

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

по Забайкальскому краю

ул. Лермонтова, 14, г. Чита,

Забайкальский край, а/я 803, 672000

тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31

e-mail: to75@fas.gov.ru

06.03.2023 № 02-05-

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Геострой»

35 <....>

Организатор торгов:

**Департамент по недропользованию по
Дальневосточному федеральному округу**

6 <....>

Третье лицо:

**Отдел геологии и лицензирования
Департамента по недропользованию по
Дальневосточному федеральному округу по
Забайкальскому краю**

672002, Заба <....>

Уведомление о продлении срока рассмотрения жалобы № **075/10/18.1-59/2023**

В адрес Забайкальского УФАС России (далее - Управление) поступила жалоба (вх.№ 1061 от 22.01.2023) ООО «Геострой» (далее – общество; заявитель, ИНН 7722831864) на действия Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу (ИНН 2721117859), при организации и проведении аукциона на право пользования участком недр Петровка р., лев. пр. р. Б. Куларки, расположенным на территории Сретенского района Забайкальского края, для разведки и добычи россыпного золота в том числе, использование отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств (извещение о проведении торгов № 22000092350000000066).

Так, в поступившей жалобе, указано следующее.

Извещение о проведении аукционной процедуры и документация были размещены «27» декабря 2022 года на сайте ЭТП ГПБ, по адресу в сети «Интернет»: <https://etp.gpb.ru>.

Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре 22000092350000000066 от 10.02.2023г. , опубликован в сети на официальной странице <https://etp.gpb.ru>. 16.02.2023г.

По окончании срока подачи заявок до 10:00ч. (время Московское) 27.01.2023г. было подано 4 заявки от участников, с порядковыми номерами:

ООО «Т <....>7536151445;

АО «ПРИ <....>ИЙ» ИНН 2426003621;

ООО «АЛЬЯНС <....>» 7536141052;

ООО «ГЕОСТРОЙ» ИНН 7722831864

По результатам рассмотрения заявок участников аукционной комиссией, принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «ГЕОСТРОЙ» ИНН 7722831864 КПП 232001001, ОГРН 1147746038725, адрес: 354000, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Орджоникидзе, дом 11, помещение 21, тел/факс 8(8622)965-233, 8(495)228-08-54, geostroy_msk@mail.ru.

Основанием к не допуску заявки ООО «ГЕОСТРОЙ» к участию в аукционе с позиции аукционной комиссии послужило следующее:

В справке о применяемых технологиях, представленной ООО «ГЕОСТРОЙ» в соответствии с пп. «з» п.37 Правил проведения аукциона, отсутствуют сведения о планируемых работах по разведке участка недр.

Отсутствие намерений по проведению работ по разведке участка недр подтверждается отсутствием в перечне технических средств, приложенном к заявке бурового оборудования, требуемого для проведения разведочных работ на участке недр в соответствии с Порядком и условиями проведения аукциона.

К заявке не приложен перечень лицензий на осуществление отдельных видов деятельности в соответствии с требованием пп. «и» п.37 Правил.

На указанных основаниях аукционной комиссией принято решение об отказе в приемке заявки в соответствии с п.п.1 ст.14 Закона Российской Федерации «О недрах».

С решением аукционной комиссии, оформленной Протоколом от 10.02.2023г. заявитель не согласен на основании следующего:

1. Согласно разделу I п. 2 и разделу III п. 12 приказа № 278 от 11.12.2006 МПР РФ «Об утверждении классификации запасов и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых» — если основная часть запасов месторождения **представлена категорией С1**, данное месторождение относится к разведанному и подготовленному к отработке. Соответственно требование о предоставлении сведений о технологии планируемых работах по разведке месторождения р. Петровка, лев. пр. р. Б. Куларки является не обоснованным, так как согласно Приложению № 3 к приказу Дальнедро от 26.12.2022 №458 глава II «Общие сведения об участке недр», государственным балансом запасов полезных ископаемых по состоянию на 01.01.2022 по месторождению россыпного золота Петровка р., лев. пр. р. Б. Куларки учтены балансовые запасы

категории С1 в количестве 222 тыс. м³ песков и 132 кг золота с содержанием 595 мг/м³, категории С2 в количестве 11 тыс. м³ песков и 5 кг золота с содержанием 455 мг/м³ и забалансовые запасы категории С1 в количестве 85 тыс. м³ песков и 29 кг золота с содержанием 341 мг/м³ (запасы утверждены ТКЗ Читагеолкома, протокол № 357 от 17.11.1994 г.), т.е. месторождение россыпного золота Петровка р., лев. пр. р. Б. Куларки относится к разведанному и подготовленному к отработке.

