

25.06.2020 № 6260
На № от

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 056/01/17-587/2020

о нарушении антимонопольного законодательства

«25» июня 2020 года
Оренбург

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела № 056/01/17-587/2020 в составе:

Председатель Комиссии – «...» – заместитель руководителя Управления,

Члены Комиссии:

«...»– начальник отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

«...»– ведущий специалист-эксперт отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

с участием на заседании Комиссии:

от заявителя – старшего помощника прокурора «...» (удостоверение от 21.11.2017);

от заинтересованного лица ООО «Сервис Плюс» – руководителя «...» (выписка из ЕГРЮЛ, паспорт <...>

в отсутствие:

ответчика государственного автономного учреждения дополнительного образования «Оренбургский областной детско-юношеский многопрофильный центр» (далее ГАУ ДО ООДЮМЦ);

заинтересованного лица ООО «Си-Систем», представлено ходатайство о рассмотрении дела без участия представителя общества от 16.06.2020;

заинтересованного лица ООО «Центр учебного оборудования», извещенного о

времени, месте рассмотрения дела надлежащим образом,

рассмотрев дело № 056/01/17-587/2020 по признакам нарушения ГАУ ДО ООДЮМЦ ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

27.03.2020 (вх. № 2641) в Оренбургское УФАС России поступили материалы проверки Прокуратуры Ленинского района г. Оренбурга совместно со Счетной палатой Оренбургской области исполнения законодательства в отношении ГАУ ДО ООДЮМЦ при реализации регионального проекта “Успех каждого ребенка” в рамках приоритетного национального проекта “Образование”.

В рамках рассмотрения представленных материалов, Оренбургским УФАС России установлено следующее.

12.12.2019 ГАУ ДО ООДЮМЦ в целях оснащения детского технопарка “Кванториум” был заключен ряд без конкурентных договоров:

ООО «Сервис Плюс»

№ п/п	№ договора	Дата заключения договора/срок поставки	Предмет договора	Сумма договора	Адрес доставки товара
1.	19-110	12.12.2019/ 31.12.2019	Оснащение детского технопарка “Кванториум” по направлениям: аэроквантум, /Тквантум, промдизайнквантум, хайтек зона, шахматы	194 485.05	Оренбург, пр. Автоматики, 8
2.	19-109	12.12.2019/ 31.12.2019	Оснащение детского технопарка “Кванториум” по направлениям: Хайтек	44 240.00	Оренбург, пр. Автоматики, 8
3.	19-114	12.12.2019/ 31.12.2019	Оснащение детского технопарка “Кванториум” по направлениям: аэроквантум, /тквантум, промробоквантум, промдизайнквантум, хайцтек зона	703 455.00	Оренбург, пр. Автоматики, 8
				2 342 180.05	
ООО «Центр учебного оборудования»					
1.	19-112	12.12.2019/ 31.12.2019	Оснащение детского технопарка “Кванториум”	63 863.00	г. Оренбург, пр. Автоматики, 8
2.	19-120	12.12.2019/ 31.12.2019	Оснащение детского технопарка “Кванториум”	399 871.00	г. Оренбург, пр. Автоматики, 8
3.	19-118	12.12.2019/ 31.12.2019	Оснащение детского технопарка “Кванториум”	609 400.00	г. Оренбург, пр. Автоматики, 8

				2 273 134.00	
	ООО «Си-Систем»				
1.	19-111	12.12.2019/ 31.12.2019	Оснащение детского технопарк "Кванториум" по направлению Биокантум	903 709.00	г. Оренбург, пр. Автоматики, 8
2.	19-119	12.12.2019/ 31.12.2019	Оснащение детского технопарк "Кванториум" по направлению Биокантум	938 878.31	г. Оренбург, пр. Автоматики, 8
3.	19-116	12.12.2019/ 31.12.2019	Оснащение детского технопарк "Кванториум" по направлению Биокантум	80 700.00	г. Оренбург, пр. Автоматики, 8
4.	19-117	12.12.2019/ 31.12.2019	Оснащение детского технопарк "Кванториум" по направлению Биокантум	59 316.49	г. Оренбург, пр. Автоматики, 8
				4 982 603.80	

ГАУ ДО ООДЮМЦ относится к государственным учреждениям, закупка товаров, работ, услуг которых регулируется Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Закон № 223-ФЗ).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (ч. 1 ст. 2, ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

Решением наблюдательного совета ГАУ ДО ООДЮМЦ (Протокол № 7 от 17.12.2018) утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУ ДО ООДЮМЦ (далее — Положение), разделом 22 которого предусмотрен способ закупок у единственного источника.

Согласно пункту 22.3. Положения заказчик вправе применять процедуру закупки у единственного источника вне зависимости от предмета закупки, в том числе, цена одного договора не превышает 1 000 000 рублей с учетом всех налогов и сборов, иных обязательных платежей.

Условиями Положения определены случаи закупки у единственного поставщика.

Решением наблюдательного совета ГАУ ДО ООДЮМЦ (Протокол № 3 от 07.06.2019) в Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения дополнительного образования «Оренбургский областной детско-юношеский многопрофильный центр» внесены изменения, в частности, раздел 22 пункт «22.3» в подпункт «1») изложен в следующей редакции: «1) цена одного договора не превышает 3 000 000 (Три миллиона) рублей с учетом всех налогов, сборов и иных обязательных платежей».

Фактически, исследуемые контракты образуют единую сделку, искусственно

раздробленную и оформленную самостоятельными договорами для формального соблюдения ограничений, предусмотренных Законом о закупках, Положением о закупках учреждения и 135-ФЗ.

