

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению дела № 075/01/16-377/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного на основании приказа от 26 июня 2020 года №82 о возбуждении дела № 075/01/16-377/2020 в отношении Администрации городского поселения «Карымское» (далее – Администрация ГП «Карымское»; ИНН 7508004897), ООО «Маяк» (ИНН 7508004664), ИП Абаджян Ж.А. (ИНН 750800087114), Комитета образования администрации муниципального района «Карымский район» (далее - Комитет образования администрации МР «Карымский район»; ИНН 7508002314), Комитета по управлению имуществом, земельным вопросам и градостроительной деятельности администрации муниципального района «Карымский район» (далее – Комитет по управлению имуществом, земельным вопросам и градостроительной деятельности администрации МР «Карымский район»; ИНН 7508006132), Министерства образования и науки Забайкальского края (далее – Министерство; Министерство науки и образования ЗК; ИНН 7536095430) по признакам нарушения части 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии – руководитель управления <.....>;

Члены Комиссии:

-<.....>, главный специалист-эксперт отдела анализа товарных и финансовых рынков,

- <.....>, ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы,

- <.....>, специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы

в присутствии:

- главы Администрации ГП «Карымское» - <.....>

**посредством ВКС:**

- представителя Комитета градостроительной деятельности Администрации ГП «Карымское» – <.....>

- представителя Комитета образования администрации МР «Карымский район» - <.....>

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Забайкальское УФАС России поступили материалы проверки Прокуратуры Карымского района целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство здания детского сада в п.Карымское в рамках реализации национального проекта.

Определением от 26.06.2020 года дело № 075/01/16-377/2020 на основании Приказа Управления от 26.06.2020 №82 было назначено к рассмотрению на 11.08.2020. Данным определением у сторон были запрошены письменные пояснения и документы.

Определением от 11.08.2020, дело было отложено на 11.09.2020.

Определением от 11.09.2020 Комиссией было принято решение об отложении рассмотрения дела на 11.10.2020.

Определением от 30.09.2020, в определении от 11.09.2020 была исправлена описка в дате заседания Комиссии по рассмотрению дела на 13.10.2020.

Определением от 13.10.2020 рассмотрение настоящего дела было отложено на 12.11.2020.

Определением от 12.11.2020 рассмотрение дела было отложено на 26.01.2021.

Определением от 26.01.2021 рассмотрение дела было отложено на 25.02.2021.

Определением от 25.02.2020 рассмотрение дела было отложено для подготовки и вынесения заключения об обстоятельствах дела на 23.03.2021.

Таким образом, данное дело рассматривалось в заседаниях Комиссии 11.08.2020, 11.09.2020, 13.10.2020, 12.11.2020, 26.01.2021, 25.02.2021, 23.03.2021.

**Администрацией ГП «Карымское» представлены письменные пояснения, согласно которым муниципальный контракт был заключен с Администрацией муниципального района «Карымский район».**

Договор аренды от 06.08.2019 года был заключен согласно информации размещенной на официальном сайте (стенде холла) администрации ГП «Карымское» от 05.07.2019 года исходящий № 971, по обращению Комитета образования администрации муниципального района «Карымский район» входящий № 192 от 05.07.2019 года. Процедура проведения аукциона администрацией ГП «Карымское» не рассматривалась в виду отсутствия денежных средств на проведение оценочной стоимости в бюджете поселения на прямые договора. Администрация муниципального района «Карымский район» ускоряла процесс предоставления земельного участка по причине срыва программы. Земельный участок в целом принадлежал на праве постоянного бессрочного пользования МДО «Малыш», по заявлению заведующей Е.В. Забелиной от 18.06.2019 года по разделу земельного участка с кадастровым № 75<.....>6:17. В дальнейшем поступило заявление от Забелиной Е.В. о прекращении прав постоянного бессрочного пользования земельного участка с кадастровым № 75:08:100156:252.

После выхода информации в администрацию поступило заявление от ООО «Маяк» от 01.08.2019 № 634, с которым был

заключен договор аренды земельного участка с кадастровым № 75:0<.....>:252 06.08.2019 года. Соглашение от 11.11.2019 г. о передаче прав и обязанностей от ООО «Маяк» индивидуальному предпринимателю Абаджян Ж.И., было подготовлено на основании заявления от ООО «Маяк» в адрес Администрации ГП «Карымское» о предоставлении согласия на передачу прав и обязанностей по договору аренды третьему лицу, то есть Абаджян Ж.А., так как, фигурирует одно и тоже лицо администрация не увидела нарушения.

Других договорных отношений с ООО «Маяк» и ИП Абаджян Ж.А. не было.

04.02.2020 года договор аренды с Абаджян Ж.А. был расторгнут по заявлению № 93 от 29.01.2020.

**Также в материалы дела к дате заседания Комиссии Управления, поступили письменные пояснения ООО «Маяк» и ИП Абаджян Ж.А. Данные письменные пояснения идентичны и заключаются в следующем.**

06.08.2019 г. между Администрацией городского поселения «Карымское» и ООО «Маяк» был заключён Договор аренды земельного участка, что подтверждается регистрацией в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Забайкальскому краю от 16.08.2019г. №75:08<.....>5/118/2019-4.

21.08.2019 г. в Администрацию городского поселения «Карымское» было направлено обращение от ООО «Маяк» №1064 о подготовке градостроительного плана земельного участка, находящегося по адресу: Забайкальский край, Карымский район, пгт. Карымское. ул. Лесная, участок №1.

26.08.2019 г. Администрацией городского поселения «Карымское» было вынесено Постановление №384 об утверждении градостроительного плана земельного участка с кадастровым №75:0<.....>52 по адресу: Забайкальский край, Карымский район, пгт. Карымское, ул. Лесная, участок №1. В тот же день ООО «Маяк» был выдан градостроительный план земельного участка №RU<.....>/64.

18.09.2019г. Администрация городского поселения «Карымское» выдала ООО «Маяк» разрешение на строительство №92-RU<.....>19 объекта капитального строительства «Здание для детей от 1,5 до; 3-х лет в составе дошкольной образовательной организации МДОУ «Малыш».

28.10.2019 г. Администрацией городского поселения «Карымское» было вынесено Постановление №561 о присвоении адресной единицы зданию для детей от 1,5 до 3-х лет в составе дошкольной образовательной организации МДОУ «Малыш» и сетям инженерно-технического обеспечения здания, 08.11.2019г. Администрация городского поселения «Карымское», исходящим документом №1734, выразило Согласие на передачу прав и обязанностей по договору аренды земельного участка от арендатора ООО «Маяк» к третьему лицу Абаджяну Жираиру Андраниковичу.

