

Дело № 16оз-21

029/06/14-108/2021

Заказчик :

ГБУЗ АО "Новодвинская центральная городская больница"

Архангельская обл, Новодвинск г, ул 3-й Пятилетки, 9

E-mail: nov.bolnitsa2014@yandex.ru

Уполномоченный орган :

Контрактное агентство Архангельской области

163069, г. Архангельск, ул.Выучейского, д.18,

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО «Макситрейд»

424000, Российская Федерация, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Вашская д. 8 пом. 22

E-mail: maxitradeooo@gmail.com

РЕШЕНИЕ

09 февраля 2021 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 г. N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Чирова Л.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Толстова А.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Уполномоченного органа: Низовцева Д.Б. (доверенность от 16.06.2021 №56-Д);

Заказчика: Кучина П.М. (доверенность от 05.02.2021);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

02 февраля 2021 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО «Макситрейд» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ГБУЗ АО "Новодвинская центральная городская больница" (далее – Заказчик), Уполномоченного органа – Контрактного агентства Архангельской области (далее – Уполномоченный орган), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку наборов базовых для внутривенных вливаний (извещение № 0124200000621000038).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 05.02.2021 № 43.

Уполномоченный орган представил письменные объяснения по жалобе от 05.02.2021 №314-05-103.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

22.01.2021 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124200000621000038 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку наборов базовых для внутривенных вливаний (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 715 167,00 руб.

Оператор электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ».

Заявитель в жалобе указывает на то, что в нарушение ФЗ «О контрактной системе» Заказчиком не установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Заявитель считает, что медицинские изделия «Набор базовый для внутривенных вливаний» (позиция 1-4) по всем признакам, перечисленным в Примечании к Перечню №2 Постановления Правительства №102, соответствуют медицинским изделиям, указанным в Перечне №2.

В соответствии с частью 3 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе» в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых

иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с указанной частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 N 102 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Постановление N 102) установлено ограничение для медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, происходящих из иностранных государств, входящих в перечень N 2.

В Примечании к перечню №2 установлено следующее: «При применении настоящего перечня следует руководствоваться кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2), и (или) кодом вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной приказом Минздрава России, и (или) наименованием вида медицинского изделия, и (или) классификационными признаками вида медицинского изделия (при наличии)».

В перечне №2 для наборов базовых для внутривенных вливаний указан код ОКПД2-32.50.13.190 – 32.50.13.110.

В извещении указан код по КТРУ 32.50.50.000-00234, 32.50.50.000-00210.

В «Обзоре разъяснений законодательства о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд (апрель 2020 года)» (Управление контроля размещения государственного заказа ФАС России) указано, что «при установлении соответствующих запретов или ограничений необходимо руководствоваться в совокупности как кодом в соответствии с ОКПД2, так и наименованием вида товара. При этом исходя из положений Закона о контрактной системе выбор кода КТРУ не влияет на применение или неприменение национального режима».

В документации об аукционе отсутствует указание к поставке товаров из материала ПВХ.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика также пояснил, что наборы базовые для внутривенных вливаний могут быть изготовлены из различных материалов, например, полиэтилен, полипропилен.

Все медицинские изделия, включенные в перечень №2, должны быть из ПВХ-пластиков.

Таким образом, если закупаемые медицинские изделия могут быть изготовлены из иного материала, Заказчик не устанавливает ограничение допуска по Постановлению №102.

Таким образом, довод Заявителя необоснован.

Заявитель указывает на то, что в документации об аукционе отсутствует обоснование дополнительных характеристик товара.

Раздел II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе содержит описание объекта закупки, в том числе следующие характеристики:

№ Наименование, Описание и технические характеристики, в т. ч. согласно КТРУ. согласно КТРУ Дополнительные характеристики

	...
2	Набор базовый для внутривенных вливаний Дополнительная характеристика:** Фильтрационная камера высотой 48 мм с встроенным микрофильтром 15 микрон с воздушным клапаном, скорость инфузии 20 капель = 1 мл. Жидкостный дополнительный микрофильтр 2 микрон Система обладает светозащитными свойствами, что позволяет защитить растворы, чувствительные к свету от разрушения
3	Набор базовый для внутривенных вливаний Дополнительные характеристики:** Универсальный пластиковый шип,шт: не менее 4 Фильтрационная камера высотой 48 мм с встроенным микрофильтром 15 микрон с воздушными клапанами, не менее 4шт Система обладает светозащитными свойствами, что позволяет защитить растворы, чувствительные к свету от разрушения
4	Набор базовый для внутривенных вливаний Дополнительные характеристики: ** Прозрачная фильтрационная камера высотой 48 мм с встроенным микрофильтром 15 микрон с воздушным клапаном, скорость инфузии 20 капель = 1 мл. Игла бабочка безопасная с защитным цилиндром и клейкими краями - для фиксации иглы на теле пациента без использования лейкопластыря Безыгольный порт типа "Y» для введения дополнительных растворов при проведении манипуляций

Согласно части 5 статьи 23 ФЗ «О контрактной системе» формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В силу части 6 статьи 23 ФЗ «О контрактной системе» порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 года № 145 (далее - Правила).

Согласно подпункту "б" пункта 2 Правил КТРУ используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

В силу пункта 4 Правил Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с пунктом 5 Правил Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 ФЗ «О контрактной системе», которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

Согласно пункту 6 Правил в случае предоставления дополнительной информации,

предусмотренной пунктом 5 Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона предметом закупки являются наборы базовые для внутривенных вливаний с кодами по КТРУ 32.50.50.000-00234, 32.50.50.000-00210.

На заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика сообщил, что дополнительные характеристики установлены Заказчиком исходя из потребности при проведении соответствующих медицинских манипуляций.

В то же время в нарушение Правил не размещено обоснование необходимости использования дополнительных характеристик, что не соответствует части 1 статьи 64 и части 6 статьи 23 ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, Заказчик, Уполномоченный орган нарушили часть 1 статьи 64 и часть 6 статьи 23 ФЗ «О контрактной системе».

В указанных действиях содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, Комиссия приходит к выводу о том, что данное нарушение ФЗ «О контрактной системе» не повлияло на результаты определения поставщика.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Макситрейд» обоснованной в части второго довода.
2. Признать Заказчика - ГБУЗ АО "Новодвинская центральная городская больница", нарушившим часть 1 статьи 64 и часть 6 статьи 23 ФЗ «О контрактной системе».
3. Признать Уполномоченный орган - Контрактное агентство Архангельской области нарушившим часть 1 статьи 64 и часть 6 статьи 23 ФЗ «О контрактной системе».
4. Предписание не выдавать, поскольку выявленное нарушение не повлияло на результат закупки.
5. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть

обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии Л.А. Чирова

А.А. Толстова