

Решение № 05-04.1/109-18

о признании жалобы необоснованной

28.12.2018

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «Нортекс» (далее – ООО «Нортекс», Заявитель) на действия Федерального государственного унитарного предприятия «Федеральный научно - производственный центр «Прогресс» (далее – ФГУП «ФНПЦ «Прогресс», Заказчик, Ответчик) при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку каучука натурального RSS-1 (Ribbed Smoked Sheet (сорт-1) (производство Индонезия, Вьетнам или других стран Юго-Восточной Азии) (извещение № 31807259711) (далее – запрос котировок),

в отсутствие Заявителя, извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы по существу,

при участии представителя Ответчика – <...> (доверенность от 08.12.2017 № Р-01-01-09/143, личность удостоверена паспортом);

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 11404э от 21.12.2018), который полагает, что Заказчик отказал в допуске к участию в запросе котировок ООО «Нортекс» неправомерно. В обоснование своей позиции Заявитель указывает следующее.

В целях принятия участия в запросе котировок Заявителем была подготовлена и подана заявка. Заявитель указывает, что при подготовке заявки на участие в запросе котировок руководствовался требованиями к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок, изложенными Заказчиком в пункте 4 документации о закупке № ЗК-2018-135, утвержденной заместителем генерального директора по коммерческим вопросам ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» 06.12.2018 (далее – Документация).

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок от 17.12.2018 № ЗК-2018-135 Заказчиком принято решение отклонить заявку Заявителя на участие в запросе котировок на основании пункта 3 статьи 20 положения о закупках для нужд ФГУП «ФНПЦ «Прогресс», утвержденного генеральным директором ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» (далее – Положение о закупках), в обоснование решения указано следующее: «В документах, входящих в состав заявки участника имеются арифметические ошибки, связанные с расчетом цены (приложение № 1 к протоколу)».

Вместе с тем, Заявитель считает, что в его расчетах стоимости предложения отсутствуют нарушения (арифметические ошибки).

В связи с чем, Заявитель просит признать протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 17.12.2018 № ЗК-2018-135 недействительным, заявку ООО «Нортекс» соответствующей требованиям Документации и Положению о закупках, признать ООО «Нортекс» победителем запроса котировок.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 26.12.2018 № 05-11399 Ответчиком представлены пояснения относительно фактов, изложенных в жалобе Заявителя, а также копии запрашиваемых документов.

На заседании Комиссии 28.12.2018 представитель Ответчика с доводами жалобы не согласился, высказался согласно возражениям Заказчика на жалобу ООО «Нортекс», отметив следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2011 № 1137 утверждены формы и правила заполнения (ведения) документов, применяемых при расчетах по налогу на добавленную стоимость.

В соответствии с пунктом 3 Правил заполнения счета - фактуры, применяемого при расчетах по налогу на добавленную стоимость, стоимостные показатели счета – фактуры указываются в рублях и копейках.

Согласно позиции Министерства финансов России, изложенной в письмах от 18.09.2014 № 03-07-09/46708, от 30.05.2013 № 03-07-09/19826, счета – фактуры, в которых неверно (в том числе с арифметическими и техническими ошибками) указаны показатели стоимости товаров, суммы налога на добавленную стоимость, не могут являться основанием для принятия к вычету сумм налога на добавленную стоимость.

ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» полагает, что при расчете суммы НДС Заявителем допущена ошибка при умножении суммы 646807,48 * 0,18, получается число с

четырьмя знаками после запятой - 116425,3464, округляя полученную сумму до 2 знаков после запятой, Заявитель должен был указать сумму 116425,35. Соответственно, общая сумма с НДС будет 763232,83, а не 763232,82.

На основании изложенного представитель Ответчика просит признать жалобу Заявителя необоснованной.

3 . Из представленных материалов и информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Официальный сайт), установлено, что 06.12.2018 размещено извещение № 31807259711 о проведении запроса котировок.

Согласно извещению о проведении запроса котировок прием заявок на участие в запросе котировок осуществлялся Ответчиком с 06.12.2018 по 14.12.2018 до 17 час. 00 мин. (время местное).

Дата и время рассмотрения и оценки котировочных заявок на участие в запросе котировок – 17.12.2018 в 10 час. 00 мин. (время местное).