11.11.2019 г. заключено Соглашение о передачи прав и обязанностей по договору аренды земельного участка с кадастровым №75:08<.....>52 от 06.08.2019г. от ООО «Маяк» к Абаджяну Жираиру Андраниковичу, что подтверждается регистрацией в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Забайкальскому краю от 19.11.2019г. №75:08:100<.....>19-7.

21.11.2019 г. Администрация городского поселения «Карымское» выдала Абаджяну Жираиру Андраниковичу разрешение на ввод объекта в эксплуатацию №92-RU<.....>

12.12.2019г. заключён Муниципальный контракт №13 ИКЗ: 193750800613275080100100140016810412 на приобретение в муниципальную собственность здания детского сада на 36 мест в пгт. Карымское Карымского района Забайкальского края, что подтверждается регистрацией в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Забайкальскому краю от 20.12.2019г. №75:08:10015<.....>019-3.

04.02.2020г. заключено Соглашение о расторжении договора аренды земельного участка с кадастровым № 75:08:100156:252 от 06.08.2019г.

Данные лица в пояснениях выражают позицию о том, что учитывая законность совершения всех, действий между обществом с ограниченной ответственностью «Маяк» и индивидуальным предпринимателем Абаджяном Жираиром Андраниковичем в действиях сторон отсутствуют признаки нарушения части 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 11.09.2020 Комиссией было принято решение об отложении рассмотрения дела на 11.10.2020. Определением от 30.09.2020, в определении от 11.09.2020 была исправлена описка в дате заседания Комиссии по рассмотрению дела на 13.10.2020.

К указанной дате в Управление поступили письменные пояснения от лиц участвующих в деле. **Так, Правительством Забайкальского края указано,** что распоряжение Губернатора Забайкальского края о признании соответствующим критериям отнесения рассматриваемого объекта к объекту социально-культурного назначения в целях предоставления земельного участка в аренду без торгов не принималось. Денежные средства муниципальному району «Карымский район» для строительства рассматриваемого объекта капитального строительства «Здание для детей от 1,5 до 3-х лет в составе дошкольной образовательной организации МДОУ «Малыш» выделяются в рамках реализации мероприятия регионального проекта Забайкальского края «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография», в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

В соответствии с Порядком предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов и городских округов Забайкальского края на создание дополнительных мест для детей в

возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, приведенном в приложении № 5 государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014-2025 годы», результатом использования субсидии из бюджета Забайкальского края бюджету муниципального района «Карымский район» в 2020 году является создание 36 дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в муниципальном дошкольном образовательном учреждении «Малыш».

Объем денежных средств, выделенный для строительства указанного объекта составил: в 2019 году в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 26 марта 2019 года № 87 «О распределении средств субсидий, выделяемых в 2019 - 2021 годах из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов и городских округов Забайкальского края на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» 30 195,0 тыс. руб.; в 2020 году в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 16 июня 2020 года № 207 «О субсидиях из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов и городских округов Забайкальского края на создание дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» 1 100, 00 тыс. рублей. Кроме того, на данные цели выделялись и использовались денежные средства из бюджета муниципального района «Карымский район» в сумме 305 000 руб.

**От Комитета по управлению имуществом, земельным вопросам и градостроительной деятельности администрации МР «Карымский район» поступили пояснения в соответствии с которыми распоряжение земельными участками на территории городских поселений входит в полномочия администраций городских поселений муниципального района.**

**Комитет являлся техническим исполнителем, и его задача состояла в том, чтобы приобрести (выкупить) здание, приспособленное под размещение детского сада для детей от 1,5 до 3 лет на 36 мест на территории пгт. Карымское Карымского района посредством электронного аукциона.**

**Согласно письменным пояснениям Администрации МР «Карымский район», 22 ноября 2019 года комитетом по управлению имуществом, земельным вопросам и градостроительной деятельности, действующим от имени администрации муниципального района «Карымский район» объявлен аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта «Приобретение в муниципальную собственность здания детского сада на 36 мест в пгт. Карымское Карымского района Забайкальского края» на сумму 38 172 000 рублей.**

12 декабря 2019 года на основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 02.12.2019 года № 0391300020119000024 заключен муниципальный контракт с индивидуальным предпринимателем Абаджаном Жираиром Андраниковичем «Приобретение в муниципальную собственность здания детского сада на 36 мест в шт. Карымское Карымского района Забайкалье кого края» (ИКЗ: 19375080061327508010010014001.6810412) на сумму 38 172 000 рублей.

**Администрация муниципального района «Карымский район» не являлась заказчиком разработки проектно-сметной документации на строительство здания детского сада.**

**Определением от 13.10.2020 рассмотрение настоящего дела было отложено на 12.11.2020.**

К дате рассмотрения дела, стороны по делу представили следующие письменные пояснения.

**Администрация ГП «Карымское» сообщает, что разработчиком проекта «Строительство здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе дошкольной образовательной организации МДОУ «Малыш» является ЗАО «Народное предприятие Читагражданпроект», заказчиком согласно проекту является МДОУ «Малыш». Разработкой проектной документацией занимался «Комитет образования МР «Карымский район». Земельный участок был предоставлен для строительства детского дошкольного объекта без проведения торгов, по причине некомпетентности специалиста.**

**Согласно пояснениям Комитета по управлению имуществом, земельным вопросам и градостроительной деятельности Администрации МР «Карымский район», 22 ноября 2019 года комитетом по управлению имуществом, земельным вопросам и градостроительной деятельности администрации муниципального района «Карымский район» объявлен аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта «Приобретение в муниципальную собственность здания детского сада на 36 мест в пгт. Карымское Карымского района Забайкальского края» на сумму 38 172 000 руб. Лимиты на приобретение указанного здания доводились до Комитета в рамках двух соглашений из федерального и краевого бюджетов.**

**Комитет образования администрации МР «Карымский район», среди прочего, в письменных пояснениях указывает, Приложением 14.2 к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642 установлены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий, связанных с реализацией мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.**

Пунктом 2 этих правил предусмотрено предоставление субсидий на мероприятия по модернизации инфраструктуры дошкольного образования (строительство зданий (пристроек к зданию), проектная документация в отношении которых разработана с использованием экономически эффективной проектной документации повторного использования из единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального

строительства), приобретению (выкупу) зданий (пристройке к зданию) и помещений дошкольных организаций, в том числе помещений, встроенных в жилые дома и встроенно-пристроенных.

