаров, работ, услуг», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145.	Един	

п / п	Код КТРУ		Наименование показателя	**Значения показателей** (При подаче заявки участник указывает конкретное значение показателя)	Обоснование включения показателя в описание объекта закупки	ица измерения	Кол-во
3	32.50.13.110-00004568		Стерильное изделие, состоящее из калиброванного цилиндра с поршнем, предназначенное для введения жидкостей/газов (например, лекарственных средств) в медицинское изделие или тело или извлечения жидкостей/газов их медицинских изделий/тела	Соответствие	Соответствует описанию вида медицинского изделия в КТРУ		
			(т.е., используемое и для введения, и для отсасывания); в комплекте идет неубирающаяся игла, съемная или несъемная (обычно в колпачке для				

			защиты пользователя). Изделие может применяться в различных медицинских целях и не предназначено специально только лишь для введения лекарственных средств. Как правило, изготавливается из пластиковых и силиконовых материалов, поршень может обладать противоприлипающими свойствами, обеспечивающими возможность его легкого перемещения вручную или при помощи шприцевого насоса. Это изделие для одноразового использования.					
			Градуированный объем шприца	> 2 и < 3 мл	Соответствует классифицирующему признаку позиции КТРУ «Градуированный объем шприца: > 2 и < 3 Кубический сантиметр; ^миллилитр»			
			Номинальная вместимость шприца	2,5 мл	Соответствует потребности заказчика — предназначен для ввода лекарственных			

					средств соответствующего объема. Термин «номинальная вместимость» использован в соответствии с ГОСТ Р		
					ИСО 7886-1-2011 (п.3.1)		
			Для одноразового использования	Соответствие	Соответствует описанию вида медицинского изделия в КТРУ		
			Шприц поставляется в трехдетальном исполнении - цилиндр, поршень, уплотнитель.	Соответствие	Соответствует потребности заказчика и п.4 ГОСТ Р ИСО 7886-1-2011		
			Имеет стопорное кольцо для предупреждения случайного извлечения поршня из цилиндра.	Наличие	В соответствии с п.12.1 ГОСТ Р ИСО 7886-12011 возможность полного выпадения штока из цилиндра не допускается.		
			Внутренняя поверхность цилиндра покрыта полидиметилсилоксановой смазкой.	Соответствие	Для обеспечения плавности ввода лекарственных средств и скольжения поршня без рывков (п.8 ГОСТ Р ИСО 7886-1-2011)		
			Коннектор	Луер Слип	Соответствует классифицирующему признаку позиции КТРУ «Коннектор: Луер Слип»		
			Инъекционная игла	Количество: одна или более	Количество игл соответствует классифицирующему		

				Размер 24G (диаметр 0,55 мм, длина 30+1,5/-2,5 мм)	признаку позиции КТРУ «Игла в комплекте: Одна и более». Указанный типоразмер иглы соответствует потребности заказчика и обеспечивает точность попадания в необходимые анатомические структуры (подходит для внутривенных и внутримышечных инъекций)		
			Игла с безопасным механизмом, который приводит к блокированию иглы после применения	Соответствие	Игла оснащена специальным встроенным защитным колпачком, который приводит к блокированию иглы после применения и является надежным способом защиты от повторного использования, исключающим человеческий фактор. Также позволяет защитить медицинский персонал от случайного		

укола

Игла

имеет

защитный

колпачок.

Наличие
В целях защиты от
прокола

первичной
упаковки шприца (в
соответствии с п.10
ГОСТ ISO 7864-2011)
штука
1 000
Трубка

иглы
обработана
силиконом.
Соответствие
Для снижения усилий
прокола и скольжения (в
соответствии с п.11.4
ГОСТ ISO 7864-2011)
13
Игла
соответс
твует
ГОСТ
ISO
7864-
2011
14
Игла
имеет
цветову
ю
кодировк
у
номинал
ьного
наружно
го
диаметра
трубки
по ГОСТ
Р ИСО
6009-

2020
15
Шприц с
иглой
упакован
ы

в
единую
стерильн
ую
заводску
ю
упаковку.
16
Изделие
не
содержи
т латекс.
17
Шприц
соответс
твует
ГОСТ
ISO
7886-1-
2011.

В пунктах 3, 9, 15 «Описание объекта закупки» заказчиком указаны требуемые к поставке товары, в том числе позиция 3 (Шприц общего назначения), а также указаны его функциональные, технические и качественные характеристики, в том числе указано, что шприцы должны иметь номинальную вместимость – 2,5 мл, размер инъекционной иглы составляет – 24G (диаметр 0,55 мм, длина 30+1,5/-2,5 мм), шприц с иглой должны быть упакованы в единую стерильную заводскую упаковку.

