

Решение о результатах внеплановой проверки № 51
соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

«26» августа 2010 года г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов), докладной записки заместителя руководителя Брянского УФАС России Селяниной Н.Н., в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 23.08.2010 года №486 «О проведении внеплановой проверки»

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: «...»;

В присутствии:

начальника финансового обеспечения Межрайонной инспекции ФНС России №8 по Брянской области «..» действующего на основании доверенности

проведя внеплановую проверку Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России №8 по Брянской области (далее МИ ФНС России №8 по Брянской области) (243330, Брянская обл., г. Унеча, ул. Октябрьская, 15) при размещении заказа путем проведения открытого конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности опасного производственного объекта (система газопотребления) МИ ФНС России №8 по Брянской области,

установила:

1. 16.08.2010 года МИ ФНС России №8 по Брянской области на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещены извещение и документация о проведении открытого конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности опасного производственного объекта (система газопотребления) МИ ФНС России №8 по Брянской области. Конкурсная документация утверждена начальником Межрайонной инспекции ФНС России №8 по Брянской области 12.08.2010 года.

Срок окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе установлен до 10 часов 00 минут 16.09.2010 года.

2. При размещении заказа путем проведения открытого конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности опасного производственного объекта (система газопотребления) МИ ФНС России №8 по Брянской области выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации о размещении заказов:

2.1. Государственным заказчиком МИ ФНС России № 8 по Брянской области нарушены требования пункта 1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми конкурсная документация должна содержать в соответствии с частями 2-4 статьи 25 настоящего Федерального закона требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, и инструкции по ее заполнению, и требования ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов, которой определены обязательные требования к составу заявки на участие в открытом конкурсе, поскольку конкурсной документацией не определены обязательные требования к составу заявки на участие в открытом конкурсе, а именно отсутствуют требования о предоставлении участником размещения заказа в составе заявки на участие в открытом конкурсе следующих документов:

1) копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц);

2) решения об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для участника размещения заказа поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой.

2.2. Государственным заказчиком МИ ФНС России № 8 по Брянской области нарушены требования п.п.в) п.1 ч.3 ст.25 Закона о размещении заказов, при установлении в конкурсной документации требований к документу, подтверждающему полномочия лица (п.п. в) п.3.3.1 конкурсной документации). Пунктом в) п.1 части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов установлено, что заявка на участие в конкурсе должна содержать: документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы -руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

2.3. Государственным заказчиком МИ ФНС России № 8 по Брянской области нарушены требования части 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми установлены исчерпывающие требования к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе: все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать описание входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. При этом, в соответствии с частью 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в конкурсе, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению заявки на участие в конкурсе, поскольку пунктом 2.1.5 конкурсной документации определено, что «все документы, предоставляемые участником размещения заказа, должны быть подписаны только руководителем организации-участника размещения заказа (юридического лица, индивидуального предпринимателя) или уполномоченным лицом. В случае подписания документов уполномоченным лицом, должен представляться документ, подтверждающий полномочия лица на подписание документов и осуществление действий от имени организации-участника размещения заказа».

Кроме того, государственным заказчиком не установлено, что заявка на участие в конкурсе должна содержать описание входящих в нее документов. Установление пунктом 2.1.3 конкурсной документации, что «в конверт должна быть вложена копия содержимого заявки на участие в конкурсе со ссылкой на страницы документов, входящих в конкурсную заявку» может повлечь за собой

представление участниками размещения заказа описи документов не прошитой в заявке на участие в конкурсе. Из положений ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов следует, что заявка на участие в конкурсе, помимо обязательных документов, предусмотренных ч. 3 ст. 25 указанного Закона, должна содержать опись входящих в ее состав документов, при этом сама заявка на участие в конкурсе должна быть прошита, включая и входящую в нее опись.

2.4. Государственным заказчиком МИ ФНС России № 8 по Брянской области нарушены требования части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми установлены исчерпывающие требования отказа в допуске к участию в конкурсе, поскольку пунктом 13.4 конкурсной документации предусмотрено, что «Единая комиссия может не принимать во внимание мелкие погрешности или неточности заявки на участие в конкурсе, кроме отклонений, которые существенным образом влияют на ход и результат оценки и сопоставлении заявок на участие в конкурсе» При этом раскрыто понятие «существенные отклонения».

2.5. Государственным заказчиком МИ ФНС России № 8 по Брянской области нарушены требования части 5 статьи 9 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми при заключении и исполнении государственного контракта изменение условий контракта, указанных в части 3 статьи 29 Закона о размещении заказов по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, поскольку пунктом 15.5 конкурсной документации предусмотрено, что «любой из заказчиков по согласованию со страховщиком в ходе исполнения контракта вправе изменить не более чем на десять процентов предусмотренный контрактом объем услуг при изменении потребности в услугах, соответственно на оказание которых заключен контракт».