**Экономически эффективный проект повторного использования пристройки к детскому саду на 36 мест для нас был определен, задача Комитета образования состояла в том, чтобы изыскать возможность размещения пристройки при уже действующем в п. Карымское дошкольном образовательном учреждении. Единственная возможность размещения пристройки была определена в МДОУ «Малыш». Имеющийся земельный участок позволял разместить пристройку в соответствии с предложенным проектом повторного применения.**

Соответственно, для возведения объекта необходимо было предоставить земельный участок, который на тот момент находился в пользовании МДОУ «Малыш».

Были проведены все необходимые исследования для возможности строительства на данном участке здания по утвержденному проекту, произведен раздел участка, ранее находившегося в пользовании образовательного учреждения и его часть, предназначенная для строительства, перешла в муниципальную собственность городского поселения «Карымское».

Дальнейшая процедура предоставления земельного участка застройщику производилась администрацией ГП «Карымское».

Комитетом образования в адрес администрации поселения действительно 05.07.2020 исх. № 501/1 направлялось письмо о необходимости решения вопроса по передаче в аренду участка, предусмотренного под строительство пристройки к детскому саду. **Это было обусловлено необходимостью ускорить процесс начала строительства, т.к. уже предполагалось заключение соглашения с Министерством образования края о предоставлении субсидии на реализацию вышеназванных мероприятий.** Для решения вопроса предоставления земельного участка исполнялись процедуры, связанные с проведением кадастровых работ, регистрацией прав и т.п. Названные обязательные процедуры являются длительными. Учитывая изложенное и то, что предоставление аренды участка под строительство займет еще значительное время из-за проведения торгов, мы и просили администрацию начать процедуру по предоставлению участка в аренду. То, что участок под строительство необходимо было предоставить в аренду - это обычная практика. Предоставление его в собственность или в какое-либо еще пользование было бы недопустимо, т.к. земельный участок и в дальнейшем предполагалось использовать для нужд дошкольного учреждения.

**В соответствии с письменными пояснениями Администрации МР «Карымский район», согласно п. 2 приложения № 14(2) к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» субсидии предоставляются в целях реализации региональных программ (региональных проектов), которые включают в себя мероприятия по модернизации инфраструктуры дошкольного образования (строительство зданий (пристроек к зданию), проектная документация в отношении которых разработана с использованием экономически эффективной проектной документации повторного использования из единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства), приобретению (выкупу) зданий (пристроек к зданию) и помещений дошкольных организаций, в том числе помещений, встроенных в жилые дома и **встроенно-пристроенных (или пристроенных).****

Таким образом, в соответствии с указанной выше программой администрации района можно было реализовать национальный проект в 2019 году **двумя способами:**

- 1. Строительство здания детского сада, путем проведения конкурсных процедур на разработку проектно-сметной документации и определения подрядной организации на строительство здания.**
2. Приобретение (выкуп) зданий (**пристроек к зданию**) и помещений дошкольных организаций, в том числе помещений, встроенных в жилые дома и встроенно-пристроенных (или пристроенных), путем проведения конкурсных процедур на покупку здания, приспособленного под детский сад.

**В связи с ограниченными временными рамками (разработка ПСД с прохождением государственной экспертизы – 6 месяцев; строительство здания 8-12 месяцев; приобретение оборудования для функционирования детского сада 2-3 месяца) администрацией района было принято решение приобрести (выкупить) здание детского сада на 36 мест в ПГТ. Карымское Карымского района.**

**Из письменных пояснения МДОУ «Малыш», среди прочего следует, что в связи с планированием строительства пристройки ясельных групп на 36 мест, администрацией района изучена возможность ее размещения на территории действующих в п.Карымское детских садов. Подошла территория нашего учреждения.**

Для строительства здания необходимо было отказаться от части занимаемого земельного участка. Как правообладатель участка я обратилась к специалисту администрации ГП «Карымское», которая мне разъяснила порядок. Надо было разделить земельный участок и предназначенную для строительства часть передать собственнику - администрации ГП «Карымское». Мною были написаны соответствующие заявления.

Впоследствии было начато строительство объекта, деятельность детского сада на этот период была приостановлена.

На заседании Комиссии по настоящему делу, состоявшемся 12.11.2020, стороны, участвующие в деле, дали среди прочего, следующие устные пояснения.

**Министерство сообщает, что Министерство от имени Правительства Забайкальского края, заключили соглашение о реализации национального проекта по созданию дополнительных мест в детских садах. Был разработан один проект**

на 36 мест по пристройке, данный проект зарегистрирован в Министерстве. Поручений по выкупу пристроек мы не давали, Администрации принимают решения самостоятельно. В направленных Министерством письмах имеется только общая информация, данным разработанным проектом могут воспользоваться все районы, они не обязаны, эта информация была доведена на совещаниях посредством ВКС. Относительно наличия в письмах конкретных адресов объектов – это рекомендации Министерства просвещения Российской Федерации, нужен конкретный перечень объектов, для последующего включения адресов в соглашение, что и произошло, но изменения в перечень были возможны и они происходили.

**Представители Администрации ГП «Карымское»** пояснили, что информация о предоставлении земельного участка в аренду под строительство пристройки к детскому саду, висела на стенде в Администрации, оценки права аренды проведено не было, в этом наше нарушение.

**Представителем Комитета по управлению имуществом, земельным вопросам и градостроительной деятельности Администрации МР «Карымский район»,** сообщено, что действительно было письмо о размещении объявления о предоставлении земельного участка для строительства, наша задача состояла в том, чтобы найти земельный участок для строительства, мы его нашли. Так как полномочия по распоряжению земельными участками находится у Администрации ГП «Карымское», то послали информацию о том, что этот участок подходящий, им. Подрядчика на выполнение работ по строительству мы не искали, мы обратились в администрацию за изменением назначения земельного участка для строительства, мы высвободили участок для обозначенных целей строительства, у нас нет полномочий производить контроль над действиями поселковой администрации, наши поручения они могли не выполнять. **Министерство образования и науки ЗК давало нам определенные поручения**, мы обращались только за вопросом образования земельного участка. Заявления конкретных характеристик пристроек не было. Не было конкурсных процедур на строительство пристроек, так как решили идти по порядку приобретения, утвержденного Правительством Забайкальского края (далее – Правительство ЗК). Решение о купле-продаже здания было получено от Администрации МР «Карымский район», мы проработали различные варианты по вопросу обеспечения детей местами, оценивали возможность, как приобретения, так и строительства объектов.

