

10 октября 2022 года г. Красноярск

В связи с осуществлением Красноярским УФАС России государственного контроля за соблюдением антимонопольных требований к созданию унитарных предприятий и осуществлению их деятельности установлено следующее.

Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее - Федеральный закон № 161-ФЗ) определяет в соответствии с ГК РФ правовое положение унитарного предприятия, права и обязанности собственников их имущества, порядок создания, реорганизации и ликвидации унитарного предприятия.

В соответствии с пунктом 1 части 2 Федерального закона № 161-ФЗ унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ним собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту РФ или муниципальному образованию.

Унитарное предприятие может иметь гражданские права, соответствующие предмету и целям его деятельности, предусмотренным в уставе этого унитарного предприятия, и нести связанные с этой деятельностью обязанности (пункт 1 статьи 3 Федерального закона № 161-ФЗ).

Согласно пунктам 1,3 статьи 9 Федерального закона № 161-ФЗ учредительным документом унитарного предприятия является его устав. Устав унитарного предприятия должен содержать:

- полное и сокращенное фирменные наименования унитарного предприятия;
- указание на место нахождения унитарного предприятия;
- цели, предмет, виды деятельности унитарного предприятия;
- сведения об органе или органах, осуществляющих полномочия собственника имущества унитарного предприятия;
- наименование органа унитарного предприятия (руководитель, директор, генеральный директор);
- порядок назначения на должность руководителя унитарного предприятия, а

также порядок заключения с ним, изменения и прекращения трудового договора в соответствии с трудовым законодательством и иными содержащими нормы трудового права нормативными правовыми актами;

- перечень фондов, создаваемых унитарным предприятием, размеры, порядок формирования и использования этих фондов;

- иные предусмотренные указанным Федеральным законом сведения.

Таким образом, статьей 9 Федерального закона № 161-ФЗ установлено императивное правило, согласно которому в уставе унитарного предприятия должен быть закреплён перечень видов деятельности, которыми предприятие планирует заниматься.

Устав муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальный комплекс» города Сосновоборска (ИНН 2458008862, 662500, Красноярский край, г. Сосновоборск, ул. Солнечная, 2) (далее – МУП «Жилкомсервис», Предприятие) утвержден постановлением администрации г. Сосновоборска от 21.03.2011 № 313.

Постановлением администрации г. Сосновоборска от 13.02.2020 № 173 вышеуказанное постановление признано утратившим силу, утверждена новая редакция Устава Предприятия.

В силу пункта 1.2 Устава учредителем Предприятия является муниципальное образование город Сосновоборск в лице Администрации города Сосновоборска.

Согласно пункту 2.1 Устава целью деятельности Предприятия является удовлетворение потребностей населения города, юридических лиц, иных потребителей по жилищно-коммунальному обслуживанию и получение прибыли. Предметом деятельности Предприятия является эксплуатация объектов городского хозяйства, строительство систем жизнеобеспечения, техническое обслуживание инженерного оборудования и сетей, реализация инвестиционных проектов, оказание сервисных и иных платных услуг.

Для достижения указанных целей Предприятие осуществляет основной вид деятельности: распределение пара и горячей воды (тепловой энергии) (пункт 2.1 Устава) и дополнительные виды деятельности, перечисленные в пункте 2.2 Устава.

Постановлением администрации г. Сосновоборска от 13.02.2020 № 173 в Устав Предприятия внесены дополнительные виды деятельности:

- подметание улиц и уборка снега

- деятельность по благоустройству ландшафта

- деятельность сухопутного пассажирского транспорта: перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам

- регулярные перевозки пассажиров прочим сухопутным транспортом в городском и пригородном сообщении

- деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам

- перевозка грузов специализированными автотранспортными средствами
- деятельность вспомогательная прочая, связанная с перевозками
- деятельность в области инженерных изысканий, инженерно-технического проектирования, управления проектами строительства, выполнения строительного контроля и авторского надзора, предоставление технических консультаций в этих областях
- деятельность по комплексному обслуживанию помещений
- производство прочих строительно-монтажных работ
- производство малярных и стекольных работ
- производство прочих отделочных и завершающих работ
- деятельность по управлению компьютерным оборудованием

Из выписки из ЕГРЮЛ МУП «Жилкомсервис» следует, что 02.03.2020 были внесены изменения в части включения дополнительных видов деятельности: 43.29 Производство прочих строительно-монтажных работ, 43.34 Производство малярных и стекольных работ, 43.39 Производство прочих отделочных и завершающих работ, 49.31 Деятельность сухопутного пассажирского транспорта: перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении, 49.31.21 Регулярные перевозки пассажиров автобусами в городском и пригородном сообщении, 49.41 Деятельность автомобильного грузового транспорта, 49.41.1 Перевозка грузов специализированными автотранспортными средствами, 52.29 Деятельность вспомогательная прочая, связанная с перевозками, 62.03 Деятельность по управлению компьютерным оборудованием, 71.12 Деятельность в области инженерных изысканий, инженерно-технического проектирования, управления проектами строительства, выполнения строительного контроля и авторского надзора, предоставление технических консультаций в этих областях, 81.10 Деятельность по комплексному обслуживанию помещений, 81.29.2 Подметание улиц и уборка снега, 81.30 Деятельность по благоустройству ландшафта.