2.6. Государственным заказчиком МИ ФНС России № 8 по Брянской области нарушены требования части 4 статьи 25 Закона о размещении заказов, поскольку установлены требования о представлении участником размещения заказа в составе заявки на участие в открытом конкурсе следующих сведений:

- сведения о месте регистрации, о годе регистрации, о банковских реквизитах юридического лица, сведения о национальной принадлежности, о месте регистрации, о годе регистрации, о банковских реквизитах физического лица (форма №2 «Анкета участника размещения заказа»);

- сведений о банковских реквизитах (Форма №4 «Конкурсное предложение»).

Частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов установлен исчерпывающий перечень документов и сведений, представляемых в составе заявки на участие в открытом конкурсе. При этом, в соответствии с требованиями части 4 статьи 25 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных подпунктами "а" - "в", "д" и "е" пункта 1, пунктами

2 и 3 части 3 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

2.7. Государственным заказчиком МИ ФНС России № 8 по Брянской области нарушены требования части 7 статьи 28 Закона о размещении заказов и положения п.б, 16,17 Постановления Правительства РФ от 10.09.2009 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» при установлении порядка оценки по критерию «цена контракта».

В соответствии с п.б Постановления Правительства РФ от 10.09.2009 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» значимость критерия оценки «цена контракта» не может быть менее 35 процентов, в нарушение указанной нормы государственным заказчиком в пункте 12.1 конкурсной документации установлена значимость критерия «цена контракта» - 20%

В соответствии с п. 16 Постановления Правительства РФ от 10.09.2009 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «цена контракта» определяется по формуле:

A - A

max i

Ra = x 100,

i A

max

В нарушении п. 16 Постановления Правительства РФ от 10.09.2009 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» государственным заказчиком п.а) пункта 12. 1 определено: «цена контракта». Лучшие условия исполнения контракта: цена контракта (размер страховой премии) должна определяться каждым участником в соответствии с Федеральным законом от 21.07.05 года № 94-ФЗ и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими отношения в области страхования гражданской ответственности опасных производственных объектов (системы газопотребления), действующими на территории РФ. Участникам размещения заказа присваивается 1 балл» .

Кроме того, государственным заказчиком не определен порядок присуждения итогового рейтинга заявке на участие в конкурсе по критерию оценки «цена контракта».

В соответствии с п. 17 Постановления Правительства РФ от 10.09.2009 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» для расчета итогового рейтинга по заявке в соответствии с пунктом 11 настоящих Правил рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «цена контракта» умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

2.8. Государственным заказчиком МИ ФНС России № 8 по Брянской области нарушены требования части 7 ст. 28 Закона о размещении заказов и положения п.п. 57, 59 Постановления Правительства РФ от 10.09.2009 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» при установлении порядка оценки по критерию «срок оказания услуг».

В соответствии с п. 57 Постановления Правительства РФ от 10.09.2009 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» случае применения одного срока (периода) поставки рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию «срока оказания услуг», определяется по формуле:

max i F - F

Rf = x 100,

i max min

F - F

где:

Rf - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

i

max

F - максимальный срок поставки в единицах измерения срока (периода)

поставки (количество лет, кварталов, месяцев, недель, дней, часов) с даты

заключения государственного (муниципального) контракта;

min

F - минимальный срок поставки в единицах измерения срока

(периода) поставки (количество лет, кварталов, месяцев, недель, дней, часов) с даты заключения государственного (муниципального) контракта; i F - предложение, содержащееся в i-й заявке по сроку поставки, в единицах измерения срока (периода) поставки (количество лет, кварталов, месяцев, недель, дней, часов) с даты заключения государственного (муниципального) контракта.

В нарушение п.57 Постановления Правительства РФ от 10.09.2009 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» государственным заказчиком установлен следующий порядок оценки заявок по критерию оценки «срок оказания услуг»: «лучшие условия исполнения контракта для лотов: наименьший срок оказания услуг в днях по осуществлению страховщиком страховых выплат потерпевшему со дня получения страховщиком всех необходимых для выплаты документов, но без превышения срока, установленного в разделе 5 настоящей конкурсной документации. Участнику, предложившему наименьший срок, присваивается 1 балл, следующему участнику, предложившему наименьший срок относительно предложенных оставшимися участниками, присваивается 2 балла и т.д.».

Кроме того, государственным заказчиком не определен порядок присуждения итогового рейтинга заявке на участие в конкурсе по критерию оценки «срок оказания услуг».

В соответствии с п.59 Постановления Правительства РФ от 10.09.2009 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» для получения итогового рейтинга по заявке в соответствии с пунктом 11 настоящих Правил рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию "сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг", умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

10. Государственным заказчиком МИ ФНС России № 8 по Брянской области нарушены требования части 7 ст. 28 Закона о размещении заказов и положения п.п. 72-78 Постановления Правительства РФ от 10.09.2009 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» при установлении порядка оценки по критерию «объем предоставления гарантии качества услуг».