**Представитель Комитета Образования Администрации Муниципального района «Карымский район»** (далее - Комитет) сообщил, что Комитет выполнял действия по поиску земельного участка, нам было поручено найти возможный для проведения строительства земельный участок, нами было принято окончательное решение по возможности строительства объекта.

**Министерство образования и науки Забайкальского края (далее - Министерство) в соответствии с определением об отложении рассмотрения настоящего дела от 12.11.2020г. направило следующие пояснения.**

Реализация мероприятия «Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» НП «Демография» на территории Забайкальского края осуществляется на основании Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Забайкальского края, заключенного между Минпросвещения России и Правительством Забайкальского края (далее - Соглашение). Субсидия предоставлена согласно Приложению № 142 к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642 (далее - Правила предоставления и распределения субсидий). В соответствии с п. 2 Правил предоставления и распределения субсидий субсидия предоставлена в целях реализации региональной программы, которая включает в себя мероприятия по модернизации инфраструктуры дошкольного образования (строительство зданий (пристроек к зданию), приобретение (выкуп) зданий (пристроек к зданию) и помещений дошкольных организаций, проектная документация по которым разработана с использованием экономически эффективной проектной документации повторного использования (типовой проектной документации) из соответствующих реестров Министерства строительства и жилищно - коммунального хозяйства Российской Федерации.

Администрации муниципальных районов, в том числе Карымского района, самостоятельно принимали решения по мероприятиям, посредством которых будут созданы дополнительные места для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, и направляли заявку в Министерство. На основании заявок муниципальных районов формировался перечень объектов и направление инвестирования (строительство или приобретение), который был согласован Министерством просвещения РФ и включен в Соглашение.

В связи с этим, письмо от 11.11.2019 г. № 14257, приложением к которому является Приложение № 142 к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования», является напоминанием, что приобретение объектов в целях реализации НП «Демография» должно осуществляться на основании результатов электронных аукционов, для проведения которых необходимо своевременно подготовить требуемый пакет документов.

**Во исполнение п.2 Правил предоставления и распределения субсидий администрацией г. Читы в 2018 году был разработан проект здания для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в составе действующей дошкольной организации и направлен в Министерство строительства и жилищно - коммунального хозяйства Российской Федерации для включения в перечень экономически-эффективной проектной документации повторного использования (далее - перечень).** Решением Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, указанная проектная документация была признана экономически-эффективной и включена в перечень. В целях экономии бюджетных финансовых средств администрациям муниципальных районов было предложено использовать эту документацию при проектировании тех объектов, где потребность в дополнительных местах не превышала мощность объекта. Дополнительно поясняем, что муниципалитеты также использовали другую проектную документацию из перечня, в случае, если потребность в дополнительных местах превышала 36 мест и была подтверждена сведениями из федеральной информационной системы АИС (4 объекта).

Комитет Образования Администрации Муниципального района «Карымский район» к дате заседания Комиссии по рассмотрению дела – 26.01.2021, представила, среди прочего, следующие письменные пояснения.

Экономически эффективный проект повторного использования пристройки к детскому саду на 36 мест для нас был определен Министерством образования края, рекомендован к использованию. **Для бюджетных учреждений и муниципального образования, использование проекта повторного использования является экономически выгодным - не будут потрачены финансовые средства краевого и муниципального бюджета на заказ проекта.**

**Место для размещения пристройки подбиралось, исходя из максимально близкого расположения к уже существующим учреждениям,** это также делалось, исходя из экономической целесообразности, т.к. набирать административный штат учреждения, дополнительный вспомогательный персонал, решать **вопрос размещения медицинского кабинета, пищеблока возможности у органов образования нет.** Если бы объект был приобретен, как расположенный на более дальнем расстоянии, исходя из тех же обстоятельств, **пришлось бы организовывать подвоз продукции пищеблока.** Исходя из сказанного, Комитет образования действительно изыскивал земельный участок вблизи существующих детских садов, ориентируясь при этом на размещение здания с учетом вышеназванного проекта. Единственная возможность размещения здания-пристройки была определена в МДОУ «Малыш».

Комитетом образования в адрес Администрации поселения действительно 05.07.2020 исх.№ 501/1 направлялось письмо по передаче в аренду участка, предусмотренного под строительство пристройки к детскому саду, но в нем не указывалось кому и в какие сроки. Это было обусловлено необходимостью, как и указывалось ранее, ускорить процесс начала строительства.

О строительстве здания ясельных групп в п. Карымское было известно с конца 2018 года, информация не была закрытой. На территории п. Карымское за последние годы осуществляли строительство многие крупные строительные организации. Они также могли обратиться за предоставлением в аренду земельного участка и возвести строительством объект по размещению 36 мест для детей ясельного возраста на участке с кадастровым номером: 75:08:100156:252, либо построить этот объект на ином земельном участке и также участвовать в аукционе, проводимом Администрацией района, на право заключения контракта по приобретению в муниципальную собственность садика. Каких-либо специальных условий, требований, в том числе к тому, чтобы приобретаемый объект соответствовал вышеназванному проекту повторного применения, аукционная документация не содержала.

Осуществляя реализацию национального проекта Министерство науки и образования ЗК, администрация района, районный комитет образования действовали только из необходимости реализовать программу в установленные сроки и создать дополнительные места для детей в возрасте до 3-х лет, а также в целях рационального использования бюджетных средств.

Как указывалось в ранее направленном пояснении, дальнейшая процедура предоставления земельного участка застройщику производилась администрацией ГП «Карымское». Если конкурсные процедуры были нарушены на этом этапе, то вины ни Комитета образования, ни МДОУ «Малыш», нет.

**Комитет образования администрации МР «Карымский район»** 15.02.2021 направила в Управление письменные пояснения согласно которым, из направленного Управлением определения, администрация ГП «Карымское» сообщила, что Комитет образования занимался разработкой проекта эта информация является неверной, Комитет образования вопросом разработки проекта не занимался. **МДОУ детский сад «Малыш» сообщает** также в письменных пояснениях поступивших 15.02.2021, что информация Администрации ГП «Карымское» о том, что МДОУ детский сад «Малыш» являлся заказчиком проекта строительства здания для детей от 1,5 до 3-х лет неверной.