Администрация г. Сосновоборска (вх. № 16228 от 09.09.2022) представила пояснения о включении вышеуказанных видов деятельности в Устав Предприятия и внесении соответствующих изменений в ЕГРЮЛ:

- 1) деятельность по производству прочих строительно-монтажных работ внесена в целях обеспечения возможности самостоятельного выполнения предприятием капитального ремонта (реконструкции, модернизации) зданий, сооружений, оборудования и прочих объектов коммунальных систем г. Сосновоборска;
- 2) деятельность по производству малярных и стекольных работ, прочих строительно-монтажных работ внесена в целях выполнения работ в образовательных учреждениях города на договорной основе с целью получения прибыли;
- 3) деятельность сухопутного пассажирского транспорта внесена, так как Предприятие в соответствии с заключенным контрактом осуществляет пассажирские регулярные перевозки по установленным маршрутам городского

общественного транспорта;

4) деятельность автомобильного грузового транспорта, по перевозке грузов специализированными автотранспортными средствами внесена в связи с получением предприятием лицензии на транспортировку отходов с 1 по 5 класса опасности;

5) деятельность вспомогательная прочая, связанная с перевозками, внесена, так как Предприятием при осуществлении пассажирских перевозок осуществляется подготовка транспортной документации и путевых листов;

6) деятельность по управлению компьютерным оборудованием, деятельность в области инженерных изысканий, инженерно-технического проектирования, управления проектами строительства, выполнения строительного контроля и авторского надзора, предоставление технических консультаций в этих областях внесены в связи с созданием Предприятием расчетно-кассового отдела для приема платежей от потребителей коммунальных ресурсов, разработке сайта и возможности интеграции информации с интернет платформ;

7) деятельность по комплексному обслуживанию помещений включена для осуществления Предприятием работ с целью извлечения прибыли, по договорам комплексного обслуживания помещений инженерных сетей зданий, заключенных Предприятием с образовательными учреждениями и учреждениями культуры города;

8) деятельность по подметанию улиц и уборка снега внесена, так как Предприятие на контрактной основе оказывает муниципальному образованию услуги, связанные с содержанием общественных пространств и в надлежащем состоянии, в том числе уборке, а также осуществление работ по содержанию объектов благоустройства на территории города;

9) деятельность по благоустройству ландшафта включена с целью исполнения Предприятием муниципальных контрактов на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения города Сосновоборска, по озеленению территории города Сосновоборска в рамках благоустройства и по содержанию общественных территорий города Сосновоборска.

Красноярское УФАС России установило, что виды деятельности по кодам 49.41 «Деятельность автомобильного грузового транспорта», 49.41.1 «Перевозка грузов специализированными автотранспортными средствами», 81.29.2 «Подметание улиц и уборка снега», включенные в ЕГРЮЛ Предприятия 02.03.2020 и внесенные в Устав МУП «Жилкомсервис» 13.02.2020, соответствуют видам деятельности, предусмотренным Уставом Предприятия в редакции постановления администрации г. Сосновоборска от 21.03.2011 № 313, в связи с нижеследующим.

В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст), группировка 49.41 «Деятельность автомобильного грузового транспорта» включает все виды перевозок грузов автомобильным транспортом по автомобильным дорогам: опасных грузов, крупногабаритных и/или тяжеловесных грузов, грузов в контейнерах и транспортных пакетах, скоропортящихся грузов,

массовых навалочных грузов, сельскохозяйственных грузов, грузов строительной отрасли, грузов промышленных предприятий, прочих грузов, а также аренду грузовых автомобилей с водителем; деятельность по перевозке грузов транспортными средствами, приводимыми в движение людьми или животными в качестве тягловой силы. Указанная группировка также предполагает подгруппы 49.41.1 «Перевозка грузов специализированными автотранспортными средствами», 49.41.2 «Перевозка грузов неспециализированными автотранспортными средствами», 49.41.3 «Аренда грузового автомобильного транспорта с водителем».

Группировка 81 «Деятельность по обслуживанию зданий и территорий» включает предоставление различных вспомогательных услуг в пределах помещений клиента, внутреннюю и внешнюю очистку зданий всех типов, очистку промышленного оборудования, мытье поездов, автобусов, самолетов и т.д., очистку внутренней части автоцистерн и морских танкеров, дезинфекцию и дезинсекцию в зданиях, на судах, в поездах и т.д. Эта группировка также включает мытье бутылок, уборку улиц, удаление снега и льда, услуги по уходу за территорией, наряду с проектированием ландшафтного дизайна и/или строительством; установку проходов, перегородок, площадок, заборов, изгородей, водоемов и подобных объектов на территории.

При этом Устав в редакции постановления от 21.03.2011 № 313 предусматривал осуществление Предприятием следующих видов деятельности:

- деятельность автомобильного грузового специализированного транспорта;
- деятельность автомобильного грузового неспециализированного транспорта;
- уборка территории и аналогичная деятельность.