2. Касательно довода аукционной комиссии об отсутствии у ООО «ГЕОСТРОЙ» бурового оборудования, обращаем внимание на то, что у организации имеется необходимое буровое оборудование, требуемое для проведения геологоразведочных работ на участке, а именно два транспортно-гусеничных вездехода ТГВ-6-Б, оснащенного буровым оборудованием, что отражено в их технических характеристиках, содержащихся в приложениях к Акту приема-передачи (ОС-1) объекта основных средств №СОЧ 0 <....>9 от 09.04.2021 по Договору лизинга №2 <....>0-ФЛ/ <....>1 от 16.02.2021г. и к Акту приема-передачи (ОС-1) объекта основных № СОЧ <....>121 от 09.04.2021г. к Договору лизинга №25 <....>-ФЛ/СОЧ-21 от 16.02.2021г. Данный факт подтверждается наличием указанных договоров лизинга в перечне документов (Перечень технических средств) и отчетом по основным средствам.

3 Компанией ООО «ГеоСтрой» не приложен перечень лицензий на осуществление отдельных видов деятельности **в соответствии с требованием пп «и» п. 34 Правил проведения аукциона, так как согласно планируемым видам работ, лицензированию подлежит только один вид деятельности — топографо-маркшейдерская деятельность.** Лицензия на данный вид деятельности представлена в пакете документов «Перечень квалифицированных специалистов», в котором содержится Договор подряда №01/01/23 на маркшейдерское обслуживание от 10.01.2023г. с ИП <....>, одним из приложений к которому является Лицензия на осуществление маркшейдерских работ № <....>41 от 28.12.2020г. (Сер <....>020), выданная Федеральной службой по экологии, технологическому и атомному надзору.

Значение слова «Перечень», предполагает перечисление (список) из нескольких составляющих. Соответственно замечание о не предоставлении перечня лицензий на осуществление отдельных видов деятельности в соответствии с требованием пп «и» п. 34 Правил проведения аукциона, считаем не обоснованным.

Также сообщаем, что в соответствии с п.63 Постановления Правительства РФ от 28.12.2021г. №2499, Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается не позднее дня его подписания членами аукционной комиссии организатором аукциона на сайте электронной площадки. Не позднее одного часа с момента размещения протокола рассмотрения заявок на сайте электронной площадки указанный протокол размещается на официальном сайте. Также в соответствии с п.64 данного Постановления, в течение одного часа с момента размещения протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе на сайте электронной площадки оператор электронной площадки направляет уведомления о размещении протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе заявителем.

Те же требования установлены п. 17 Порядка и условий проведения аукциона на право пользования участком недр «Петровка р., лев. пр. р. Б. Куларки», утв. Приказом Департамента по недропользованию по Дальневосточному Федеральному округу №458 от 26.12.2022г.

Считаем, что принятие решения о не допуске ООО «ГЕОСТРОЙ» к участию в аукционе связано с ненадлежащим исследованием аукционной комиссией представленной на ее рассмотрение документации, формальный подход к исследованию поступивших

материалов, а также, возможно намеренное ограничение конкуренции среди подавших заявки претендентов на участие в аукционе.

Согласно ч. 1 ст. 1 № 223-ФЗ, следует создавать условия добросовестного соперничества. В п. 2 ч. 1 ст. 3 указано, что необходимо исключить дискриминацию и необоснованные действия по отношению к участвующим лицам.

На основании изложенного заявитель просит:

1. Признать незаконными действия Заказчика - ДЕПАРТАМЕНТ ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ ПО ДАЛЬНЕВОСТОЧНОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ в части принятия решения о несоответствии заявки Общества с ограниченной ответственностью «ГЕОСТРОЙ» по основаниям, не предусмотренным законом.

2. Отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре 22000092350000000066 от 10.02.2023г., опубликованный в сети на официальной странице <https://etp.gpb.ru> 16.02.2023г.