**Администрация ГП «Карымское»** в письменных пояснениях указывает, что начало производства строительства объекта «Строительство здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе дошкольной образовательной организации МДОУ «Малыш» началось после получения разрешения на строительство за № 92-RU9<.....>2019 от 18.09.2019 года, до этого момента проводились подготовительные работы (оформление прав на аренду земельного участка, подготовка ГПЗУ, получение ордера на земляные работы).

**Комитет по управлению имуществом, земельным вопросам и градостроительной деятельности администрации МР «Карымский район»,** указывает в письменных пояснениях следующую информацию. Запросы коммерческих предложений производились посредством телефонной связи у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории городского поселения «Карымское».

В рамках национального проекта «Демография» в 2020 году Комитет не являлся заказчиком: на выполнение работ по строительству здания детского сада, следовательно, конкурсной документации на строительство объекта не было.

**ИП Абаджян Ж.А.** в письменных пояснениях сообщает, что на сайте <http://www.karvmskoe.ru> городского поселения «Карымское» было размещено объявление о предоставлении в аренду земельного участка с кадастровым номером 75:0<.....> для строительства здания детского сада. На сайте ЕИС ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) летом 2019 года администрацией Карымского района размещена информация по приобретению здания детского сада для детей от 1,5 до 3 лет на 36 мест. Так как опыт строительства аналогичных объектов на территории Забайкальского края у нашей компании имелся, мною, генеральным директором ООО «Маяк», было принято решение о подачи заявки на заключения договора аренды на указанный земельный участок. Договор аренды был заключен 06.08.2019 г.

О передаче прав и обязанностей от ООО «Маяк» к индивидуальному предпринимателю, поясняю следующее, в связи с выполнением ООО «Маяк» субподрядных работ по строительству объектов на Забайкальской железной дороге, во избежание нарушений сроков сдачи объектов было принято данное решение (ИП Абаджян в полном объеме обладает строительной техникой и специализированной рабочей силой).

ООО «Маяк» представило аналогичные вышеуказанным письменные пояснения, в том числе и о передаче прав и обязанностей от ООО «Маяк» к индивидуальному предпринимателю. Так, указано, что в связи с выполнением ООО «Маяк» субподрядных работ по строительству объектов на Забайкальской железной дороге, во избежание нарушений сроков сдачи объектов было принято данное решение (ИП Абаджян в полном объеме обладает строительной техникой и специализированной рабочей силой).

#### **Министерство образования и науки ЗК 24.02.2021 представило следующие письменные пояснения.**

Реализация мероприятия «Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» НП «Демография» на территории Забайкальского края осуществляется на основании Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Забайкальского края, заключенного между Минпросвещения России и Правительством Забайкальского края (далее - Соглашение). Субсидия предоставлена согласно Приложению № 142 к государственной программе Российской Федерации «Развитие образование» утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642 (далее - Правила предоставления и распределения субсидий). В соответствии с п. 2 Правил предоставления и распределения субсидий субсидия предоставлена в целях реализации региональной программы, которая включает в себя мероприятия по модернизации инфраструктуры дошкольного образования (строительство зданий (пристроек к зданию), приобретение (выкуп) зданий (пристроек к зданию) и помещений дошкольных организаций, проектная документация по которым разработана с использованием экономически эффективной проектной документации повторного использования (типовой проектной документации) из соответствующих реестров Министерства строительства и жилищно - коммунального хозяйства Российской Федерации.

В целях формирования федерального проекта «Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100- процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» Минпросвещения РФ направило запрос в субъекты Российской Федерации, в том числе в Забайкальский край о планируемых мероприятиях (прилагается). На основании этого запроса Министерство образования, в свою очередь сделало запрос в муниципальные образования Забайкальского края, в том числе в МР «Карымский район». В соответствии с ответами глав муниципальных образований был составлен перечень мероприятий НП «Демография» и направлен на согласование в ФОИВ. Сформированный перечень вошел в соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Забайкальского края. Для внесения любых изменений в указанный перечень, будь то замена объекта, изменение адреса или направления инвестирования, направляется письмо в Минпросвещения России для согласования (прилагается). Изменения проходят проверку в юридическом и финансовом департаменте, после чего ФОИВ формирует дополнительное соглашение в системе «Электронный бюджет», которое подписывается сторонами.

Соглашения с муниципальными образованиями заключаются в системе «Электронный бюджет» как дочерние от соглашения с ФОИВ, при этом в системе предусмотрены автоматические мероприятия по контролю соответствия.

Контроль за исполнением заключенного соглашения осуществляется Министерством образования и науки ЗК посредством направления писем главам администраций муниципальных образований, формирования отчетных документов в системе «Электронный бюджет», проведения еженедельных совещаний в режиме ВКС, посещения строящихся объектов, проверки документов, подтверждающих выполнение работ.

#### **Стороны по делу представили следующие возражения на заключение об обстоятельствах дела.**

**Так, Комитет образования администрации МР «Карымский район» в возражениях указывает следующее.** В связи с имеющейся потребностью в местах в дошкольных образовательных учреждениях на территории района для детей в возрасте до 3 лет, было принято решение об участии региональном проекте «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования детей в возрасте до 3 лет» государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014-2025 годы», утвержденной Постановлением Правительства Забайкальского края от 24.04.2014 № 225.

Для включения района в число участников проекта необходимо было наличие земельного участка муниципальной собственности, отвечающего требованиям по экологическим, геологическим и геодезическим показателям.

Осуществить подбор такого участка; на территории п. Карымское было поручено МКУ «Комитет образования администрации муниципального района «Карымский район» (далее по тексту - Комитет образования). В ходе подбора было осмотрено около пяти участков. С учетом: возможностей технического подключения и площади участка, выбор был сделан на участке, находящемся в ведении МДОУ «Малыш».

В марте 2019 г. проведены все необходимые исследования и изыскания на предполагаемом к строительству участке, получены положительные заключения. Впоследствии выполнены кадастровые работы по разделу земельного участка, находящегося в пользовании МДОУ «Малыш», с выделением участка для возможного строительства. Выделенный участок передан в муниципальную собственность, право МДОУ «Малыш» на указанный земельный участок 01.07.2019 прекращено.

На этом действия Комитета образования по исполнению поручения, были завершены.

