

РЕШЕНИЕ

по делу №06/86-15

**о результатах рассмотрения жалобы ООО «Пожарная безопасность»
на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»**

14.04.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 14.04.2015

Решение изготовлено в полном объеме 17.04.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России), созданная в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) приказом от 10.04.2015 №33 для рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «Пожарная безопасность» на действия государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымгазсети» (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России Казаковой Наталии Петровны;

членов Комиссии:

специалиста – эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках Крымского УФАС России Ткаченко Юлии Юрьевны,

специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России Замзараева Рустема Асановича, –

при участии представителей интересов государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымгазсети» (далее — ГУП РК «Крымгазсети», Заказчик, Ответчик) – Соловьева Сергея Алексеевича (по доверенности от 10.04.2015 №007/15), Чернавцева Артема Анатольевича (по доверенности от 10.04.2015 №008/15),

при участии представителей интересов общества с ограниченной ответственностью «Пожарная безопасность» (далее – Заявитель, ООО «Пожарная безопасность») – Малаховой Юлии Анатольевны (по доверенности от 13.04.2015),

рассмотрев жалобу ООО «Пожарная безопасность» от 06.04.2015 №135 (вх. №100/09 от 06.04.2015) на действия ГУП РК «Крымгазсети» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение проектных, монтажных и пусконаладочных работ системы автоматической пожарной сигнализации (извещение №31502175449), рассмотрев предоставленные ГУП РК «Крымгазсети» материалы, заслушав пояснения представителей Заказчика и Заявителя, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», с изменениями, Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», с изменениями,

УСТАНОВИЛА:

Шестого апреля 2015 года в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя от 06.04.2015 исх. №135 на действия Заказчика при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение проектных, монтажных и пусконаладочных работ системы автоматической пожарной сигнализации (извещение №31502175449).

По мнению ООО «Пожарная безопасность» комиссия Заказчика, согласно протоколу от 01.04.2015 №167, приняла решение о допуске ООО «Электа» к участию в запросе предложений при не предоставлении копии Свидетельства СРО «О допуске на выполнение проектных работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», что противоречит требованиям документации Заказчика, и запрос предложений является не действительным.

Данная жалоба в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) принята к рассмотрению, Крымским УФАС России вынесено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов от 06.04.2015 исх. №06/742, которое размещено на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru/>) и направлено в адреса Заявителя, Ответчика. Рассмотрение жалобы назначено на 13.04.2015 на 11 часов 00 минут. По собственной инициативе Комиссии Крымского УФАС России для выяснения обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, в заседании Комиссии объявлен перерыв до 14 часов 15 минут 14.04.2015.

ГУП РК «Крымгазсети» письмом от 10.04.2015 исх. №21-1177/15 (вх. №582 от 10.04.2015) предоставлены возражения на жалобу ООО «Пожарная безопасность» от 06.04.2015 исх. №135. Заказчиком письмом от 10.04.2015 исх. №21-1178/15 (вх. №583 от 10.04.2015) предоставлены документы и сведения, запрошенные Крымским УФАС России уведомлением о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 06.04.2015 исх. №06/742.

В результате рассмотрения жалобы ООО «Пожарная безопасность» по существу в части действий ГУП РК «Крымгазсети», на основании материалов, предоставленных Заявителем и Заказчиком, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», с изменениями (далее – Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с [Федеральным законом](#) от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ и услуг Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымгазсети», утвержденным приказом директора ГУП РК «Крымгазсети» (редакция от 04 марта 2015г.) от 04.03.2015 №126, в соответствии с пунктом 4.4 которого, Заказчик вправе применять процедуру открытого запроса предложений при условии закупки товаров, работ, услуг на сумму не более 10 миллионов рублей включая НДС.