3. Выдать предписание Заказчику (ДЕПАРТАМЕНТУ ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ ПО ДАЛЬНЕВОСТОЧНОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ) на совершение процедуры размещения на официальной странице аукциона <https://etp.gpb.ru> информации об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в процедуре 22000092350000000066 от 10.02.2023г., назначения новой даты подачи и рассмотрения заявок на участие в аукционе, а также даты проведения аукциона в соответствии с требованиями законодательства с учетом решения антимонопольного органа.

Рассмотрение жалобы назначено **на 06 марта 2023 года в 09 часов 00 минут** по адресу: г. Чита, ул. Лермонтова, 14, каб. 1.

Лица, участвующие в жалобе, о времени и месте рассмотрения жалобы извещены надлежащим образом, в том числе публично, путем размещения информации о времени и месте рассмотрения жалобы на сайте Забайкальского УФАС России.

К указанной дате заседания Комиссии по рассмотрению жалобы – 06.03.2023, представлены письменные возражения отдела геологии и лицензирования по Забайкальскому краю (далее - Отдел) и запрашиваемые документы от заявителя.

На заседание Комиссии лично явился представитель ООО «ГеоСтрой» по доверенности от 01.03.2023 № 19-23 - Бакалова М.В., посредством ВКС от организатора аукциона участвовал представитель Департамента по недропользованию по ДФО по доверенности №ДВ/2-3 от 10.01.2023 – Куйдин С.А.

Согласно письменным пояснениям Отдела, на момент написания возражения на жалобу ООО «Альянс Майнинг» в отдел геологии и лицензирования по Забайкальскому краю (далее - Забайкалнедра), указанная жалоба не поступала.

Комиссия Управления отмечает, что в настоящем случае рассматривается жалоба ООО «ГеоСтрой».

Из пояснений также следует, что согласно п. 9 Порядка, проведение аукциона обеспечивается на электронной площадке оператором электронной площадки из числа операторов электронной площадки, функционирующих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с п. 10 Порядка, Документооборот между организатором аукциона, членами аукционной комиссии, заявителями и участниками аукциона осуществляется посредством электронной площадки в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью указанных субъектов либо лиц, имеющих право действовать от имени соответственно организатора аукциона, заявителя или участника аукциона.

Так же необходимо отметить, что согласно п. 35 Порядка, любое лицо, зарегистрированное на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки запрос о разъяснении содержания решения о проведении аукциона, порядка и условий проведения аукциона и требований к аукционной документации.

В соответствии с п 40 Порядка «Подаявая заявку, заявитель соглашается с положениями, приведенными в решении о проведении аукциона, порядком и условиями проведения аукциона, требованиями к аукционной документации, со включением условий пользования участком недр, предусмотренных порядком и условиями проведения аукциона, в лицензию на пользование недрами, а также со включением сведений, предусмотренных частью первой статьи 14 1 Закона Российской Федерации "О недрах", в реестр недобросовестных участников аукционов на право пользования участками недр в случае признания заявителя победителем аукциона и неуплаты им в срок, установленный частью четвертой статьи 40 Закона Российской Федерации «О недрах», и (или) в размере, установленном протоколом о результатах аукциона, окончательного размера разового платежа за пользование недрами».

Согласно условиям проведения аукциона, участок недр предоставляется в пользование для разведки и добычи золота из россыпных месторождений.

В свою очередь в справке о применяемых технологиях, представленной ООО «Геострой» в соответствии с пп. «з» п. 37 Правил проведения аукциона, отсутствуют сведения о планируемых работах по разведке участка недр.

Дополнительно отсутствие намерений по проведению работ по разведке участка недр подтверждается тем, что в перечне технических средств, приложенном к заявке отсутствует буровое оборудование, требуемое для проведения разведочных работ на участке недр в соответствии с Порядком и условиями проведения аукциона.

Перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в аукционе определен п 37. Порядка. В соответствии с пп. и п. 37 Порядка к заявке должен быть приложен перечень лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, необходимых для осуществления пользования участком недр в соответствии с планируемой технологией проведения работ и предусмотренных Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» в отношении заявителя, а также привлеченных им юридических и физических лиц (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц). В этом перечне указываются регистрационные номера лицензий и даты их предоставления.

К заявке Общества не приложен перечень лицензий на осуществление отдельных видов деятельности в соответствии с требованием пп. «и» п. 37 Порядка.