Направленное Комитетом образования 05.07.2019г. в администрацию ГП «Карымское» письмо о необходимости решения вопроса о передаче в аренду участка под строительство носило стандартный, информативный характер и не могло влиять на установленный законом порядок, касающийся распоряжения земельными участками.

В декабре 2019 г. по распоряжению главы района, как руководитель Комитета образования я принимал участие в

осмотре и приемке приобретаемого здания. Здание мною было осмотрено, визуальная оценка позволяла сказать, что в целом оно соответствовало действующим санитарным нормам и требованиям, что, впоследствии, было подтверждено заключением Роспотребнадзора.

Отсутствие моей подписи в акте приемке могу объяснить только невнимательностью при оформлении документа.

Неосновательно на стр. 11 Заключения указано, что на момент приобретения объекта не были выполнены работы по установке пожарной сигнализации. Противопожарная система на момент приемки была установлена, ее исправность проверена. Однако позднее, примерно в январе 2020г. вышло из строя оборудование, которое впоследствии было заменено по гарантии поставщика.

В представленном Заключении содержатся выводы о незаконной выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию построенного здания, о заранее спланированных действиях должностных лиц администрации муниципального района «Карымский район» и администрации ГП «Карымское», которые основаны на объяснении заведующей МДОУ «Малыш» Забелиной Е.В., данным ею в прокуратуре района 09.04.2020г. В ходе заседаний, при рассмотрении дела, эти объяснения не оглашались и не уточнялись.

Данные пояснения Забелиной Е.В. не должны в полном объеме учитываться при анализе обстоятельств дела, т.к. они сами по себе содержат противоречия, не подтверждаются документами и не соотносятся с другими, установленными по делу обстоятельствами. Учитывать их следует только в совокупности с иными доказательствами.

Приобретенное администрацией района в декабре 2019 здание для размещения детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет соответствует предъявляемым к деятельности дошкольных образовательных организаций санитарным, противопожарным и иным требованиям.

Дошкольным учреждением МДОУ «Малыш» осуществляется деятельность по дошкольному образованию и воспитанию с использованием приобретенного здания на основании полученной лицензии. Для получения лицензии контролирующими органами были проведены соответствующие проверки и выданы положительные заключения. Дети посещают дополнительно открытые детские группы.

**Комитет по управлению имуществом, земельным вопросам и градостроительной деятельности администрации МР «Карымский район», представил следующие возражения.**

В последнем абзаце стр. 6 Заключения указано, что Комитет действительно занимался подбором участка для строительства детского сада, хотя Комитет не имел никакого отношения к поиску, выделению земельного участка. В администрацию городского поселения «Карымское» Комитет по поводу выделения земельного участка, изменения назначения земельного участка не обращался. Также в данном абзаце указано, что Министерство образования давало нам определенные поручения, что якобы, мы обращались только за вопросом образования земельного участка, однако, ни устных, ни письменных поручений Комитет от Министерства не получал, переписку с Министерством Комитет не осуществлял.

В первом абзаце стр. 11 Заключение сказано, что по состоянию на 17.03.2020 работы в соответствии с контрактом ИП Абаджян Ж.А. не выполнены, в частности, не установлена система пожаротушения, не выполнены работы по благоустройству территории, не установлены малые архитектурные формы. По данному вопросу поясняем, что на момент приемки здания все инженерное оборудование и коммуникации находились в исправном состоянии. **Через месяц после приемки** вышел из строя пульт управления пожарной сигнализацией, который был заменен ИП Абаджян по гарантийному сроку. 17.12.2019 года в адрес администрации муниципального района «Карымский район» ИП Абаджян Ж.А. направлено гарантийное письмо, о том, что ИП Абаджян Ж.А. гарантирует выполнение работ и установку оборудования, находящегося на ответственном хранении, до 01.04.2020. Указанное гарантийное письмо касается только работ по благоустройству территории.

**Управление отмечает, что из копии акта приемки, являющимся приложением №2 к муниципальному контракту № 13 на приобретение рассматриваемого здания от 17.12.2019 следовало, что все работы уже выполнены. Однако письмо, приведенное выше Комитетом от ИП Абаджяна Ж.А датировано также 17.12.2019, и в нем отображена информация о том, что работы будут выполнены именно по установке, а не по замене оборудования, находящегося на ответственном хранении, в срок за пределами приемки рассматриваемого объекта – до 01.04.2020 года.**

В предпоследнем абзаце стр. 11 Заключения указано, что заведующей МДОУ «Малыш» в 2019 году позвонили должностные лица Комитета и сообщили о необходимости написать заявление в администрацию городского поселения «Карымское» о разделении земельного участка, где расположен детский сад «Малыш» (ул. Лесная п. Карымское), так как на выделенном земельном участке будет осуществляться строительство нового детского сада, однако, никаких действий, как было сказано ранее, по поводу выделения и распределения земельным участком Комитет не занимался. Комитету не было известно ни о каких распределениях земель на участке детского сада «Малыш». Земельные отношения в границах городских поселений входят в состав полномочий указанных поселений и Комитет не мог знать про указанные распределения земельного участка.

В абзаце 4 стр. 13; абзацах 7,8 стр. 24 Заключения указано, что НМЦК рассматриваемого контракта № 13 производился посредством использования метода сопоставимых рыночных цен, через устные запросы коммерческих предложений трем субъектам. При этом, обоснование выборки лиц, кому направлялись запросы не предоставлено, отсутствуют указания на мотивы избрания конкретных субъектов, которым: направлялись устные запросы. Также следует отметить, что иные способы, позволяющие максимально объективно определить НМЦК были проигнорированы Комитетом, **однако, Комитетом были сделаны запросы не трем субъектам, а предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность на территории пгт. Карымское, также был проведен мониторинг сайта <https://zakupki.gov.ru/> по аналогичным закупкам в Забайкальском крае и на территории других субъектов**

Российской Федерации (скриншоты с сайта прилагаются), по результатам которого выяснилось, что стоимость одного детоместа составляет порядка одного миллиона рублей. Также сообщаем, что в 2020 году Контрольно-счетной палатой муниципального района «Карымский район» проведена проверка законности расходования бюджетных средств на приобретение в муниципальную собственность здания детского сада на 36 мест в п. Карымское. Материалы указанной проверки переданы в Министерство финансов Забайкальского края для привлечения к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 28.1 КоАП, в части определения начальной максимальной цены контракта, однако, в возбуждении дела об административном нарушении отказано в связи с отсутствием состава правонарушения.