В соответствии с п. 72 Постановления Правительства РФ от 10.09.2009 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «объем предоставления гарантии качества услуг» для определения рейтинга заявки по критерию «объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг» в конкурсной документации устанавливаются:

а) предмет гарантийного обязательства и исчерпывающий перечень условий исполнения гарантийного обязательства на срок предоставления гарантий;

б) единица измерения объема предоставления гарантий качества товара, работ, услуг в валюте, используемой для формирования цены контракта;

в) срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг (в годах, кварталах, месяцах, неделях, днях, часах);

г) минимальный объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг в валюте, используемой для формирования цены контракта, на срок предоставления гарантии, при этом максимальный объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг не устанавливается.

В нарушение указанного требования государственным заказчиком не установлены вышеуказанные показатели.

В соответствии с п. 76 Постановления Правительства РФ от 10.09.2009 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» Рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию "объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг", определяется по формуле:

n - n

i min

Rh = x 100,

i n

min

где:

Rh - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

i n - минимальная стоимость гарантии качества товара, работ, услуг, min установленная в конкурсной документации;

n - предложение i-го участника по стоимости гарантии качества товара, i работ, услуг.

В нарушение указанного требования государственным заказчиком предусмотрен иной порядок определения рейтинга заявки по критерию оценки «объем предоставления гарантии качества услуг». Кроме того, государственным заказчиком не разработан порядок определения итогового рейтинга по данному критерию оценки заявок.

По итогам проведения внеплановой проверки, инспекция Брянского УФАС России

Решила:

1. Признать в действиях государственного заказчика Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы России №8 по Брянской области (243300 Брянская обл. г. Унеча, ул. Октябрьская, 15) нарушение требований ч.5 ст.9, ч.1 ст.12, ч.4 ст.22, ч. 3,3.3.4 ст.25, ч.7 ст.28 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", п.п. 6,16,17,57,59,72-78 Постановления Правительства РФ от 10.09.2009 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

2. Выдать государственному заказчику Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы России №8 по Брянской области (243300 Брянская обл. г. Унеча, ул. Октябрьская, 15) предписание об устранении нарушений ч.5 ст.9, ч.1 ст.12, ч.4 ст.22, ч. 3,3.3.4 ст.25, ч.7 ст.28 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", п.п. 6,16,17,57,59,72-78 Постановления Правительства РФ от 10.09.2009 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

3. Передать материалы должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

Подписи

Предписание

об устранении нарушений законодательства РФ
о размещении заказов

«26» августа 2010 года г. Брянск

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

« ...»

по итогам проведения внеплановой проверки Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 8 по Брянской области (243330, Брянская обл., г. Унеча, ул. Октябрьская, 15) при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности опасного производственного объекта (система газопотребления) МИ ФНС России №8 по Брянской области, руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

1. Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 8 по Брянской области (243330, Брянская обл., г. Унеча, ул. Октябрьская, 15) совершить действия по устранению нарушений требований ч.5 ст.9, ч.1 ст.12, ч.4 ст.22, ч. 3.3.3.4 ст.25, ч.7 ст.28 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", п.п. 6,16,17,57,59,72-78 Постановления Правительства РФ от 10.09.2009 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

Нарушения устранить путем:

1. Внесения в содержание конкурсной документации по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности опасного производственного объекта (система газопотребления) МИ ФНС России №8 по Брянской области изменений с учетом требований ч. 5 ст.9, ч.1 ст.12, ч.4 ст.22, ч. 3.3.3.4 ст.25, ч.7 ст.28 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", п.п. 6,16,17,57,59,72-78 Постановления Правительства РФ от 10.09.2009 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» и решения Брянского УФАС России от 26.08.2010 года а именно:

1.1. Установить в содержании конкурсной документации порядок оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с положениями Постановления Правительства РФ от 10.09.2009 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

1.2. Включить в содержание конкурсной документации требование к составу заявки на участие в открытом конкурсе с учетом положений части 3 статьи 25 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

1.3. Определить в конкурсной документации требование к оформлению заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с положением части 3.3. статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

1.4. Включить в содержание конкурсной документации требование о предоставлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в открытом конкурсе документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 25 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

1.5. Исключить из содержания конкурсной документации требование о предоставлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в открытом конкурсе сведений, не предусмотренных частью 3 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

1.6. Исключить из содержания конкурсной документации положения пункта 13.4 конкурсной документации о порядке рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе.

2. Разместить на официальном сайте www.zakupki.gov.ru сведения о внесении изменений в конкурсную документацию по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности опасного производственного объекта (система газопотребления) МИ ФНС России №8 по Брянской области.

3. Продлить срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе в порядке и сроки, установленные частью 3 статьи 24 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

8. Уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в конкурсе, о внесении изменений в конкурсную документацию и о возможности вновь подать заявки на участие в конкурсе с учетом внесенных изменений.

Предписание должно быть исполнено в срок до 03 сентября 2010 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 03 сентября 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего Предписание в соответствии с действующим законодательством должностные лица органов власти и управления несут административную ответственность.

Подписи