ГУП РК «Крымгазсети» объявлена закупка «Открытый запрос предложений на право заключения договора на выполнение проектных, монтажных и пусконаладочных работ системы автоматической пожарной сигнализации» (номер извещения 31502175449) (далее – открытый запрос предложений №31502175449). Извещение о проведении открытого запроса предложений №31502175449 размещено ГУП РК «Крымгазсети» на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru – 26.03.2015, в соответствии с которым – дата и время окончания подачи заявок: 31.03.2015, начальная цена (максимальная) договора установлена в размере 4 280 956 рублей 00 копеек (четыре миллиона двести восемьдесят тысяч девятьсот пятьдесят шесть рублей 00 коп.) с учетом НДС. Вместе с извещением размещена Документация по проведению открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение проектных, монтажных и пусконаладочных работ системы автоматической пожарной сигнализации (далее – Документация).

В разделе 16 Информационной карты Документации Заказчиком указаны «Документы, включаемые участником процедуры закупки в состав Предложения», а именно в подпункте 16.2.4 пункта «16.2. Участник в составе своего предложения обязан предоставить следующие документы, подтверждающие

профессиональную компетентность, наличие финансовых ресурсов, оборудования и иной материально-технической базы, людскими ресурсами, а также надежностью, опытом, репутацией, необходимыми для исполнения договора, а именно: ... 16.2.4. Копию свидетельства СРО «О допуске на выполнении проектных работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (цитата Документации).

ГУП РК «Крымгазсети» предоставлены Крымскому УФАС России протоколы открытого запроса предложений №31502175449: Протокол вскрытия конвертов с заявками от 31.03.2015 №166; Протокол заседания комиссии по закупкам №167 дата подписания протокола членами комиссии: 01.04.2015; Протокол переторжки №187 от 09.04.2015; Протокол заседания комиссии по закупкам №188 от 09.04.2015, а также копии заявок допущенных трех участников.

Согласно Протоколу вскрытия конвертов с заявками от 31.03.2015 №166 на участие в открытом запросе предложений №31502175449 подано 5 заявок. В соответствии с Протоколом заседания комиссии по закупкам ГУП РК «Крымгазсети» №167, подписанного членами комиссии: 01.04.2015, комиссия отклонила заявки 2 участников, в т.ч. заявку Заявителя, и допустила к участию 3 участников: ООО «Кубаньпожмонтаж», ООО «Электа», ЗАО «Интегра-С».

Комиссия Крымского УФАС России, проанализировав предоставленные документы и материалы, не установила в документах, поданных ООО «Электа» в составе заявки, наличия требуемой Заказчиком «Копии свидетельства СРО «О допуске на выполнении проектных работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

Представитель ГУП РК «Крымгазсети» указал, что комиссия приняла решение о допуске к участию ООО «Электа» на основании заключения ответственного лица структурного подразделения ГУП РК «Крымгазсети» о необязательном наличии данного свидетельства для выполняемых видов работ закупки №31502175449.

Указанное представителем ГУП РК «Крымгазсети» не может служить доводом о правомерности допуска ООО «Электа», так как требование о наличии копии свидетельства СРО «О допуске на выполнении проектных работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, Заказчик установил в Информационной карте Документации – «участник в составе своего предложения обязан предоставить...» (цитата Документации).

Согласно Протоколу заседания комиссии ГУП РК «Крымгазсети» №188 от 09.04.2015, в результате проведенной 09.04.2015 переторжки (Протокол №187) на основании решения комиссии (Протокол №167 от 01.04.2015), комиссия присвоила заявкам участников по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора присвоенные порядковые номера: №1 – ЗАО «Интегра-С», №2 – ООО «Кубаньпожмонтаж», №3 – ООО «Электа».

Учитывая изложенное, действия Заказчика по допуску к дальнейшему участию в открытом запросе предложений №31502175449 ООО «Электа», не соответствуют требованиям Документации ГУП РК «Крымгазсети», пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, которым предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в частности, равноправием, справедливостью, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений

конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) Комиссия Крымского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Пожарная безопасность» от 06.04.2015 №135 (вх. №100/09 от 06.04.2015) на действия ГУП РК «Крымгазсети» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение проектных, монтажных и пусконаладочных работ системы автоматической пожарной сигнализации (извещение №31502175449) обоснованной.

2. ГУП РК «Крымгазсети» признать нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», с изменениями.

3. Предписание не выдается, т.к. допуск ООО «Электа» (заявка под №3) не повлиял на результаты открытого запроса предложений №31502175449.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.