Управление отмечает, что доказательства и обоснования определения способа выбора субъектов, кому направлялись коммерческие предложения, не представлены в Управление, доказательства проведенного мониторинга сайта «<https://zakupki.gov.ru/>» в момент подготовки работ по заключению рассматриваемого контракта также не представлены, скриншоты не подкреплены актом или каким-либо иным документом обосновывающим данную процедуру и порядок проведения такого мониторинга, также на представленных скриншотах отсутствует дата.

Относительно представленной копии определения Министерства финансов Забайкальского края, как указывает выше Комитет о «привлечении к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 28.1 КоАП» Управление отмечает следующее.

Статья 28.1 КоАП РФ устанавливает поводы к возбуждению дела об административном правонарушении, в данном определении отсутствует какая-либо квалификация действий Комитета, в резолютивной части определения указано решение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с отсутствием состава административного правонарушения, но не указано состава правонарушения предусмотренного какой именно статьей КоАП РФ. Из данного определения невозможно установить на предмет какого правонарушения производилась проверка, и каким образом данное определение и действия описанные в определении соотносятся с обстоятельствами рассматриваемого настоящего дела.

Как было указано ранее, Комитет по управлению имуществом, земельным вопросам и градостроительной деятельности администрации МР «Карымский район», указывал в письменных пояснениях информацию о том, что запросы коммерческих предложений производились посредством телефонной связи у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории городского поселения «Карымское». Однако подтверждений указанного представлено не было, кроме того ввиду необходимости совпадения предъявляемых Заказчиком характеристик объекта планируемого к приобретению с характеристиками предлагаемых объектов, Комитету при направлении запросов коммерческих предложений субъектам необходимо было определить характеристики, установленные техническим заданием, что невозможно осуществить надлежащим образом через указанный способ – посредством телефонных звонков.

Также дополнительно Управление отмечает, что при вынесении решения по настоящему делу Комиссия антимонопольного органа руководствовалась данными проверки Прокуратуры Карымского района, а также документами, подтверждающими и/или опровергающими доводы сторон по делу, в случае наличия документальных опровержений, изложенным в заключении об обстоятельствах дела, фактам, необходимо представлять доказательства наличия таковых.

Министерство образования и науки ЗК в свою очередь представило следующие возражения на заключение об обстоятельствах рассматриваемого дела.

Министерство образования и науки Забайкальского края (далее -Министерство) ознакомившись с заключением об обстоятельствах дела № 075/01716-377/2020 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Заключение), сообщает следующее.

Министерство возражает против вывода и доводов, содержащихся в Заключении, о том, что в действиях Министерства по факту заключения Администрацией договора аренды земельного участка с кадастровым номером 75:08:100156:252 с ООО « Маяк», соглашения от 11.11.2019г. о передаче прав и обязанностей от ООО «Маяк» ИП Абаджян Ж.А., заключения муниципального контракта от 12.12.2019г. на приобретение здания детского сада с ИП Абаджян Ж.А. и проведении мероприятий по строительству детского сада усматривается факт обхода конкурентных процедур, за который предусмотрена ответственность пунктом 4 статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» (далее - Закон о конкуренции), по следующим основаниям.

В рамках заключенного Министерством с Администрацией муниципального района «Карымский район» (далее - Администрация) соглашения от 29.07.2019г. № 76<.....>007 (далее - Соглашение) Министерство осуществляло только контроль за исполнением условий предоставления субсидии и других обязательств (пункт 4.1.2. соглашения), предусмотренных Соглашением, а именно достижение значимых результатов регионального проекта (согласно приложения №1 к Соглашению - введение 36 дополнительных мест в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет).

Обращаем ваше внимание, что у Министерства отсутствуют полномочия в части: строительства, строительного надзора, земельных правоотношений, а также контроля за исполнением антимонопольного законодательства в сфере строительства, земельных правоотношений, конкурсных процедур при осуществлении торгов.

Т.е. Министерство не уполномочено контролировать и давать правовую оценку действиям Администрации, ООО « Маяк», ИП Абаджян Ж.А. и иных субъектов, не являющихся сторонами по Соглашению в части нарушения антимонопольного законодательства по правоотношениям которые не являлись предметом Соглашения.

Министерство не оспаривает тот факт, что перечисленные выше субъекты должны осуществлять любого рода деятельность в рамках действующего законодательства Российской Федерации, для этого существуют органы, осуществляющие контрольно-надзорные функции, в том числе в части соблюдения антимонопольного законодательства, Министерство не входит в число этих органов. Министерство в силу Соглашения контролирует только исполнение Администрацией данного договора, а именно введение дополнительных мест и освоение средств субсидии в этих целях.

Министерство в силу указанных выше причин не могло, и не должно было контролировать исполнение муниципального контракта, правильность оформления земельных правоотношений и соблюдение антимонопольного законодательства вне рамок Соглашения.

Министерство направляло все письма одновременно в адрес всех администраций районов, участвующих в реализации мероприятия - введение дополнительных мест в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет, и не вело индивидуальную переписку по вопросам исполнения конкретного соглашения конкретным муниципалитетом, в связи с чем, Администрация не согласовывала свои действия с Министерством за рамками Соглашения.

Кроме того, местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Муниципальное законодательство, гарантирует самостоятельность местного самоуправления, и запрещает органам государственной власти вмешиваться в деятельность органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Осуществление местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами законом не допускается. Министерство не нарушало данные положения законодательства. Законом о конкуренции не предусмотрено понятие согласованных действий между органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Таким образом, Министерство не заключало ограничивающих конкуренцию соглашений, и не осуществляло согласованных действий, ограничивающих конкуренцию

**Управление отмечает, что доводы Министерства образования и науки ЗК о том, что у последнего отсутствуют полномочия в части строительства, строительного надзора, земельных правоотношений не могут быть приняты Комиссией по рассмотрению настоящего дела, ввиду того, что данные обстоятельства никоим образом не могут повлиять на участие Министерства образования и науки ЗК в антиконкурентном соглашении.**

Кроме того, как указано ранее, согласно положениям статьи 16 Закона о защите конкуренции, запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий.

Более того, согласно пункту 3(1) Положения о Министерстве образования и науки Забайкальского края, утвержденного Постановлением Правительства Забайкальского края от 16 мая 2017 года N 192, Министерство обеспечивает при реализации своих полномочий приоритет целей и задач по развитию конкуренции на товарных рынках в установленной сфере деятельности.