Согласно пояснениям Заказчика, установление требования к номинальной вместимости шприца, равной 2,5 мл обусловлено потребностью Заказчика. В деятельности заказчика шприц с данным объемом применяется для введения местной анестезии. Данный объем является оптимальным для проведения такого рода медицинских процедур, т.к. меньшего объема шприца зачастую не хватает для обеспечения необходимой дозировки, а применение шприца с большим объемом, к примеру 5 мл, нецелесообразно, так как для ввода

такого большого объема лекарственного препарата используются иглы большего диаметра (такие шприцы комплектуются иглами 0,7 мм или 0,8 мм), иначе процедура ввода тонкой иглой затянется и ввод некоторых препаратов будет проходить крайне болезненно для пациента. Шприцами 5 мл вводят, например, антибиотики и противовоспалительные средства (в том числе крайне болезненные Цефазолин и Полиоксидонии) и витамины (в том числе крайне болезненные В12 и Экстракт алоэ), т.е. препараты с достаточно большим объемом, требующие быстрого ввода.

Требуемый размер инъекционной иглы «Размер 24G (диаметр 0,55 мм, длина 30+1,57-2,5 мм» необходим для проведения инъекций пациентам с различным типом телосложения и обеспечивает точность попадания в необходимые анатомические структуры (подходит для внутривенных и внутримышечных инъекций).

Применение характеристики «Шприц с иглой упакованы в единую стерильную заводскую упаковку» обусловлено упрощением складского учета и выдачу изделий в подразделения заказчика, так как для выполнения одной инъекции используются шприц и игла.

К описанию объекта закупки применяется позиция КТРУ 32.50.13.110-00004568, одной из обязательных характеристик к которой является «Игла в комплекте», заказчиком выбрано значение «Одна и более». Таким образом, описание объекта закупки в части данной характеристики соответствует КТРУ.

Более того, Заказчиком представлены регистрационные удостоверения медицинских изделий, соответствующих описанию объекта закупки:

- Шприц инъекционный однократного применения стерильный по ТУ 32.50.13-00141784054-2020 (производитель ООО «Парамед Консалтинг»), РУ от 08.09.2022 № РЗН 2022/18223, держатель РУ ООО «Парамед Консалтинг»;
- Шприц инъекционный однократного применения стерильные с иглами (производитель ООО «Зежианг Хуафу Медикал Эквипмент Ко, Лтд»), РУ от 28.09.2022 № ФСЗ 2011/09382, держатель РУ Зеджианг Хуафу Медикал Эквипмент Ко, ЛТД;
- Шприцы медицинские одноразовые «Эксимед» (производитель Шаньдун ВейгаоГруп Медикал Полимер Продактс Ко, ЛТД), РУ от 30.07.2010 №ФСЗ 2010/07421, держатель РУ ООО «Эксимед».

С целью проверки довода Заявителя, Комиссией был сделан запрос в адрес хозяйствующих субъектов о представлении необходимых сведений и информации.

В ответ на запрос ООО «Янтарь», ООО «Регион-Мед» представлены письма, согласно которым, на рынке имеются шприцы общего назначения, технические характеристики которых соответствуют позиции 3 «Описания объекта закупки», следующих производителей:

- Шприц инъекционный однократного применения стерильный по ТУ 32.50.13-00141784054-2020 (производитель ООО «Парамед Консалтинг»), РУ от 08.09.2022 № РЗН 2022/18223, держатель РУ ООО «Парамед Консалтинг»;
- Шприц инъекционный однократного применения стерильные с иглами(производитель ООО «Зежианг Хуафу Медикал Эквипмент Ко, Лтд»), РУ от 28.09.2022 № ФСЗ 2011/09382, держатель РУ Зеджианг Хуафу Медикал Эквипмент Ко, ЛТД;
- Шприцы медицинские одноразовые «Эксимед» (производитель Шаньдун ВейгаоГруп Медикал Полимер Продактс Ко, ЛТД), РУ от 30.07.2010 №ФСЗ 2010/07421, держатель РУ ООО «Эксимед».

Таким образом, делая вывод из представленной информации, Комиссия установила, что на рынке существует не менее 2 товаров различных производств, соответствующих данному требованию заказчика.

Учитывая вышеизложенное, довод Заявителя является необоснованным.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании изложенного, Комиссия в соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭНДО-МЕД» необоснованной.
2. Требование о приостановлении процедуры закупки отменить.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: