ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 013/01/17-692/2020

17.05.2020 года г. Саранск

Комиссия Мордовского УФАС России по рассмотрению дела № 013/01/17-692/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии: (……..) – Врио руководителя Управления Мордовского УФАС России;

члены Комиссии: (……..) – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; (……..) – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; (……..) - специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; (……..) – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России, рассмотрев 17 мая 2021 года дело № 013/01/17-692/2020 по признакам нарушения Акционерным обществом «Авиалинии Мордовии» ((……..)), Обществом с ограниченной ответственностью «Строительное управление № 13» ((……..)), Обществом с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Трансмагистраль» ((……..)), Обществом с ограниченной ответственностью «Поволжская дорожно-строительная компания» ((……..)), Обществом с ограниченной ответственностью «Стройсад» ((……..)) пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

1. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) на основании заявления Рузаевского линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте (вх. № 4197 от 10.07.2020 года), приказом от 23.09.2020 года № 136-од, возбуждено дело № 013/01/17-692/2020 в отношении АО «Авиалинии Мордовии» по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившейся в признаках проведения АО «Авиалинии Мордовии» запроса котировок в электронной форме (извещения в Единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – ЕИС) № 31907762765) «на право выполнение работ по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Комплекс работ по устройству асфальтобетонного покрытия»» с целью оплаты, ранее выполненных за собственный счет ООО «Строительное управление № 13» работ, в связи с чем, участие в торгах иных хозяйствующих субъектов не представлялось возможным.

Определением № 700 от 02.10.2020 года о назначении дела №013/01/17-692/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, в качестве ответчика было привлечено АО «Авиалинии Мордовии», в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, привлечено ООО «Строительное управление №13». Рассмотрение дела №013/01/17-692/2020 назначено на 30.10.2020 года.

Кроме того, Определением были запрошены следующее сведения:

1) У АО «Авиалинии Мордовии»:

-копия Устава АО «Авиалинии Мордовии»;

-копии ОГРН и ИНН;

-копия приказа о назначении на должность генерального директора АО «Авиалинии Мордовии»;

- копия Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Авиалинии Мордовии»;

- копия приказа о создании закупочной комиссии АО «Авиалинии Мордовии» по закупке № 31907762765;

- копии протокола по закупке № 31907762765;

- копии заявки участника закупок № 31907762765;

- копии приказов о назначении ответственных лиц АО «Авиалинии Мордовии» осуществляющих контроль за выполнением работ по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Комплекс работ по устройству асфальтобетонного покрытия (договор подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года);

- копия Распоряжения, приказа о создании комиссии АО «Авиалинии Мордовии» по приему выполненных работ по договору подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- копия акта сдачи - приемки выполненных работ комиссией АО «Авиалинии Мордовии» по договору подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- копия акта приема-передачи проектно-сметной документации в адрес АО «Авиалинии Мордовии», с приложением переписки по разработке проектно-сметной документации по объекту договора подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- копия акта приема-передачи АО «Авиалинии Мордовии» проектно-сметной документации с подтверждающим сопроводительным письмом в адрес ООО «Строительное управление № 13» по объекту договора подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- копия акта приема-передачи земельного участка для выполнения работ по объекту договора подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- копия договора об авторском надзоре по объекту договора подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- копия пояснительной записки из проектно-сметной документации по объекту договора подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- письменные пояснения по доводам определения, с указанием фактического срока начала и окончания выполнения работ по указанному объекту;

- переписка или иная деловая документацию между АО «Авиалинии Мордовии» и ООО «Строительное управление №13» за период 2018 – 2019 год;

- копия разрешения на строительство по объекту договора подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- документы по форме КС-2, КС-3, подписанные по результатам выполнения работ по договору подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года;

- иные документы, имеющие значение для рассмотрения дела.

2) У ООО «Строительное управление №13»:

- копия Устава ООО «Строительное управление № 13»;

- копии ОГРН и ИНН;

- копия приказа о назначении на должность директора ООО «Строительное управление № 13»;

- копия журнала учета выполненных работ по объекту договора подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- копия акта сдачи - приемки выполненных работ между комиссией АО «Авиалинии Мордовии» и ООО «Строительное управление № 13» по объекту договора подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- копия акта приема-передачи проектно-сметной документации с подтверждающим сопроводительным письмом между АО «Авиалинии Мордовии» и ООО «Строительное управление № 13» по объекту договора подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- копия акта приема-передачи земельного участка для выполнения работ по договору подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- копия пояснительной записки из проектно-сметной документации по объекту договора подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- копия договора об авторском надзоре по объекту договору подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- копия табеля учета рабочего времени сотрудников «Строительное управление № 13» закрепленных за объектом при выполнении работ по договору подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- штатная численность сотрудников «Строительное управление № 13» на период с апреля 2019 года по сентябрь 2019 года, в том числе список сотрудников, задействованных при выполнении работ по договору подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- график движения рабочей силы, основных машин и механизмов по объекту договора подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- письменные пояснения по доводам определения, с указанием фактического срока начала и окончания выполнения работ по объекту договора подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- копия разрешения на строительство по объекту договора подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- документы по форме КС-2, КС-3, подписанные по результатам выполнения работ договору подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года;

- иные документы, имеющие значение для рассмотрения дела.

Во исполнения Определения № 700 от 02.10.2020 года АО «Авиалинии Мордовии» представило пояснения и часть запрошенных сведений (вх. № 6347 от 16.10.2020 года):

- копия Устава АО «Авиалинии Мордовии»;

- копия ИНН АО «Авиалинии Мордовии»;

- копия ОГРН АО «Авиалинии Мордовии»;

- копия распоряжения № 43 от 17.07.2018 года ГКУ РМ «Фонд имущества»;

- копия Положения о закупочной деятельности АО «Авиалинии Мордовии», утвержденного Советом директоров АО «Авиалинии Мордовии 17.12.2018 года;

- копии приказов № 257 от 08.05.2018 года, № 404 от 01.08.2018 года, № 143 от 17.04.2019 года;

- копия протокола заседания № 4 от 25.03.2019 года комиссии по закупкам АО «Авиалинии Мордовии»;

- копия протокола подведения итогов процедуры № 31907762765 от 23.04.2019 года;

- копия заявки на участие в запросе котировок № 31907762765;

- копии документов по форме КС-2, КС-3.

Остальные, запрошенные Определением № 700 от 02.10.2020 года документы, как указывает АО «Авиалинии Мордовии», отсутствуют.

20 октября 2020 года в адрес Мордовского УФАС России поступила часть запрашиваемых документов от ООО «Строительное управление № 13» (вх. № 6396 от 20.10.2020 года):

- устав ООО «Строительное управление № 13»;

- ИНН ООО «Строительное управление № 13»;

- ОГРН ООО «Строительное управление № 13»;

- приказ о назначении на должность директора ООО «Строительное управление № 13»;

- решение № 1 от 09 января 2020 года единственного учредителя общества с ограниченной ответственностью «Строительное управление № 13»;

- табель учета рабочего времени сотрудников ООО «Строительное управление № 13» с 01.05.2018 года по 30.06.2018 года;

- табель учета рабочего времени сотрудников ООО «Строительное управление № 13» с 01.05.2018 года по 31.05.2018 года;

- штатное расписание сотрудников ООО «Строительное управление № 13»;

- унифицированная форма КС-2 по договору подряда № АМ-18/31806598133;

- унифицированная форма КС-3 по договору подряда № АМ-18/31806598133;

- договор подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года.

Остальные документы, запрошенные Определением № 700 от 02.10.2020 года, ООО «Строительное управление № 13» представлены не были.

Вместе с тем, изучив документы и материалы, представленные в материалы дела, заслушав объяснения представителей АО «Авиалинии Мордовии», Комиссия Мордовского УФАС России, рассмотрев 30 октября 2020 года дело № 013/01/17-692/2020, пришла к выводу о необходимости переквалификации дела № 013/01/17-692/2020 с части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на пункт 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 3 статьи 42 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства комиссия установит, что признаки нарушения антимонопольного законодательства содержатся в действиях (бездействии) иного лица, чем ответчик по делу, комиссия привлекает такое лицо в качестве ответчика по делу.

Таким образом, в ходе рассмотрения дела в действиях (бездействии) ответчика по делу обнаружены признаки иного нарушения антимонопольного законодательства, чем нарушение, по признакам которого было возбуждено дело.

На основании части 3 статьи 42, частей 1.1, 1.2 и части 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Определением № 794 от 30.10.2020 года, Комиссия Мордовского УФАС России определила:

1) Изменить квалификацию дела, возбужденное в отношении Акционерного общества «Авиалинии Мордовии» ((……..))

по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на пункт 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2) Привлечь к участию в рассмотрении дела № 013/01/17-692/2020 в качестве ответчика по делу Общество с ограниченной ответственностью «Строительное управление № 13» ((……..)).

3) Отложить рассмотрение дела № 013/01/17-692/2020.

4) Назначить рассмотрение дела № 013/01/17-692/2020 на 27 ноября 2020 года на 14 часов 00 минут по адресу: г. Саранск, пр. Ленина, 14.

Кроме того, были запрошены следующие сведения:

1) У АО «Авиалинии Мордовии»:

- документы и сведения, не представленные Определением № 700 от 02.10.2020 года (в случае невозможности их представления, пояснительную записку с причинами невозможности предоставления данных сведений);

- договор подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года;

- порядок заключения договора подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года;

- копия акта сдачи - приемки выполненных работ комиссией АО «Авиалинии Мордовии» по договору подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года;

-копия акта приема-передачи проектно-сметной документации в адрес АО «Авиалинии Мордовии», с приложением переписки по разработке проектно-сметной документации по объекту договора подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года;

- копия акта приема-передачи АО «Авиалинии Мордовии» проектно-сметной документации с подтверждающим сопроводительным письмом в адрес ООО «Строительное управление № 13» по объекту договора подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года;

- копия акта приема-передачи земельного участка для выполнения работ по объекту договора подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года;

- копия договора об авторском надзоре по объекту договора подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года;

- копия пояснительной записки из проектно-сметной документации по объекту договора подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года.

2) У ООО «Строительное управление № 13»:

- документы и сведения, не представленные Определением № 700 от 02.10.2020 года (в случае невозможности их представления, пояснительную записку с причинами невозможности предоставления данных сведений);

- копия табеля учета рабочего времени сотрудников «Строительное управление № 13» закрепленных за объектом при выполнении работ по договору подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года;

- график движения рабочей силы, основных машин и механизмов по объекту договора подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года;

- копия разрешения на строительство по объекту договора подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года;

-копия акта приема-передачи проектно-сметной документации в адрес АО «Авиалинии Мордовии», с приложением переписки по разработке проектно-сметной документации по объекту договора подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года;

- копия акта приема-передачи земельного участка для выполнения работ по объекту договора подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года;

- копия договора об авторском надзоре по объекту договора подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года;

- копия пояснительной записки из проектно-сметной документации по объекту договора подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года.

Во исполнения Определения № 794 от 30.10.2020 года АО «Авиалинии Мордовии» представило пояснения и часть запрошенных сведений (вх. № 30-дсп от 18.11.2020 года):

- копия положительного заключения № 13-1-0427-18 выданного ГАУ «Управление государственной экспертизы Республики Мордовия»;

- копия извещения № 22 от 26.06.2018 года о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- копия договора подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года;

- копия счет-фактуры № 88 от 29.06.2018 года;

- копия документов по форме КС-2, КС-3, подписанные по результатам выполнения работ по договору подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года.

Остальные сведения у АО «Авиалинии Мордовии» отсутствуют.

19 ноября 2020 года ООО «Строительное управление № 13» представило пояснения по делу № 013/01/17-692/2020 (вх. № 7077 от 19.11.2020 года).

Как следует из пояснений, ООО «Строительное управление № 13» были представлены все имеющиеся документы и сведения, касающиеся взаимоотношений с АО «Авиалинии Мордовии» по договору подряда №АМ-19/143 от 07.05.2019 года. График движения рабочей силы, основных машин и механизмов не велся. Разрешение на строительство по объектам у заказчика не запрашивали. Акт приема-передачи земельного участка для выполнения работ по объекту не оформлялся, договора об авторском надзоре не заключались. Акты приема-передачи проектно-сметной документации, и пояснительная записка из проектно-сметной документации находятся у заказчика АО «Авиалинии Мордовии».

В связи с поступлением ходатайства АО «Авиалинии Мордовии» об отложении рассмотрения дела (вх. № 7244 от 26.11.2020 года), в связи с невозможностью явки представителей, Определением № 860 от 27.11.2020 года рассмотрение дела № 013/01/17-692/2020 было отложено и назначено на 17.12.2020 года.

Определением № 906 от 17.12.2020 года рассмотрение дела № 013/01/17-692/2020 было отложено и назначено на 21 января 2020 года. В качестве ответчиков были привлечены ООО «Строительная компания «Трансмагистраль» ((……..)) (далее – ООО «СК «Трансмагистраль») и ООО «Поволжская дорожно-строительная компания» ((……..)) (далее – ООО «ПДСК»).

В том числе были запрошены следующие сведения:

1) У АО «Авиалинии Мордовии»:

- копия приказа о создании закупочной комиссии АО «Авиалинии Мордовии» по закупке № 31907935447;

- копии протокола по закупке № 31907935447;

- копии заявки участника закупок № 31907935447;

- копии приказов о назначении ответственных лиц АО «Авиалинии Мордовии» осуществляющих контроль за выполнением работ по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Устройство покрытий из асфальтобетонных смесей, устройству покрытий из тротуарной плитки, установке бортовых камней, земляные работы по восстановлению растительного слоя (договор подряда № АМ-19/192 от 11 июля 2019 года);

- копия Распоряжения, приказа о создании комиссии АО «Авиалинии Мордовии» по приему выполненных работ по договору подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- копия акта сдачи - приемки выполненных работ комиссией АО «Авиалинии Мордовии» по договору подряда № АМ-19/192 от 11 июля 2019 года;

- копия акта приема-передачи проектно-сметной документации в адрес АО «Авиалинии Мордовии», с приложением переписки по разработке проектно-сметной документации по объекту договора подряда № АМ-19/192 от 11 июля 2019 года;

- копия акта приема-передачи АО «Авиалинии Мордовии» проектно-сметной документации с подтверждающим сопроводительным письмом по объекту договора подряда № АМ-19/192 от 11 июля 2019 года;

- копия акта приема-передачи земельного участка для выполнения работ по объекту договора подряда № АМ-19/192 от 11 июля 2019 года;

- копия договора об авторском надзоре по объекту договора подряда № АМ-19/192 от 11 июля 2019 года;

- копия пояснительной записки из проектно-сметной документации по объекту договора подряда № АМ-19/192 от 11 июля 2019 года;

- письменные пояснения по доводам определения, с указанием фактического срока начала и окончания выполнения работ по указанному объекту;

- переписка или иная деловая документацию между АО «Авиалинии Мордовии» и ООО «СК «Трансмагистраль», ООО «ПДСК» за период 2018 – 2019 год;

- копию разрешения на строительство по объекту договора подряда № АМ-19/192 от 11 июля 2019 года;

- иные документы, имеющие значение для рассмотрения дела.

2) У ООО «Строительное управление № 13»:

- документы и сведения, не представленные Определением № 794 от 30.10.2020 года (в случае невозможности их представления, пояснительную записку с причинами невозможности предоставления данных сведений);

- пояснительная записку о выполнении работ договора подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года, с указанием фактической даты начала и окончания выполнения работ;

- пояснительная записка о выполнении работ договора подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года, с указанием фактической даты начала и окончания выполнения работ.

3) ООО «ПДСК»:

- копия Устава ООО «ПДСК»;

- копии ОГРН и ИНН;

- копия приказа о назначении на должность директора ООО «ПДСК»;

- копия журнала учета выполненных работ по объекту договора подряда № АМ-19/192 от 11 июля 2019 года;

- копия акта сдачи - приемки выполненных работ между комиссией АО «Авиалинии Мордовии» и ООО «ПДСК» по объекту договора подряда № АМ-19/192 от 11 июля 2019 года;

- копия акта приема-передачи проектно-сметной документации с подтверждающим сопроводительным письмом между АО «Авиалинии Мордовии» и ООО «ПДСК» по объекту договора подряда № АМ-19/192 от 11 июля 2019 года;

- копия акта приема-передачи земельного участка для выполнения работ по договору подряда № АМ-19/192 от 11 июля 2019 года;

- копия пояснительной записки из проектно-сметной документации по объекту договора подряда № АМ-19/192 от 11 июля 2019 года;

- копия договора об авторском надзоре по объекту договору подряда № АМ-19/192 от 11 июля 2019 года;

- копия табеля учета рабочего времени сотрудников ООО «ПДСК» закрепленных за объектом при выполнении работ по договору подряда № АМ-19/192 от 11 июля 2019 года;

- штатная численность сотрудников ООО «ПДСК» на период с апреля 2019 года по сентябрь 2019 года, в том числе список сотрудников, задействованных при выполнении работ по договору подряда № АМ-19/192 от 11 июля 2019 года;

- график движения рабочей силы, основных машин и механизмов по объекту договора подряда № АМ-19/192 от 11 июля 2019 года;

- письменные пояснения по доводам определения, с указанием фактического срока начала и окончания выполнения работ по объекту договора подряда № АМ-19/192 от 11 июля 2019 года;

- копию разрешения на строительство по объекту договора подряда № АМ-19/192 от 11 июля 2019 года;

- иные документы, имеющие значение для рассмотрения дела.

3) У Конкурсного управляющего ООО «СК «Трансмагистраль»:

- сведения и документация по строительству объектов АО «Авиалинии Мордовии» в 2018 году имеющиеся в организации;

- сведения, имеющие значения для рассмотрения дела;

Определением № 906/1 от 17.12.2020 года, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, принято решение о продлении срока рассмотрения дела № 013/01/17-692/2020 до 02.07.2021 года.

11 января 2021 года в адрес Мордовского УФАС России поступили пояснения конкурсного управляющего – (……..) (вх. № 25 от 11.01.2021 года), из которых следует, что решением Арбитражного суда Республики Мордовия по делу №А39-6801/2018 от 23 мая 2019 года, в отношении ООО «Строительная компания «Трансмагистраль» введена процедура конкурсного производства.

Кроме того, конкурсный управляющий сообщил, что не располагает документами, запрашиваемыми Определением.

13 января 2021 года в адрес Мордовского УФАС России, поступили пояснения АО «Авиалинии Мордовии» по делу № 013/01/17-692/2020 (вх. № 69 от 13.01.2021 года), где общество поддержало свою позицию, изложенную в ранее в представленных пояснениях, а также представило следующие сведения:

- копия приказа о создании закупочной комиссии АО «Авиалинии Мордовии»;

- копия протокола по закупке № 31907935447;

- копия заявки участника закупок № 31907935447;

- копия акта сдачи-приемки выполненных работ по договору подряда № АМ-19/192 от 11.07.2019 года.

Остальные сведения представлены не были.

13 января 2021 года в адрес Мордовского УФАС России, поступили документы ООО «ПДСК» (вх. № 81 от 13.01.2021 года), а именно:

- ИНН ООО «ПДСК»;

- ОГРН ООО «ПДСК»;

- устав ООО «ПДСК»;

- решение № 19/11/2020 единственного участника ООО «Поволжская дорожно-строительная компания».

Остальные запрашиваемые Определением № 906 от 17.12.2020 года документы и пояснения ООО Поволжская дорожно-строительная компания» не представлены.

2. Исходя из представленных АО «Авиалинии Мордовии» пояснений по делу № 013/01/17-692/2020 (вх. № 6347 от 16.10.2020 года) издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия от 03.11.2020 № 166-од о возбуждении дела № 013/01/17-781/2020 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «Авиалинии Мордовии» ((……..)), ООО «Стройсад» ((……..)) пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в проведении АО «Авиалинии Мордовии» запроса котировок в электронной форме (извещения в ЕИС № 31907721604) на право выполнение работ по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Озеленение территории объектов» с целью оплаты, ранее выполненных за собственный счет ООО «Стройсад» работ, в связи с чем, участие в торгах иных хозяйствующих субъектов не представлялось возможным.

Определением № 795 от 03.11.2020 года о назначении дела № 013/01/17-781/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, Мордовское УФАС России в качестве ответчиков по делу были привлечены АО «Авиалинии Мордовии» и ООО «Стройсад». Рассмотрение дела № 013/01/17-781/2020 назначено на 27.11.2020 года.

Кроме того, были запрошены следующие сведения:

1) У АО «Авиалинии Мордовии»:

- копия приказа о создании закупочной комиссии АО «Авиалинии Мордовии» по закупке № 31907721604;

- копии протокола по закупке № 31907721604;

- копии заявки участника закупок № 31907721604;

- копии приказов о назначении ответственных лиц АО «Авиалинии Мордовии» осуществляющих контроль за выполнением работ по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Озеленение территории объектов (договор подряда № 155 от 25 апреля 2019 года);

- копия Распоряжения, приказа о создании комиссии АО «Авиалинии Мордовии» по приему выполненных работ по договору подряда № 155 от 25 апреля 2019 года;

- копия акта сдачи - приемки выполненных работ комиссией АО «Авиалинии Мордовии» по договору подряда № 155 от 25 апреля 2019 года;

- копия акта приема-передачи проектно-сметной документации в адрес АО «Авиалинии Мордовии», с приложением переписки по разработке проектно-сметной документации по объекту договора подряда № 155 от 25 апреля 2019 года;

- копия акта приема-передачи АО «Авиалинии Мордовии» проектно-сметной документации с подтверждающим сопроводительным письмом в адрес ООО «Стройсад» по объекту договора подряда № 155 от 25 апреля 2019 года;

- копия акта приема-передачи земельного участка для выполнения работ по объекту договора подряда № 155 от 25 апреля 2019 года;

- копия договора об авторском надзоре по объекту договора подряда № 155 от 25 апреля 2019 года;

- копия пояснительной записки из проектно-сметной документации по объекту договора подряда № 155 от 25 апреля 2019 года;

- письменные пояснения по доводам определения, с указанием фактического срока начала и окончания выполнения работ по указанному объекту;

- переписка или иная деловую документацию между АО «Авиалинии Мордовии» и ООО «Стройсад» за период 2018 – 2019 год;

- копия разрешения на строительство по объекту договора подряда № 155 от 25 апреля 2019 года;

- иные документы, имеющие значение для рассмотрения дела.

2) ООО «Стройсад»:

- копия Устава ООО «Стройсад»;

- копии ОГРН и ИНН ООО «Стройсад»;

- копия приказа о назначении на должность директора ООО «Стройсад»;

- копия журнала учета выполненных работ по объекту договора подряда № 155 от 25 апреля 2019 года;

- копия акта сдачи - приемки выполненных работ между комиссией АО «Авиалинии Мордовии» и ООО «Стройсад» по объекту договора подряда № 155 от 25 апреля 2019 года;

- копия акта приема-передачи проектно-сметной документации с подтверждающим сопроводительным письмом между АО «Авиалинии Мордовии» и ООО «Стройсад» по объекту договора подряда № 155 от 25 апреля 2019 года;

- копия акта приема-передачи земельного участка для выполнения работ по договору подряда № 155 от 25 апреля 2019 года;

- копия пояснительной записки из проектно-сметной документации по объекту договора подряда № 155 от 25 апреля 2019 года;

- копия договора об авторском надзоре по объекту договору подряда № 155 от 25 апреля 2019 года;

- копия табеля учета рабочего времени сотрудников «Стройсад» закрепленных за объектом при выполнении работ по договору подряда № 155 от 25 апреля 2019 года;

- штатная численность сотрудников «Стройсад» на период с апреля 2019 года по сентябрь 2019 года, в том числе список сотрудников, задействованных при выполнении работ по договору подряда № 155 от 25 апреля 2019 года;

- график движения рабочей силы, основных машин и механизмов по объекту договора подряда № 155 от 25 апреля 2019 года;

- письменные пояснения по доводам определения, с указанием фактического срока начала и окончания выполнения работ по объекту договора подряда № 155 от 25 апреля 2019 года;

- копия разрешения на строительство по объекту договора подряда № 155 от 25 апреля 2019 года;

- иные документы, имеющие значение для рассмотрения дела.

Во исполнения Определения № 795 от 03.11.2020 года АО «Авиалинии Мордовии» представило пояснения и часть запрошенных сведений (вх. № 31-дсп от 18.11.2020 года):

- копия пояснительной записки из проектно-сметной документации по объекту договора №155 от 25.04.2019 года;

- копия проектной документации;

- копия положительного заключения №13-1-0428-18 выданного ГАУ «Управление государственной экспертизы Республики Мордовия»;

- копия заявки ООО «Стройсад» закупки №31907721604;

- копия протокола по закупке №31907721604;

- копия приказа о создании закупочной комиссии АО «Авиалинии Мордовии» по закупке №31907721604;

- копии документов по форме КС-2, КС-3;

- копия письма № 1330 от 04.09.2019 года;

- копия исполнительной схемы выполнения работ.

Остальные запрашиваемые сведения не представлены.

23 ноября 2020 года ООО «Стройсад» направили пояснения по делу № 013/01/17-781/2020, а также следующую документацию (вх. № 7141 от 23.11.2020 года):

- копия Устава ООО «Стройсад»;

- копия ОГРН ООО «Стройсад»;

- копия ИНН ООО «Стройсад»;

- копия выписки из приказа о назначении директора ООО «Стройсад»;

- копия Акта сдачи-приемки выполненных работ между комиссией АО «Авиалинии Мордовии» и ООО «Стройсад» (КС-2, КС-3).

Остальные запрашиваемые сведения не представлены.

В связи с поступлением ходатайства АО «Авиалинии Мордовии» об отложении рассмотрения дела (вх. № 7243 от 26.11.2020 года), Определением № 859 от 27.11.2020 года рассмотрение дела № 013/01/17-781/2020 было отложено и назначено на 17.12.2020 года.

В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств и в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Определением № 905 от 17.12.2020 года, рассмотрение дела № 013/01/17-781/2020 было отложено и назначено на 21 января 2021 года. Кроме того, были запрошены следующие сведения:

1) У ООО «Стройсад»:

- документы и сведения, не представленные Определением № 795 от 03.11.2020 года (в случае невозможности их представления, пояснительную записку с причинами невозможности предоставления данных сведений);

- копия договора № 18.22 от 02.08.2018 года между ООО «Стройсад» и АО «Проектный Институт «Мордовстройпроект» о разработке сметной документации.

18 января 2021 года от ООО «Стройсад» поступили запрашиваемые сведения (вх. № 135 от 18.01.2021 года):

- копии пояснительных записок на строительство пассажирского терминала аэропортного комплекса г. Саранск и терминала международных воздушных линий аэропортного комплекса г. Саранск;

- копия договора № 18.22 между ООО «Стройсад» и АО «Проектный институт Мордовстройпроект»;

- копия штатного расписания 2019 года;

- копия табеля учета рабочего времени сотрудников ООО «Стройсад» за период апрель-сентябрь 2019 года.

3. Письмом ФАС Росси от 23.12.2020 года № 22/113419/20, в адрес Мордовского УФАС России были направлены разъяснения о целесообразности объединения дел №№ 013/01/17-692/2020 и 013/01/17-781/2020 в одно производство, с учетом того, что дела возбуждены по аналогичным обстоятельствам, а также с целью полного и всестороннего рассмотрения дел.

Дела №№ 013/01/17-692/2020 и 013/01/17-781/2020 возбуждены по аналогичным обстоятельствам, в связи с чем, в соответствии с частью 1 статьи 47.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган по ходатайству лиц, участвующих в деле, или по собственной инициативе в порядке, установленном антимонопольным органом, в целях полного, всестороннего и объективного рассмотрения дел вправе объединить в одно производство два и более дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Пунктом 3.125 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 года № 339, решение об объединении дел в одно производство принимается в случае:

- если в производстве антимонопольного органа имеются несколько однородных дел;

- если это будет способствовать полному, всестороннему и объективному их рассмотрению.

Следовательно, Комиссия Мордовского УФАС России пришла к выводу о целесообразности объединения дел №№ 013/01/17-692/2020 и 013/01/17-781/2020 в одно производство.

21 января 2021 года Комиссия Мордовского УФАС России Определением № 25 от 21.01.2020 года, руководствуясь пунктами 2, 5 части 1 статьи 47, частями 1, 2 статьи 47.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определила:

1) Объединить дела №№ 013/01/17-692/2020, 013/01/17-781/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в одно производство.

2) Присвоить объединенному делу № 013/01/17-692/2020.

3) Отложить рассмотрение объединенного дела № 013/01/17-692/2020.

4) Назначить рассмотрение объединенного дела № 013/01/17-692/2020 на 3 марта 2021 года на 15 часов 00 минут по адресу: г. Саранск, пр. Ленина, 14.

5) Привлечь к участию в рассмотрении объединенного дела № 013/01/17-692/2020 в качестве ответчиков:

- Акционерное общество «Авиалинии Мордовии» ((……..));

- Общество с ограниченной ответственностью «Строительное управление № 13» ((……..));

- Общество с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Трансмагистраль» ((……..));

- Общество с ограниченной ответственностью «Поволжская дорожно-строительная компания» ((……..));

- Общество с ограниченной ответственностью «Стройсад» ((……..)).

6) ООО «Поволжская дорожно-строительная компания» представить в срок до 15 февраля 2021 года документы и сведения, не представленные Определением № 906 от 17.12.2020 года (в случае невозможности их представления, пояснительную записку с причинами невозможности предоставления данных сведений).

7) ООО «Стройсад» представить в срок до 15 февраля 2021 года документы и сведения, не представленные Определением № 905 от 17.12.2020 года (в случае невозможности их представления, пояснительную записку с причинами невозможности предоставления данных сведений).

8) ООО «Строительное управление № 13» представить в срок до 15 февраля 2021 года документы и сведения, не представленные Определением № 906 от 17.12.2020 года (в случае невозможности их представления, пояснительную записку с причинами невозможности предоставления данных сведений).

Приказом Мордовского УФАС России от 21.01.2021 года № 9-од была создана Комиссия по рассмотрению объединенного дела № 013/01/17-692/2020.

В рамках рассмотрения дела № 013/01/17-692/2020 составлен **Аналитический отчет** по результатам анализа состояния конкуренции объединенного дела № 013/01/17-692/2020, возбужденного по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при выполнении работ по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска» за период с 02.04.2019 года по 30.09.2019 года.

В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств и в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Определением № 119 от 03.03.2021 года, рассмотрение дела № 013/01/17-692/2020 было отложено и назначено на 19 марта 2021 года. Кроме того, были запрошены следующие сведения:

1) У АО «Авиалинии Мордовии»:

- копию пояснительной записки из проектно-сметной документации по объекту договора подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- копию пояснительной записки из проектно-сметной документации по объекту договора подряда № АМ-19/192 от 11 июля 2019 года.

2) У ООО «Поволжская дорожно-строительная компания»:

- документы и сведения, запрошенные и не представленные ранее (в случае невозможности их представления, пояснительную записку с причинами невозможности предоставления данных сведений), в том числе письменные пояснения по обстоятельствам дела;

- сведения о выручке от осуществления деятельности за 2019 год, в том числе с разбивкой по видам деятельности.

3) У ООО «Строительное управление № 13» сведения о выручке от осуществления деятельности за 2019 год, в том числе с разбивкой по видам деятельности.

4) У ООО «Стройсад» сведения о выручке от осуществления деятельности за 2019 год, в том числе с разбивкой по видам деятельности.

10 марта 2021 года в адрес Мордовского УФАС России от Конкурсного управляющего ООО «СК «Трансмагистраль» поступили следующие сведения:

- решение Арбитражного суда Республики Мордовия по делу № А39-6801/2018 от 23 мая 2019 года;

- протокол № 28/09/2018 от 28.09.2018 года о назначении (……) на должность директора ООО «СК «Трансмагистраль» (вх. № 1086 от 10.03.202).

10 марта 2021 года в адрес Мордовского УФАС России от АО «Авиалинии Мордовии» поступила запрашиваемая копия пояснительной записки по объекту договора подряда № АМ-19/143 от 07.05.2019 года (вх. № 1110 от 10.03.2021 года). Запрашиваемая пояснительная записка из проектно-сметной документации по объекту договора подряда № АМ-19/192 от 11.07.2019 года, как поясняют АО «Авиалинии Мордовии» отсутствует.

15 марта 2021 года в адрес Мордовского УФАС России от ООО «Стройсад» поступили сведения о выручке от осуществления деятельности за 2019 года (вх. № 1187 от 15.03.2021 года).

17 марта 2021 года в адрес Мордовского УФАС России от АО «Авиалинии Мордовии» поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела № 013/01/17-692/2020 (вх. № 1231 от 17.03.2021 года).

18 марта 2021 года в адрес Мордовского УФАС России от ООО «Стройсад» поступили сведения о выручке от осуществления деятельности за 2019 года (вх. № 1305 от 18.03.2021 года).

Сведения, запрошенные Определением № 119 от 03.03.2021 года от ООО «ПДСК» в адрес Мордовского УФАС России не поступили.

В связи с поступлением ходатайства АО «Авиалинии Мордовии» об отложении рассмотрения дела (вх. № 1231 от 17.03.2021 года), Определением № 182 от 19.03.2021 года рассмотрение дела № 013/01/17-692/2020 было отложено и назначено на 28.04.2021 года.

7 апреля 2021 года в адрес Мордовского УФАС России от ООО «Строительное управление №13» поступили сведения о выручке от осуществления деятельности за 2019 года (вх. № 1745 от 07.04.2021 года).

27 апреля 2021 года в адрес Мордовского УФАС России поступили пояснения от ООО «Стройсад» по обстоятельствам рассматриваемого дела № 013/01/17-692/2020 (вх. № 10-дсп от 27.04.2021 года.

В связи с отсутствием кворума, на основании части 6.1 статьи 40, части 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Определением № 299 от 28.04.2021 года рассмотрение дела № 013/01/17-692/2020 было отложено и назначено на 17.05.2021 года.

В соответствии с пунктом 3 части 1.1 статьи 47, частью 3 статьи 48.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Определением №345 от 17.05.2021 года рассмотрение дела было отложено, в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела и назначено на 4 июня 2021 года.

Изучив материалы дела, письменные пояснения и выслушав устные пояснения ответчиков по делу, Комиссия установила следующее.

1. 12 апреля 2019 года АО «Авиалинии Мордовии» разместило в ЕИС извещение и документацию о проведении закупки путем запроса котировок на выполнение работ по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Комплекс работ по устройству асфальтобетонного покрытия (извещение в ЕИС № 31907762765).

Наименование и описание предмета закупки: «Выполнение работ по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Комплекс работ по устройству асфальтобетонного покрытия».

Дата и время начала подачи заявок: 12 апреля 2019 года.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 22 апреля 2019 года 09:00 час. (МСК)

Срок выполнения работ - не позднее 31 августа 2019 г.

Выполнение работ по объекту предусматривает следующее виды работ:

Таблица № 1.

№ п/п	Наименование работ и затрат	Ед. изм.	Количество
1.1. Объект: Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска			
	Благоустройство штаба: площадка – 409 м2, отмостка – 57,6 м2.		
1.1.1.	Разработка грунта с погрузкой в автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшом вместимостью 1,0 (1-1,2) м3, группа грунтов 2	1000 м3 грунта	0.136
1.1.2.	Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 5 км	1 т груза	245.203
1.1.3.	Работа на отвале, группа грунтов 1	1000 м3 грунта	0.136
1.1.4.	Устройство штробы в асфальтобетоне, затвердевшем	100 м шва	0.097
1.1.5.	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из песка (толщиной 0,2 м)	100 м3 материала основания (в плотном теле)	0.818
1.1.6.	Устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие до 68,6 МПа (700 кгс/см2) однослойных	1000 м2 основания	0.40905
1.1.7.	Розлив вяжущих материалов	1 т	0.441
1.1.8.	Устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей асфальтоукладчиками средних типоразмеров при ширине укладки: до 6 м и толщиной слоя 6 см	1000 м2	0.409
1.1.9.	Установка бортовых камней бетонных	100 м бортового камня	0.72
		100 м3	

1.1.10.	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из песка (толщиной 0,1 м)	100 м3 материала основания (в плотном теле)	0.058
1.1.11.	Устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 5-20 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие до 68,6 МПа (700 кгс/см2) однослойных (толщиной 10 см)	1000 м2 основания	0.0576
1.1.12.	Устройство асфальтобетонных покрытий дорожек и тротуаров однослойных из литой мелкозернистой асфальтобетонной смеси толщиной 6 см	100 м2 покрытия	0.576
1.1.13.	Установка бортовых камней бетонных	100 м бортового камня	0.6
	Благоустройство прилегающей территории – 6,02 м2.		
1.1.14.	Разработка грунта с погрузкой в автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшом вместимостью 0,25 м3, группа грунтов 2	1000 м3 грунта	0.00686
1.1.15.	Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 5 км	1 т груза	12.348
1.1.16.	Работа на отвале, группа грунтов 1	1000 м3 грунта	0.007
1.1.17.	Разборка покрытий и оснований асфальтобетонных	100 м3 конструкций	0.1088
1.1.18.	Погрузка при автомобильных перевозках прочих материалов (с использованием погрузчика)	1 т груза	28.487
1.1.19.	Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 20 км	1 т груза	28.487
1.1.20.	Устройство штробы в асфальтобетоне затвердевшем	100 м шва	0.602
1.1.21.	Разборка бортовых камней на бетонном основании	100 м	0.25
1.1.22.	Устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие до 68,6 МПа (700 кгс/см2) однослойных	1000 м2 основания	0.02202
1.1.23.	Розлив вяжущих материалов	1 т	0.006
1.1.24.	Устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей асфальтоукладчиками средних типоразмеров при ширине укладки: до 6 м и толщиной слоя 6 см	1000 м2	0.006
1.1.25.	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка (под бордюры)	100 м3 материала основания (в плотном теле)	0.016
1.1.26.	Установка бортовых камней бетонных	100 м бортового камня	0.64
	Благоустройство в районе взлетной полосы – 852 м2.		
1.1.27.	Разработка грунта с погрузкой в автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшом вместимостью 0,25 м3, группа грунтов 2	1000 м3 грунта	0.05131
1.1.28.	Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 5 км	1 т груза	92.358
1.1.29.	Работа на отвале, группа грунтов 1	1000 м3 грунта	0.051
1.1.30.	Устройство штробы в асфальтобетоне затвердевшем	100 м шва	2.73
1.1.31.	Разборка покрытий и оснований асфальтобетонных	100 м3 конструкций	0.043
1.1.32.	Разборка бортовых камней на бетонном основании	100 м	0.06
1.1.33.	Погрузка при автомобильных перевозках прочих материалов (с использованием погрузчика)	1 т груза	10.89
1.1.34.	Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 20 км	1 т груза	10.89
1.1.35.	Устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие до 68,6 МПа (700 кгс/см2): однослойных (толщиной 10 см)	1000 м2 основания	0.16775
1.1.36.	Устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие до 68,6 МПа (700 кгс/см2): однослойных (толщиной 20 см)	1000 м2 основания	0.225
1.1.37.	Розлив вяжущих материалов	1 т	0.264
1.1.38.	Устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей асфальтоукладчиками средних типоразмеров при ширине укладки: до 6 м и толщиной слоя 6 см	1000 м2	0.852
1.1.39.	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка (под бордюры)	100 м3 материала основания (в плотном теле)	0.113
1.1.40.	Установка бортовых камней бетонных	100 м бортового камня	4.52
	Бетонирование откоса лотка – L=115 п.м.		
1.1.41.	Разработка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшом вместимостью 0,5 (0,5-0,63) м3,	1000 м3 грунта	0.023

	группа грунтов 1 (снятие плодородного слоя почвы)		
1.1.42.	Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 1 км	1 т груза	27.6
1.1.43.	Планировка площадей ручным способом, группа грунтов 1	1000 м2 спланированной площади	0.14848
1.1.44.	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка	100 м3 материала основания (в плотном теле)	0.14848
1.1.45.	Армирование подстилающих слоев и набетонок	1 т	0.4573
1.1.46.	Укрепление откосов земляного полотна бетонными монолитными плитами при толщине до 10 см	100 м2 укрепляемой поверхности	1.48548
	Окраска бордюров – 8,75 м2.		
1.1.44.	Окраска поливинилацетатными водоэмульсионными составами бордюров	100 м2 окрашиваемой поверхности	0.0875
1.2. Объект: Временный пассажирский терминал международных воздушных линий аэропортового комплекса г.Саранск			
	Благоустройство перрона – 102 м2.		
1.2.1.	Разработка грунта с погрузкой в автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшом вместимостью 0,25 м3, группа грунтов 2	1000 м3 грунта	0.0084
1.2.2.	Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 5 км	1 т груза	15.12
1.2.3.	Работа на отвале, группа грунтов 1	1000 м3 грунта	0.0084
1.2.4.	Разборка покрытий и оснований щебеночных	100 м3 конструкций	0.102
1.2.5.	Погрузка при автомобильных перевозках прочих материалов (с использованием погрузчика)	1 т груза	17.925
1.2.6.	Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 1 км	1 т груза	14.79
1.2.7.	Разборка бортовых камней на бетонном основании	100 м	0.33
1.2.8.	Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 20 км	1 т груза	3.135
1.2.9.	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка (под бордюры)	100 м3 материала основания (в плотном теле)	0.012
1.2.10.	Устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие до 68,6 МПа (700 кгс/см2): однослойных (толщиной 10 см)	1000 м2 основания	0.012
1.2.11.	Установка бортовых камней бетонных	100 м бортового камня	0.48
1.2.12.	Розлив вяжущих материалов	1 т	0.096
1.2.13.	Устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей асфальтоукладчиками средних типоразмеров при ширине укладки: до 6 м и толщиной слоя 6 см	1000 м2	0.102
	Площадка вокруг ТП и ДГУ – 170 м2.		
1.2.14	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из песка (толщиной 0,2 м)	100 м3 материала основания (в плотном теле)	0.34
1.2.15	Устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие до 68,6 МПа (700 кгс/см2): однослойных	1000 м2 основания	0.17
1.2.16	Устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей асфальтоукладчиками средних типоразмеров при ширине укладки: до 6 м и толщиной слоя 6 см	1000 м2	0.17
	Благоустройство дороги – 399,6 м2.		
1.2.17	Устройство штробы в асфальтобетоне затвердевшем	100 м шва	0.216
1.2.18	Разборка покрытий и оснований асфальтобетонных	100 м3 конструкций	0.0877
1.2.19	Разборка бортовых камней на бетонном основании	100 м	0.25
1.2.20	Погрузка при автомобильных перевозках прочих материалов (с использованием погрузчика)	1 т груза	97.811
1.2.21	Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 1 км	1 т груза	75.888
1.2.22	Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 20 км	1 т груза	21.923
1.2.23	Разборка покрытий и оснований черных щебеночных (асфальтобетонная крошка)	100 м3 конструкций	0.3162
1.2.24	Розлив вяжущих материалов	1 т	0.378
1.2.25	Устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей асфальтоукладчиками средних типоразмеров при ширине укладки: до 6 м и толщиной слоя 6 см	1000 м2	0.3996
1.2.26	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев	100 м3	0.0203

	оснований из песка (под бордюры)	материала основания (в плотном теле)	0.0203
1.2.27	Устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие до 68,6 МПа (700 кгс/см2): однослойных (10 см)	1000 м2 основания	0.02025
1.2.28	Установка бортовых камней бетонных	100 м бортового камня	1.33
	Тротуар – 1,55 м2.		
1.2.29	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка	100 м3 материала основания (в плотном теле)	0.00155
1.2.30	Устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 5-20 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие до 68,6 МПа (700 кгс/см2) однослойных (толщиной 10 см)	1000 м2 основания	0.002
1.2.31	Розлив вяжущих материалов	1 т	0.001
1.2.32	Устройство асфальтобетонных покрытий дорожек и тротуаров однослойных из литой мелкозернистой асфальтобетонной смеси толщиной 3 см (толщиной 5 см)	100 м2 покрытия	0.016
1.2.33	Разработка грунта с погрузкой в автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшом вместимостью 0,25 м3, группа грунтов 2	1000 м3 грунта	0.00709
1.2.34	Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 5 км	1 т груза	12.762
1.2.35	Работа на отвале, группа грунтов 1	1000 м3 грунта	0.007

Согласно Протоколу подведения итогов процедуры № 31907762765 от 23 апреля 2019 года была подана одна заявка от ООО «Строительное управление №13».

Заявка признана соответствующей требованиям документации и закупочной комиссией принято решение заключить с данной организацией по предложенной цене договор на сумму 3 335 048,00 рублей (договор подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года).

Как следует из пункта 1.1 договора подряда № АМ-19/143 от 07 мая 2019 года (далее- Договор № АМ-19/143), подрядчик обязуется выполнить комплекс работ по устройству асфальтобетонного покрытия на объекте заказчика, а заказчик обязуется принять и оплатить данные работы.

В соответствии с пунктом 3.1 Договора № АМ-19/143 подрядчик обязуется приступить к выполнению работ в срок не позднее чем через четырнадцать дней со дня подписания сторонами настоящего договора.

Согласно пункту 3.2 Договора № АМ-19/143 подрядчик обязуется выполнить работы, предусмотренные настоящим договором, в срок не позднее 31 августа 2019 года.

Согласно актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) по Договору № АМ-19/143, работы приняты 30.08.2019 года.

В дополнение к ранее направленному заявлению № 11/11-7494 от 08.07.2020 года (вх. № 4197 от 10.07.2020 г.), Рузаевский линейный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте направил в адрес Мордовского УФАС России объяснения генерального директора АО «Авиалинии Мордовии» и членов закупочной комиссии АО «Авиалинии Мордовии» (вх. № 5068 от 24.08.2020 года).

Согласно Распоряжению ГКУ Республики Мордовия «Фонд имущества» № 43 от 17.07.2018 года на должность генерального АО «Авиалинии Мордовии» с 01 августа 2018 года назначен (……..), который занимает должность генерального директора по настоящее время.

В своих объяснениях, данных Рузаевскому линейному отделу Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте, генеральный директор АО «Авиалинии Мордовии» (……..) подтверждает, что фактически работы по предмету закупки №31907762765 выполнялись ООО «Строительное управление №13» с августа 2018 года, то есть до объявления процедуры проведения торгов, по устным договоренностям.

Мордовским УФАС России, до возбуждения дела № 013/01/17-692/2020, в адрес ООО «Строительное управление №13» был направлен запрос от 11.09.2020 года №2398 о предоставлении пояснений по указанным в заявлении доводам и предоставлении документации.

ООО «Строительное управление №13» в ответ на письмо №2398 от 11.09.2020 (вх. № 5972 от 29.09.2020 года) пояснило, что в ходе выполнения работ по договору подряда №АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Ремонт асфальтобетонного покрытия привокзальной площади аэропорта г. о. Саранск» возникли дополнительные объемы, не предусмотренные проектно-сметной документацией. В связи со сжатыми сроками строительства при подготовке к чемпионату мира по футболу была поставлена задача выполнить данные работы, чтобы не сорвать подготовку к Чемпионату мира по футболу. В 2018 году была составлена проектно-сметная документация, которая и была представлена в закупке № 31907762765.

Кроме того, были представлены следующие документы:

- акт сверки взаимных расчетов за период с 01.01.2019 – 25.09.2020 года между АО «Авиалинии Мордовии» и ООО «Строительное управление № 13»;

- договор подряда № АМ-18/31806598133;

- справка о стоимости выполненных работ и затрат;

- акты приемки выполненных работ от 30.08.2019 года;

- товарные накладные;

- универсальные передаточные документы;

- письмо в АО «Проектный институт»;

- дефектные акты.

В соответствии с примечанием к статье 14.32 КоАП РФ АО «Авиалинии Мордовии» письменно сообщило о добровольном раскаянии и заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения (вх. № 6347 от 16.10.2020 года).

АО «Авиалинии Мордовии» сообщило, что в целях подготовки к Чемпионату мира по футболу 2018 года в аэропорту г. Саранск проводилась реконструкция аэропортового комплекса. Подрядные организации, привлекаемые к работам по благоустройству территории аэропорта, оказались не готовы к качественному выполнению работ в сжатые сроки, в связи с чем происходила частая ротация подрядчиков. В этой связи, для недопущения срыва работ по благоустройству территории аэропорта г. Саранск к играм Чемпионата мира по футболу 2018 года, подрыва имиджа Республики Мордовия перед участниками чемпионата мира по футболу 2018 года и прибывающими на игры в Саранск зарубежными болельщиками, было принято решение выполнить работы по благоустройству территории аэропортового комплекса в кратчайшие сроки, без проведения публичных конкурентных торгов, чтобы не сорвать подготовку Республики Мордовия к Чемпионату мира по футболу 2018 года. Действительно, работы по благоустройству территории аэропорта Саранск были выполнены в срок в 2018 году без оформления договоров и документов с организациями ООО «СтройСад», ООО «Строительное управление №13», ООО «СК «Трансмагистраль». В 2019 году АО «Авиалинии Мордовии» были проведены конкурентные закупки (извещения №№31907721604, 31907762765, 31907935447) на выполнение вышеуказанных работ по благоустройству аэропортового комплекса г. Саранск с целью их оплаты.

Выводы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения «АО «Авиалинии Мордовии» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 - ФЗ «О защите конкуренции», АО «Авиалинии Мордовии» считаются обоснованными и сообщило, что впредь АО «Авиалинии Мордовии» обязуется не допускать нарушений антимонопольного законодательства.

В соответствии с примечанием к статье 14.32 КоАП РФ, АО «Авиалинии Мордовии» повторно сообщило о добровольном раскаянии и заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения (вх. № 30-дсп от 18.11.2020 года),

АО «Авиалинии Мордовии» сообщило, что сроком начала и окончания работ по устройству асфальтобетонного покрытия ООО «Строительное управление № 13» на объектах «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушной линии аэропортового комплекса г. Саранска» является 2 квартал 2018 года. После фактического выполнения работ была составлена смета и проведена проверка достоверности сметной стоимости, что подтверждается наличием положительного заключения, выданного ГАУ «Управление государственной экспертизы Республики Мордовия».

Таким образом, АО «Авиалинии Мордовии», осознавая всю пагубность наступления неблагоприятных последствий в виде ограничения конкуренции, а также признавая наличие устного сговора с ООО «Строительное управление № 13», добровольно заявляет о наличии устного соглашения и ходатайствует об освобождении общества от административной ответственности в соответствии с примечанием 1 к статье 14.32 КоАП РФ.

19 ноября 2020 года ООО «Строительное управление № 13» представило пояснения по делу № 013/01/17-692/2020 (вх. № 7077 от 19.11.2020 года).

Как следует из указанных пояснений, комплекс работ по благоустройству территории объектов по договору подряда №АМ-19/143 от 07.05.2019 года фактически проводился во втором квартале 2018 года. Табель учета рабочего времени сотрудников был передан ранее (период: май 2018 года, июнь 2018 года). График движения рабочей силы, основных машин и механизмов не велся. Разрешение на строительство по объектам у заказчика не запрашивали. Акт приема-передачи земельного участка для выполнения работ по объекту не оформлялся, договора об авторском надзоре не заключались. Акты приема-передачи проектно-сметной документации, и пояснительная записка из проектно-сметной документации находятся у заказчика АО «Авиалинии Мордовии».

Факт выполнение работ в 2018 году также подтверждается представленным ранее ООО «Строительное управление № 13» письмом в адрес АО «Проектный институт «Мордовстройпроект» от 16.08.2018 года № 96, из которого следует, что ООО «Строительное управление № 13» просит разработать проектно-сметную документацию на восстановление благоустройства на объектах «Строительство пассажирского терминала аэропортного комплекса г. Саранск» и «Временный пассажирский терминал международных воздушных линий аэропортного комплекса г. Саранск» на основании актов № 1 и № 2 по указанным объектам.

Согласно данным актам, на объектах «Строительство пассажирского терминала аэропортного комплекса г. Саранск» и «Временный пассажирский терминал международных воздушных линий аэропортного комплекса г. Саранск», выполнены работы, которые в дальнейшем были представлены в техническом задании в закупке № 31907762765.

Представленное АО «Авиалинии Мордовии» Положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости реконструкции объекта капитального строительства № 13-1-0427-18, в том числе, подтверждает данные обстоятельства.

Кроме того, Определением № 700 от 02.10.2020 года, у ООО «Строительное управление № 13» были запрошены табели учета рабочего времени сотрудников, закрепленных за объектом при выполнении работ по Договору № АМ-19/143.

Представленные табели также свидетельствуют о наличии сотрудников ООО «Строительное управление № 13» на объекте «Аэропорт» с 01.05.2018 года по 30.06.2018 года.

Следовательно, факт выполнения работ по предмету Договора № АМ-19/143 в 2018 году, то есть до объявления конкурентной процедуры № 31907762765 в 2019 году, подтверждается представленными пояснениями, сведениями и не опровергается данными хозяйствующими субъектами.

2. 2 апреля 2019 года АО «Авиалинии Мордовии» разместило в ЕИС извещение и документацию о проведении закупки путем запроса котировок на выполнение работ по благоустройству территории объектов: ««Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Озеленение территории объектов» (извещение № 31907721604).

Наименование и описание предмета закупки: Выполнение работ по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Озеленение территории объектов.

Дата и время начала подачи заявок: 2 апреля 2019 года.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 10 апреля 2019 года 09:00 час. (МСК)

Срок выполнения работ - не позднее 30 сентября 2019 года.

Выполнение работ по объекту предусматривает следующее виды работ:

Таблица № 2.

№ п/п	Наименование работ и затрат	Ед. изм.	Количество
2.1. Объект: Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска			
2.1.1.	Укрепление откосов насыпных сооружений, конусов мостов и путепроводов геоячейками	1000 м2 укрепляемой поверхности	2,21
2.1.2.	Устройство партерного и обыкновенного газона без внесения растительной земли	100 м2	226,25
2.1.3.	Устройства партерного и обыкновенного газона с внесением растительной земли	100 м2	505,42
2.1.4.	Устройство газона из готовых рулонных заготовок	100 м2	81,27
2.1.5.	Уход за газонами обыкновенными	100 м2	835,04
2.2. Объект: Временный пассажирский терминал международных воздушных линий аэропортового комплекса г.Саранск			
2.2.1.	Устройство посевного газона без внесения земли	100 м2	103,84
2.2.2.	Устройство газона из готовых рулонных заготовок	100 м2	22
2.2.3.	Уход за газонами обыкновенными	100 м2	208,01

Согласно Протоколу подведения итогов процедуры № 31907721604 от 10 апреля 2019 года была подана одна заявка от ООО «Стройсад». Заявка признана соответствующей требованиям документации и закупочной комиссией принято решение заключить с данной организацией по предложенной цене договор на сумму 24 795 456,00 рублей (договор подряда № 155 от 25 апреля 2019 года).

Как следует из пункта 1.1 договора подряда № 155 от 25 апреля 2019 года (далее- Договор № 155) подрядчик обязуется выполнить комплекс работ по озеленению территории объектов заказчика, а заказчик обязуется принять и оплатить данные работы.

В соответствии с пунктом 3.1 Договора № 155 подрядчик обязуется приступить к выполнению работ в срок не позднее

чем через четырнадцать дней со дня подписания сторонами настоящего договора.

Согласно пункту 3.2 Договора № 155 подрядчик обязуется выполнить работы, предусмотренные настоящим договором, в срок не позднее 30 сентября 2019 года.

Согласно акту о приемке выполненных работ (форма КС-2) по Договору № 155, работы приняты 03.09.2019 года.

Из представленных Рузаевским линейным отделом Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте объяснений генерального директора АО «Авиалинии Мордовии» и членов закупочной комиссии АО «Авиалинии Мордовии» (вх. № 5068 от 24.08.2020 года), также следует, что фактически работы по предмету закупки №31907721604 выполнялись ООО «Стройсад» с августа 2018 года, то есть до объявления процедуры проведения торгов, по устным договоренностям.

В соответствии с примечанием к статье 14.32 КоАП РФ АО «Авиалинии Мордовии» письменно сообщило о добровольном раскаянии и заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения (вх. № 6347 от 16.10.2020 года).

АО «Авиалинии Мордовии» сообщило, что в целях подготовки к Чемпионату мира по футболу 2018 года в аэропорту г. Саранск проводилась реконструкция аэропортового комплекса. Подрядные организации, привлекаемые к работам по благоустройству территории аэропорта, оказались не готовы к качественному выполнению работ в сжатые сроки, в связи с чем происходила частая ротация подрядчиков. В этой связи, для недопущения срыва работ по благоустройству территории аэропорта г. Саранск к играм Чемпионата мира по футболу 2018 года, подрыва имиджа Республики Мордовия перед участниками Чемпионата мира по футболу 2018 года и прибывающими на игры в Саранск зарубежными болельщиками, было принято решение выполнить работы по благоустройству территории аэропортового комплекса в кратчайшие сроки, без проведения публичных конкурентных торгов, чтобы не сорвать подготовку Республики Мордовия к Чемпионату мира по футболу 2018 года. Действительно, работы по благоустройству территории аэропорта г. Саранск были выполнены в 2018 году без оформления договоров и документов с организациями ООО «Стройсад», ООО «Строительное управление №13», ООО «СК «Трансмагистраль». В 2019 году АО «Авиалинии Мордовии» были проведены конкурентные закупки (извещения №№31907721604, 31907762765, 31907935447) на выполнение вышеуказанных работ по благоустройству аэропортового комплекса г. Саранск с целью их оплаты.

Следовательно, работы по благоустройству территории аэропорта Саранск были выполнены в 2018 году без оформления договоров и документов, в том числе с ООО «Стройсад». В 2019 году АО «Авиалинии Мордовии» была проведена конкурентная закупка (извещения №31907721604) на выполнение вышеуказанных работ по благоустройству аэропортового комплекса г. Саранск с целью оплаты.

В соответствии с примечанием к статье 14.32 КоАП РФ, АО «Авиалинии Мордовии» повторно сообщило о добровольном раскаянии и заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения (вх. № 31-дсп от 18.11.2020 года).

АО «Авиалинии Мордовии» сообщило, что работы по озеленению территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска» были начаты в первом квартале 2018 года и фактически закончены в сентябре 2019 года. Проверка достоверности сметной стоимости этих работ была проведена в сентябре 2018 года, что подтверждается наличием положительного заключения № 13-1-0428-18 выданным ГАУ «Управление государственной экспертизы Республики Мордовия».

Как следует из представленной АО «Авиалинии Мордовии» Пояснительной записки к проектной документации, сметная документация данного объекта разработана на основании договора № 18.22 от 02.08.2018 года с ООО «Стройсад».

Согласно представленной проектной документации «Раздел 11. Смета на строительство объектов капитального строительства. Часть 1. Локальные сметы на озеленение» (далее – проектная документация), ООО «Стройсад» является заказчиком данной проектной документации по объектам: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска», представленной в дальнейшем как поясняет АО «Авиалинии Мордовии» в закупке № 31907721604.

Из Акта 1 по объекту: «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортного комплекса г. Саранск» датированным июнем 2018 года, следует, что на объекте выполнены следующие виды работ:

Таблица № 3.

№ п/п	Наименование работ и затрат	Ед. изм.	Кол-во
	2	3	4
1	Устройство посевного газона без внесения земли	100 м2	103,84
2	Устройство газона из готовых рулонных	100 м2	22

3	уход за газонами обыкновенными	100 м2	208,01

Данный акт подписан комиссией, в составе которой, в том числе директор ООО «Стройсад» - (……..)

Данные обстоятельства также подтверждает Положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости реконструкции объекта капитального строительства № 13-1-0428-18.

23 ноября 2020 года ООО «Стройсад» направило пояснение по делу № 013/01/17-781/2020 (вх. № 7141 от 23.11.2020 года), из которого следует, что комплекс работ по озеленению территории пассажирского терминала, территории временного пассажирского терминала международных воздушных линий по договору подряда №155 от 25.04.2019 года начали выполнять во втором квартале 2018 года и были окончены в третьем квартале 2019 года. Пояснительная записка из проектно - сметной документации находится в АО «Авиалинии Мордовии». График движения рабочей силы, основных машин и механизмов не велся. Разрешение на строительство по объектам у Заказчика не запрашивали. Акт приема-передачи земельного участка не оформлялся. Договор об авторском надзоре не заключался.

Определением № 905 от 17.12.2020 года у ООО «Стройсад» запрошена копия договора № 18.22 от 02.08.2018 года с АО «Проектный Институт «Мордовстройпроект» о разработке сметной документации.

Из представленного договора следует, что АО «Проектный Институт «Мордовстройпроект» обязуется на основании оформленных в установленном порядке дефектных актов, разработать сметную документацию по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортного комплекса г. Саранск» и «Временный пассажирский терминал международных воздушных линий аэропортного комплекса г. Саранск».

В соответствии с примечанием к статье 14.32 КоАП РФ ООО «Стройсад» письменно сообщило о добровольном раскаянии и заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения (вх. № 10-дсп от 27.04.2021 года).

Таким образом, факт выполнения работ по предмету Договор № 155 в 2018 году, то есть до объявления конкурентной процедуры № 31907721604 в 2019 году, подтверждается представленными сведениями, пояснениями и не опровергается данными хозяйствующими субъектами.

3. 30 мая 2019 году АО «Авиалинии Мордовии» разместило в ЕИС извещение и документацию о проведении закупки путем запроса котировок на выполнение работ по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Устройство покрытий из асфальтобетонных смесей, устройству покрытий из тротуарной плитки, установке бортовых камней, земляные работы по восстановлению растительного слоя (извещение № 31907935447).

Наименование и описание предмета закупки: Выполнение работ по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Устройство покрытий из асфальтобетонных смесей, устройству покрытий из тротуарной плитки, установке бортовых камней, земляные работы по восстановлению растительного слоя.

Дата и время начала подачи заявок: 30 мая 2019 года.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 07 июня 2019 года 17:00 час. (МСК).

Срок выполнения работ - не позднее 31 августа 2019 г.

Из содержания Технического задания (описание объекта закупки и условия исполнения контракта) следует, что выполнение работ по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска» предусматривает выполнение работ по устройству покрытий из асфальтобетонных смесей, устройству покрытий из тротуарной плитки, установке бортовых камней, земляные работы по восстановлению растительного слоя.

Согласно Локальной смете № 07-01-03 в данные работы включено: установка бортового камня БР 100.20.18, установка бортового камня БР 100.30.15, благоустройство привокзальной площади, новое дорожное покрытие А1, узел водопроводных сооружений, новое дорожное покрытие А2, узел водопроводных сооружений, тротуарное покрытие А3 (Отмостка), восстановление растительного слоя, устройство покрытия из тротуарной плитки.

Согласно Протоколу подведения итогов процедуры № 31907935447 от 10 июня 2019 года, была подана одна заявка от ООО «ПДСК». Заявка признана соответствующей требованиям документации и закупочной комиссией принято решение заключить с данной организацией по предложенной цене договор на сумму 1 372 596,00 рублей (договор подряда № АМ-19/192 от 11 июля 2019 года).

Как следует из пункта 1.1 договора подряда № АМ-19/192 от 11 июля 2019 года (далее- Договор № АМ-19/192) подрядчик обязуется выполнить комплекс работ по устройству покрытий из асфальтобетонных смесей, устройству покрытий из тротуарной плитки, установке бортовых камней, земляные работы по восстановлению растительного слоя, а заказчик обязуется принять и оплатить данные работы.

В соответствии с пунктом 3.1 Договора № АМ-19/192 подрядчик обязуется приступить к выполнению работ в срок не позднее чем через четырнадцать дней со дня подписания сторонами настоящего договора.

Согласно пункту 3.2 Договора № АМ-19/192 подрядчик обязуется выполнить работы, предусмотренные настоящим договором, в срок не позднее 31 августа 2019 года.

Мордовским УФАС России в адрес ООО «ПДСК» и ООО «СК «Трансмагистраль», до привлечения их в качестве ответчиков по делу № 013/01/17-692/2020, были направлены запросы от 11.09.2020 года №№2399, 2400 о предоставлении пояснений, в части проведения АО «Авиалинии Мордовия» торгов (извещения в ЕИС № 31907935447).

23 сентября 2020 года в Мордовское УФАС России поступили пояснения от ООО «ПДСК» (вх. № 5822 от 23.09.2020 года).

Как следует из указанных пояснений, (……..) является руководителем организации с 20.11.2020 года, в связи с чем, дать какие-либо разъяснения не имеет возможности. Касаемо выполненных работ, направил копии договора подряда № АМ-19/192 от 11.07.2019 года, акты выполненных работ КС-2, КС-3.

По вопросу предоставления иной документации пояснил, что представить иные отчетные документы о выполнении работ и закупке ТМЦ не представляется возможным, в связи с их отсутствием на предприятии.

В соответствии с примечанием к статье 14.32 КоАП РФ АО «Авиалинии Мордовии» письменно сообщило о добровольном раскаянии и заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения (вх. № 6347 от 16.10.2020 года).

АО «Авиалинии Мордовии» сообщило, что в целях подготовки к Чемпионату мира по футболу 2018 года в аэропорту г. Саранск проводилась реконструкция аэропортового комплекса. Подрядные организации, привлекаемые к работам по благоустройству территории аэропорта, оказались не готовы к качественному выполнению работ в сжатые сроки, в связи с чем происходила частая ротация подрядчиков. В этой связи, для недопущения срыва работ по благоустройству территории аэропорта г. Саранск к играм Чемпионата мира по футболу 2018 года, подрыва имиджа Республики Мордовия перед участниками Чемпионата мира по футболу 2018 года и прибывающими на игры в Саранск зарубежными болельщиками, было принято решение выполнить работы по благоустройству территории аэропортового комплекса в кратчайшие сроки, без проведения публичных конкурентных торгов, чтобы не сорвать подготовку Республики Мордовия к Чемпионату мира по футболу 2018 года. Действительно, работы по благоустройству территории аэропорта г. Саранск были выполнены в срок в 2018 году без оформления договоров и документов с организациями ООО «СтройСад», ООО «Строительное управление №13», ООО «СК «Трансмагистраль». В 2019 году АО «Авиалинии Мордовии» были проведены конкурентные закупки (извещения №№31907721604, 31907762765, 31907935447) на выполнение вышеуказанных работ по благоустройству аэропортового комплекса г. Саранск с целью их оплаты.

Выводы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения «АО «Авиалинии Мордовии» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 - ФЗ «О защите конкуренции», АО «Авиалинии Мордовии» считают обоснованными и сообщили, что впредь АО «Авиалинии Мордовии» обязуется не допускать нарушений антимонопольного законодательства.

В соответствии с примечанием к статье 14.32 КоАП РФ, АО «Авиалинии Мордовии» повторно сообщило о добровольном раскаянии и заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения (вх. № 30-дсп от 18.11.2020 года).

АО «Авиалинии Мордовии» пояснило, что фактическим сроком начала и окончания работ по устройству покрытий из асфальтобетонных смесей, устройству покрытий из тротуарной плитки, установке бортовых камней, земляные работы по восстановлению растительного слоя территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска» является второй квартал 2018 года, подрядчиком осуществляющим данные работы являлось ООО «Строительная компания «Трансмагистраль». На момент размещения извещения о проведении запроса котировок № 31907935447 на выполнение вышеуказанных работ в отношении ООО «СК «Трансмагистраль» имелось решение арбитражного суда о признании несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства, в связи с этим заявка на участие была подана другой организацией ООО «Поволжская дорожно-строительная компания», перед которой у ООО «СК «Трансмагистраль» имелась задолженность.

Таким образом, АО «Авиалинии Мордовии», осознавая всю пагубность наступления неблагоприятных последствий в виде ограничения конкуренции, а также признавая наличие устного сговора с ООО «ПДСК» и ООО «СК «Трансмагистраль», добровольно заявляет о наличии устного соглашения и ходатайствует об освобождении общества от административной ответственности в соответствии с примечанием 1 к статье 14.32 КоАП РФ.

Как установлено комиссией Мордовского УФАС России, решением Арбитражного суда Республики Мордовия по делу № А39-6801/2018 от 24.05.2019 года (дата объявления резолютивной части: 23.05.2019 г.) Общество с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Трансмагистраль» ((……..)) признано несостоятельным (банкротом) и открыто в отношении его имущества конкурсное производство. Конкурсным управляющим утвержден

(……..) ((……..)).

Конкурсный управляющий (……..) в ответ на Определение № 906 от 17.12.2020 года пояснил, что не располагает какими-либо документами по данным видам работ.

ООО «ПДСК» также не были представлены какие-либо документы, подтверждающие факт выполнения данных работ, в том числе подтверждающие фактическое нахождение сотрудников ООО «ПДСК» на территории объекта Заказчика.

Определением № 119 от 03.03.2021 года у АО «Авиалинии Мордовии» была запрошена пояснительная записка из проектной документации по работам, представленным в Договоре № АМ-19/192.

Как следует из представленной АО «Авиалинии Мордовии» информации, пояснительная записка из проектной документации по объекту Договора № АМ-19/192 отсутствует.

Таким образом, можно сделать вывод, что данные виды работ, были выполнены ООО «СК «Трансмагистраль» в 2018 года за счет собственных средств и без проведения торгов, заявку на участие в конкурсной процедуре данный хозяйствующий субъект не подавал, в связи с тем, что в отношении него принято решение Арбитражного суда Республики Мордовия о признании банкротом и открытии конкурсного производства, а победителем было признано ООО «ПДСК», перед которым у ООО «СК «Трансмагистраль», как следует из представленных АО «Авиалинии Мордовия» пояснений, имелась задолженность.

4. Для рассмотрения дела № 013/01/17-692/2020 проведен анализ состояния конкурентной среды на товарном рынке в соответствии с требованиями части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, а также Приказа ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке».

По результатам проведения анализа состояния конкуренции дела № 013/01/17-692/2020, по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при выполнении работ по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска» установлено следующее:

1) Временной интервал исследования определен периодом с **02.04.2019 года по 30.09.2019 года**.

2) Предмет торгов:

- выполнение работ по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Озеленение территории объектов (извещение № 31907721604 от 02.04.2019 года);

- выполнение работ по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Комплекс работ по устройству асфальтобетонного покрытия (извещение № 31907762765 от 12.04.2019 года);

- выполнение работ по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Устройство покрытий из асфальтобетонных смесей, устройству покрытий из тротуарной плитки, установке бортовых камней, земляные работы по восстановлению растительного слоя (извещение № 31907935447 от 30.05.2019 года).

3) Состав хозяйствующих субъектов:

- ООО «Стройсад» ((……..));

- ООО «Строительное управление №13» (……..));

- ООО «Поволжская дорожно-строительная компания» ((……..)).

Федеральный закон от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг АО «Авиалинии Мордовии» руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, ФЗ «О закупках отдельными видами юридических лиц», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятым в соответствии с ними и утвержденным в установленном порядке правовым актом, регламентирующим правила закупки (далее - Положение о закупках).

Как следует из пункта 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются в том числе расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение

гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В рассматриваемом случае присутствует признаки формального исполнение требований Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» направленного в том числе на обеспечение единства экономического пространства, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Проведение публичных процедур способствует развитию конкуренции за обладание правом исполнения договора путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ к исполнению договора всех заинтересованных лиц. Формальное исполнение публичных процедур, свидетельствует о предоставлении необоснованных преимуществ при осуществлении хозяйственной деятельности исполнителю и как следствие о достижении соглашения, направленного на ограничение конкуренции.

Таким образом, вышеуказанное свидетельствует о наличии соглашений, заключенных между:

- заказчиком – АО «Авиалинии Мордовии» и хозяйствующим субъектом – ООО «Строительное управление № 13» при проведении запроса котировок № 31907762765 от 12.04.2019 года;

- заказчиком – АО «Авиалинии Мордовии» и хозяйствующим субъектом – ООО «Стройсад» при проведении запроса котировок № 31907721604 от 02.04.2019 года;

- заказчиком – АО «Авиалинии Мордовии» и хозяйствующими субъектами – ООО «СК «Трансмагистраль» и ООО «ПДСК» при проведении запроса котировок № 31907935447 от 30.05.2019 года, направленных на заключение договоров, в результате заключения которых, не обеспечен равный доступ всем потенциальным участникам товарных рынков, что существенным образом влияет на конкуренцию, поскольку определенный хозяйствующий субъект неправомерно воспользовался предоставленными ему преимуществами.

О достижении соглашений между АО «Авиалинии Мордовии» и указанными хозяйствующими субъектами свидетельствует выполнение работ, предусмотренных техническими заданиями договоров, до заключения соответствующих договоров, т.е. договоры заключались по фактически выполненным работам. Следовательно, участие в торгах иных субъектов не представлялось возможным.

При этом для квалификации действий (бездействий) по пункту 1 части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» не требуется доказывания наступления неблагоприятных последствий, достаточно угрозы их наступления. Кроме того, из указанных норм не вытекает обязанность антимонопольного органа устанавливать конкретные факты ущемления прав хозяйствующих субъектов, так как действия (бездействие) Заказчика могут признаваться нарушающими запрет части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» и в том случае, если они могут привести к последствиям, указанным в данных нормах.

Анализ положений статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» свидетельствует о том, что запреты, предусмотренные данной статьей, являются безусловными и имеют императивный характер. Правонарушение, выразившееся в нарушении данных запретов, носит формальный характер и не требует оценки последствий для конкуренции в связи с таким нарушением, доказывания наступления фактических или возможных негативных последствий от совершения таких действий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции.

С учетом изложенного, Комиссия Мордовского УФАС России считает, что доказательств, имеющихся в материалах дела №013/01/17-692/2020 достаточно для подтверждения того, что в действиях:

- АО «Авиалинии Мордовии» ((……..)) и ООО «Строительное управление № 13» ((……..)) присутствует нарушение

пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении между заказчиком - АО «Авиалинии Мордовии» и участником торгов - ООО «Строительное управление № 13» соглашений, имеющих своей целью создание преимущественных условий для ООО «Строительное управление № 13» как участника запроса котировок № 31907762765 от 12.04.2019 года на выполнение работ по благоустройству территории объектов: ««Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Комплекс работ по устройству асфальтобетонного покрытия», что приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции;

- АО «Авиалинии Мордовии» ((……..)) и ООО «Стройсад» ((……..)) присутствует нарушение пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении между заказчиком - АО «Авиалинии Мордовии» и участником торгов - ООО «Стройсад» соглашений, имеющих своей целью создание преимущественных условий для ООО «Стройсад» как участника запроса котировок № 31907721604 от 02.04.2019 года на выполнение работ по благоустройству территории объектов: ««Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Озеленение территории объектов», что приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции;

- АО «Авиалинии Мордовии» ((……..)), ООО «СК «Трансмагистраль» ((……..)) и ООО «ПДСК» ((……..)) присутствует нарушение пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении между заказчиком АО «Авиалинии Мордовии», участником торгов - ООО «ПДСК», подрядной организации выполнявшей работы до проведения конкурентной процедуры ООО «СК «Трансмагистраль» соглашений, имеющих своей целью создание преимущественных условий для ООО «Поволжская дорожно-строительная компания» как участника запроса котировок № 31907935447 от 30.05.2019 года на выполнение работ по благоустройству территории объектов: ««Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Устройство покрытий из асфальтобетонных смесей, устройству покрытий из тротуарной плитки, установке бортовых камней, земляные работы по восстановлению растительного слоя», что приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.