Федеральным законом от 27.12.2019 № 485-ФЗ в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции», в соответствии с которыми с момента вступления в силу Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ (08.01.2020) не допускается создание, в том числе путем реорганизации, или изменение видов деятельности унитарных предприятий за исключением случаев, установленных частью 1 статьи 35.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции):

- 1) предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;
- 2) обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, в области разведывательной деятельности, в области мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации, в области транспортной безопасности, в сфере международных отношений Российской Федерации, в сфере государственной охраны, в сфере внутренних дел, в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, в сфере деятельности войск национальной гвардии

Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности высших органов государственной власти Российской Федерации;

3) осуществления деятельности в сферах естественных монополий;

4) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

5) осуществления деятельности в сфере культуры, искусства, кинематографии и сохранения культурных ценностей;

6) осуществления деятельности за пределами территории Российской Федерации;

7) осуществления деятельности в области обращения с радиоактивными отходами, включая захоронение радиоактивных отходов, деятельности по использованию объектов инфраструктуры морского порта, находящихся исключительно в федеральной собственности, присвоения унитарным предприятиям статуса федеральной ядерной организации.

Постановлением Правительства РФ от 31.07.2020 № 1148 утвержден Перечень случаев создания унитарных предприятий для осуществления отдельных видов деятельности, к которым относятся:

1) производство продукции (работ, услуг), имеющей стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства, защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации государственными унитарными предприятиями, включенными в перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О приватизации государственного и муниципального имущества»;

2) обеспечение транспортной безопасности в соответствии с Федеральным законом «О транспортной безопасности» и Федеральным законом «О ведомственной охране»;

3) перевозка пассажиров городским наземным электрическим транспортом (трамваи, троллейбусы), метрополитеном и монорельсовым транспортом;

4) обеспечение деятельности консульских учреждений иностранных государств в Российской Федерации, а также международных организаций и их представительств, аккредитованных на территории Российской Федерации на основании международных договоров Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 16.11.2021 № 1946 утвержден Перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера.

Город Сосновоборск в указанный Перечень не входит.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» определены сферы деятельности субъектов естественных монополий.

Виды деятельности, внесенные в Устав МУП «Жилкомсервис» 13.02.2020, к сфере деятельности субъектов естественных монополий не относятся.

Иным случаям, перечисленным в части 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции, изменение видов деятельности МУП «Жилкомсервис» также не соответствует.

Таким образом, включение постановлением администрации города Сосновоборска от 13.02.2020 № 173 в Устав МУП «Жилкомсервис» дополнительных видов деятельности, осуществляемых на конкурентных рынках (деятельность по благоустройству ландшафта; деятельность сухопутного пассажирского транспорта: перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам; регулярные перевозки пассажиров прочим сухопутным транспортом в городском и пригородном сообщении; деятельность вспомогательная прочая, связанная с перевозками; деятельность в области инженерных изысканий, инженерно-технического проектирования, управления проектами строительства, выполнения строительного контроля и авторского надзора, предоставление технических консультаций в этих областях; деятельность по комплексному обслуживанию помещений; производство прочих строительно-монтажных работ; производство малярных и стекольных работ; производство прочих отделочных и завершающих работ; деятельность по управлению компьютерным оборудованием) противоречит антимонопольному законодательству.

Пунктом 11 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности непринятие мер по преобразованию или ликвидации унитарного предприятия, осуществляющего деятельность на товарном рынке, находящемся в состоянии конкуренции, либо создание унитарного предприятия, за исключением случаев, предусмотренных Законом о защите конкуренции.

В связи с наличием в действиях Администрации города Сосновоборска признаков нарушения пункта 11 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в принятии решения об изменении видов деятельности МУП «Жилкомсервис» путем внесения постановлением от 13.02.2020 № 173 дополнительных видов деятельности в Устав Предприятия в нарушение запрета, установленного частью 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции, Красноярское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает Администрацию города Сосновоборска о необходимости прекращения действий, которые содержат признаки нарушения

антимонопольного законодательства, путем исключения из Устава МУП «Жилкомсервис» (ИНН 2458008862) следующих видов деятельности:

- деятельность по благоустройству ландшафта;
- деятельность сухопутного пассажирского транспорта: перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам;
- регулярные перевозки пассажиров прочим сухопутным транспортом в городском и пригородном сообщении;
- деятельность вспомогательная прочая, связанная с перевозками; деятельность в области инженерных изысканий, инженерно-технического проектирования, управления проектами строительства, выполнения строительного контроля и авторского надзора, предоставление технических консультаций в этих областях;
- деятельность по комплексному обслуживанию помещений;
- производство прочих строительно-монтажных работ;
- производство малярных и стекольных работ;
- производство прочих отделочных и завершающих работ;
- деятельность по управлению компьютерным оборудованием.

Настоящее предупреждение подлежит исполнению в срок до 20.12.2022.

О выполнении предупреждения сообщить в Красноярское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением копий подтверждающих документов.