Изучая условия заключенных сделок, можно прийти к выводу о том, что договоры имеют единую направленность по оснащению детского технопарка "Кванториум" и заключены на поставку однородных товаров (инвентаря). Договоры заключены в один день 12.12.2019, установлен единый срок поставки 31.12.2019, оплата по договорам производится по единому порядку, в 2 этапа: 30% стоимости в течение 5раб. дней с даты выставленного счета, 70% стоимости в качестве окончательного расчета в течение 10раб. дней после подписания акта поставки.

Источником финансирования деятельности по созданию детского технопарка "Кванториум" явилось соглашение о предоставлении субсидии на иные цели № 303-АУ/ИЦ/4.5-1 от 12.03.2019 в рамках приоритетного национального проекта "Образование", согласно которому учреждению предоставлена субсидия в размере 73 047 800.00руб. (федеральный бюджет-70 125 900.00руб., областной бюджет 2 921 900.00руб.)

Заключение ряда связанных между собой гражданско-правовых договоров, фактически образующих группу сделок, искусственно раздробленных для формального соблюдения специальных ограничений, предусмотренных Законом о закупках и Положением, с целью ухода от необходимости проведения конкурентных процедур вступления в правоотношения с Заказчиком, по сути, отвергает его применение и открывает возможность для приобретения незаконных имущественных выгод.

В ходе заседания комиссии представитель заявителя поддержала позицию, изложенную в письменных пояснениях.

Руководитель ООО «Сервис Плюс» пояснил, что информация о планируемой закупке была получена обществом самостоятельно, исходя из сведений, содержащихся на сайте ГАУ ДО ООДЮМЦ. Обязательства по заключенным договорам исполнены сторонами обоюдно в полном объеме, без замечаний и претензий.

В соответствии со ст. 45, 47 Закона о защите конкуренции в целях получения дополнительных сведений и информации от лиц, участвующих в деле Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 056/01/17-587/2020.
2. Назначить дело № 056/01/17-587/2020 к рассмотрению на **«30» июля 2020года на 11 часов 30 минут** по адресу: г. Оренбург, ул. Краснознаменная, д. 22.

На основании п. 2.1 ст. 45 Закона о защите конкуренции рассмотрение настоящего дела будет проходить в том числе посредством видеоконференц-связи.

3. **Прокуратуре Ленинского района г. Оренбурга** представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 056/01/17-587/2020 в срок **до «24» июля 2020 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):
 1. Иные сведения, имеющие, значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

4. **ГАУ ДО «Оренбургский областной детско-юношеский многопрофильный центр»** представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 056/01/17-587/2020 в срок **до «24» июля 2020 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):
 1. Соглашение о предоставлении субсидии № 303-АУ/ИЦ/4.5-1 от 12.03.2019 со всеми приложениями и дополнениями;
 2. Письменные пояснения каким образом проводится предварительный квалификационный отбор поставщиков при неконкурентных способах закупок, в том числе, закупок по правилам с единственным поставщиком (с документальным подтверждением своих доводов);
 3. Причины проведения исследуемых закупок отдельными процедурами (контрактами) при однородности/идентичности поставляемого товара;
 4. Пояснения относительно правомерности заключения исследуемых договоров по правилам закупки с единственным поставщиком в рамках Закона № 223-ФЗ, с учетом финансирования регионального проекта из федерального и областного бюджета.
 5. Письменную правовую позицию по возбужденному делу со ссылкой на нормативно-правовые акты, с приложением документов, подтверждающих изложенную позицию, а также иные сведения, имеющие, значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

5. **Заинтересованным лицам, каждому в отдельности** представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 056/01/17-587/2020 в срок **до «24» июля 2020 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):
 1. Краткую характеристику осуществляемой Обществом производственно-хозяйственной деятельности;
 2. Указать всех своих контрагентов и конкурентов по осуществляемым

- видам деятельности на территории Оренбургской области;
3. Штатное расписание и численность общества с указанием Ф.И.О. сотрудников и замещающие ими должности с 2018 по настоящее время;
 4. Перечень группы лиц, входящих в одну группу лиц с Обществом в соответствии с требованиями ст. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно форме представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц (Приказ ФАС России от 20.11.2006 № 293);
 5. Пояснения относительно специфики поставляемого товара, наличия его в распоряжении у общества при поставке либо необходимости предзаказа у соответствующих поставщиков (в таком случае указать поставщика, срок выполнения заказа, от даты направления заявки до даты фактической поставки, оплата) и т.д. (пояснения представить с документальным подтверждением своих доводов);
 6. Письменную правовую позицию по возбужденному делу со ссылкой на нормативно-правовые акты, с приложением документов, подтверждающих изложенную позицию, а также иные сведения, имеющие значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

В случае отсутствия истребуемой информации или невозможности ее представления письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или непредставления.

Явка лиц, участвующих в деле (с подлинником доверенности на участие в рассмотрении дела, и подлинником документа, удостоверяющего личность представителя – паспортом гражданина РФ) обязательна.

Лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, а также обладают иными правами, предусмотренными статьей 43 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

Примечание:

Для возможности дистанционного участия необходимо за 1 рабочий день до заседания направить в адрес Оренбургского УФАС России (по e-mail: to56@fas.gov.ru) ходатайство с указанием данных IT-специалиста вашей организации: номер телефона, адрес электронной почты, наименование участника, а также приложить документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении заседания Комиссии.

По техническим вопросам дистанционного заседания обращаться по телефону: («...»– главный специалист-эксперт).