Согласно абз. 14 ст. 13.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 года № 2395-1 «О недрах», не допускается выдача лицензии на пользование недрами по результатам аукциона, ранее, чем через десять дней со дня подписания протокола о результатах

аукциона, таким образом, в настоящее время лицензия на право пользования недрами не выдана.

На основании части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № ФЗ-135 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), если при рассмотрении жалобы комиссии антимонопольного органа необходимо **получение дополнительной информации, срок принятия решения может быть продлен однократно на срок, установленный частью 14 настоящей статьи.**

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, обязан представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, заявки на участие в конкурсе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в торгах, протоколы рассмотрения заявок на участие в торгах, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в торгах, приказ о создании конкурсной комиссии, аудио запись и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

До рассмотрения жалобы по существу, в соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Организатору торгов, которому в порядке, установленном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, направлено уведомление, о том, что **Организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.**

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

В соответствии с частью 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, уполномоченный орган и (или) организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе **направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 настоящей статьи.**

Возражение на жалобу и документы, указанные в части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции направляются в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Назначить рассмотрение жалобы **на 15.03.2023 года в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Чита, ул. Лермонтова, 14, каб. 1.

Также в дополнение к вышеуказанному организатору торгов представить:

- письменные пояснения со ссылками на нормы права, обосновывающие позицию по вопросу наличия/отсутствия различий между переоценкой недр (месторождения) и разведкой недр (месторождения);
- письменные пояснения со ссылками на нормы права, обосновывающие позицию по

вопросу – имеется ли необходимость производить разведку (переоценку) участка недр (месторождения), являющегося предметом рассматриваемого аукциона вновь, несмотря на, что основная часть запасов месторождения представлена категорией «С1»;

- письменные пояснения, со ссылками на нормы права, обосновывающие позицию относительно вопроса, в каких случаях производится переоценка, ранее разведанного месторождения;

- письменные пояснения, со ссылками на нормы права, обосновывающие пояснения, данные представителем Отдела в заседании Комиссии по рассмотрению жалобы 06.03.2023 по поводу самостоятельного определения участником аукциона (заявителем) перечня необходимых работ на месторождении, в том числе о наличии/отсутствия необходимости проведения разведочных работ, посредством представления проекта с результатами экспертизы, указать основания данных выводов (также указать, кем – организатором аукциона или заявителями определяется необходимый перечень работ на месторождении);

- иные письменные пояснения, имеющие значение для рассмотрения настоящей жалобы со ссылками на нормы права и приложением подтверждающих доводы документов;

Заявителю представить:

- письменные пояснения по причинам не представления в составе заявки перечня лицензий, согласно пп.7 пункта 37 Порядка;

- иные письменные пояснения, способствующие всестороннему рассмотрению жалобы;

В соответствии с частью 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции **организатор** торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, уполномоченный орган и (или) организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган **возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать** в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 настоящей статьи.

Адрес сайта антимонопольного органа, на котором размещена информация о поступлении и рассмотрении жалобы: **zab.fas.gov.ru**.

Обеспечение явки на заседание Комиссии по рассмотрению дела в назначенную дату и время с учетом сложившейся в регионе санитарно-эпидемиологической ситуации.

1. направление ходатайства о рассмотрении дела в отсутствие лиц, участвующих в деле;
2. уведомление в Забайкальское УФАС России о возможности рассмотрения дела с использованием систем видео-конференц-связи или программ, обеспечивающих голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет». В случае направления такого уведомления, при необходимости Управлением будет выслана инструкция по подключению.

О принятом решении надлежит сообщить Забайкальское УФАС России в течение 3 рабочих дней с момента получения настоящего письма с указанием идентификационных сведений (логин, иное), позволяющих осуществить подключение посредством систем видео-конференц-связи. Ответ просим также направить по электронной почте: **to75@fas.gov.ru**.

Одновременно сообщаем, что независимо от формы участия в заседании Комиссии УФАС России, все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела.

Явка представителей сторон с надлежащим образом оформленными доверенностями на участие в рассмотрении дела обязательна (при себе иметь документы, удостоверяющие личность, оригинал и заверенную копию доверенности).

Копии представляемых документов должны быть надлежаще заверены.

Согласно части 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Председатель Комиссии

<....>