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 17.12.2018 № ЗК-2018-135 на участие в запросе котировок поступило 3 заявки. ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» принято решение отклонить заявку ООО «Нортекс» на основании пункта 3 статьи 20 положения Положения о закупках. В документах, входящих в состав заявки участника имеются арифметические ошибки, связанные с расчетом цены (приложение № 1 к протоколу).

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Ответчиком документы, заслушав доводы представителей сторон, Комиссия признала жалобу **необоснованной**, исходя из следующего.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в

антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными подзаконными актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Заказчик при организации и проведении запроса котировок руководствовался Положением о закупках.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В пункте 4 Документации указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Так, из содержания пункта 4 Документации следует, что при подготовке котировочной заявки участнику закупки необходимо соблюдать следующий порядок расчета ценового предложения:

1. Цена за шт. (без НДС), рублей \times Кол-во, шт. = Сумма (без НДС), рублей;
2. Сумма (без НДС), рублей \times Ставка НДС = Сумма НДС, рублей;
3. Сумма (без НДС), рублей + Сумма НДС, рублей = Сумма (с НДС), рублей;

Округление сумм производится до сотых.

Если в документах, входящих в состав заявки участника имеются

арифметические ошибки, связанные с расчетом цены или нарушен порядок расчета ценового предложения, заявка участника отклоняется.

Согласно пункту 3 статьи 20 Положения о закупках комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, документации о закупке, или предложенная цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником закупки не представлен документ, подтверждающий предоставление обеспечения заявки на участие в запросе котировок.

На обозрение Комиссии Заказчиком представлены оригиналы заявок участников запроса котировок, в том числе заявка Заявителя.

Комиссией установлено, что согласно приложению к котировочной заявке ООО «Нортекс» Заявителем указана сумма (без НДС) – 646807,48, сумма НДС - 116425,34, сумма (с НДС) – 763232,82.

Вместе с тем, Комиссия, пересчитав ценовое предложение Заявителя, округлив суммы до сотых, установила, что сумма НДС должна составлять – 116425,35, сумма (с НДС) - 763232,83. Таким образом, в ценовом предложении Заявителя имеются арифметические ошибки, связанные с расчетом цены.

В связи с чем, довод Заявителя о том, что Заказчик отказал в допуске на участие в запросе котировок ООО «Нортекс» неправомерно, является необоснованным.

Кроме того, согласно подпункту 6 пункта 11 Документации участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Заказчиком определен перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, в том числе сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (<https://rmsp.nalog.ru/search.html>), в случае если участник, является субъектом малого и среднего предпринимательства.

В случае, если сведения в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства об участнике отсутствуют и участник является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), а также соответствует критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона, то такой участник представляет декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352.

Аналогичные требования к участникам закупки, участниками которой являются

только субъекты малого и среднего предпринимательства, содержатся в пункте 11 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 (далее – Постановление № 1352).

Комиссией установлено, что согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) сведения об ООО «Нортекс» ИНН 7701618743 внесены в ЕГРЮЛ 07.12.2018. Учитывая, что ООО «Нортекс» является вновь созданным юридическим лицом, в силу пункта 11 Постановления № 1352 Заявитель должен представить в составе заявки декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – Декларация).

Комиссия, рассмотрев заявку Заявителя, установила, что в составе заявки ООО «Нортекс» Декларация не представлена.

Таким образом, в силу пункта 3 статьи 20 Положения о закупке заявка Заявителя должна быть отклонена Заказчиком в любом случае, поскольку она (заявка) не соответствует требованиям, установленным в Документации.

В связи с чем, довод Заявителя о том, что его заявка соответствует установленным Заказчиком в Документации требованиям, является необоснованным.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **необоснованной** жалобу ООО «Нортекс» на действия Федерального государственного унитарного предприятия «Федеральный научно - производственный центр «Прогресс» при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку каучука натурального RSS-1 (Ribbed Smoked Sheet (сорт-1) (производство Индонезия, Вьетнам или других стран Юго-Восточной Азии) (извещение № 31807259711).

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Омского УФАС России от 26.12.2018 № 05-11399.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>