Также возражения на заключение об обстоятельствах дела направила главный специалист по архитектуре и градостроительству администрации ГП «Карымское» Темникова О.В. В возражениях указано, что данное лицо узнало о заявлении ООО «Луч» направленном в Прокуратуру Забайкальского края согласно которому в 2019 году началась стройка пристройки к детскому саду в п. Карымское по ул. Лесной. Строила компания ООО «Маяк» под руководством Абаджяна Ж.А. ООО «Луч», тоже хотели участвовать в тендере по предоставлению земли и стройке, но специалист в администрации городского поселения «Карымское» Темиикова сказала, все сделано под одну конкретную фирму. От специалиста администрации Темпиковой общество узнало, что администрация района землю сама у себя выкупила под новым построенным зданием пристройки детского сада. Полностью участок принадлежит детскому саду, Абаджян Ж.А. строит пристройку детского сада и продает администрации района ООО «Луч» не дали участвовать в торгах.

Данное заявление ООО «Луч» являются не соответствующими действительности, названы сведения о фактах и событиях, которые не имели место в реальности, ложная информация негативно сказывается на моей репутации.

Информация о предоставлении земельного участка была общедоступна, размещена на сайте администрации ГП «Карымское». Указанное общество я не знаю, разъяснений по данному вопросу ему не давала. Более того, я как специалист администрации не могла предоставить информацию о том, что земельный участок, администрация района выкупала сама у себя, так как знаю последовательность предоставления земельного участка.

**Управление относительно указанных доводов отмечает, что заявление ООО «Луч», как абстрагированное заявление отвечающее требованиям антимонопольного законодательства, не было рассмотрено Управлением и принято в разработку на предмет обнаружения наличия/отсутствия признаков нарушения Закона о защите конкуренции. Однако ввиду, его поступления в целях исполнения обязанности о необходимости отображения всех поступающих доводов в рамках рассмотрения дела, такие доводы отражены. Ввиду изложенного, пояснения Темниковой О.В. не могут быть приняты во внимание, так как описанные действия лица не подлежат подтверждению или опровержению в настоящее время в рамках настоящего производства**

## **Изучив материалы дела, письменные пояснения сторон, Комиссия установила следующее.**

В Забайкальское УФАС России поступили материалы проверки Прокуратуры Карымского района (далее - Прокуратура) целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство здания детского сада в п.Карымское в рамках реализации национального проекта.

Также 08.06.2020 поступило перенаправленное Прокуратурой Забайкальского края, заявление ООО «Луч». Из заявления ООО «Луч» следует, что в 2019 году началась стройка пристройки к детскому саду в п Карымское по улице Лесной. Строила компания ООО Маяк под руководством Абаджяна Ж.А. ООО «Луч», тоже хотели участвовать в тендере по предоставлению земли и стройке, но специалист в администрации городского поселения Карымское Темникова сказала, все сделано под одну конкретную фирму. От специалиста администрации Темниковой общество узнало, что администрация района землю сама у себя выкупила под новым построенным зданием пристройки детского сада. Полностью участок принадлежал детскому саду, Абаджан строит пристройку детского сада и продает администрации района ООО «Луч» не дали участвовать в торгах.

Исходя из сопроводительного письма, приложенного к направленным материалам Прокуратуры Карымского района, следует, что проверкой Прокуратуры Карымского района соблюдения органами местного самоуправления земельного законодательства в части предоставления земельного участка под строительство указанного объекта установлено, среди прочего, следующее.

18.06.2019 в администрации городского поселения «Карымское» (далее - Администрация) зарегистрировано заявление заведующей МДОУ «Малыш» Забелиной Е.В. о разделе земельного участка, на котором находится здание детского сада «Малыш», с сохранением исходного в изменённых границах по адресу п.Карымское, ул. Лесная, 16 с видом разрешённого: использования -строительство здания для детей с 1,5 до 3 лет в составе дошкольной организации.

После утверждения схемы и проведения кадастровых работ на кадастровый учёт поставлен земельный участок с кадастровым номером 75:08:100156:252 площадью 6403 кв.м. Вместе с тем, существующее здание детского сада «Малыш» осталось расположенным на земельном участке (существовавшее до разделения как единое) с кадастровым номером 75:08:100156:17.

На основании заявления заведующей МДОУ «Малыш» Забелиной Е.В. 01.07.2019 прекращено право постоянного (бессрочного) пользования на земельный участок с кадастровым номером 75:08:100156:252.;

**05.07.2019 администрация городского поселения «Карымское» размещено на сайте <http://www.karymskoe.ru> в разделе «градостроительная деятельность» объявление о предоставлении в аренду земельного участка с кадастровым номером 75:08:100156:252 для строительства здания для детей от 1,5 до 3 лет. В связи с поступлением единственной заявки 06.08.2019 администрацией городского поселения «Карымское» заключён договор аренды земельного участка с кадастровым-номером 75:08:100156:252 с обществом с ограниченной ответственностью «Маяк» в лице директора Абаджян Ж.А. Договор аренды зарегистрирован в Управлении Росреестра по Забайкальскому краю 16.08.2019.**

Соглашением от 11.11.2019 с согласия администрации ГП «Карымское» права и обязанности переданы от ООО «Маяк» индивидуальному предпринимателю Абаджян Ж.А. Данное соглашение зарегистрировано в Управлении Росреестра по Забайкальскому краю 19.11.2019.

Соглашением от 04.02.2020 между администрацией городского поселения «Карымское» и ИП Абаджян Ж.А. договор аренды земельного участка прекращён. В государственный реестр недвижимости сведения о прекращении права аренды земельного участка ИП Абаджяна Ж.А. внесены 26.02.2020.

Право постоянного (бессрочного) пользования на земельный участок с кадастровым номером 75:08:100156:252 зарегистрировано 19.03.2020.

**Прокуратурой Карымского района установлено, что Актом приёмки (экспертным заключением) от 17.12.2019 комиссией в составе главы муниципального района «Карымский район», первого заместителя главы муниципального района—«Карымский район», -Председателя комитета образования администрации муниципального района «Карымский район» осуществлён осмотр нежилого здания, по результатам которого установлено соответствие объекта заявленным требованиям. Вместе с тем, в указанном документе в нарушение распоряжения главы муниципального района «Карымский район» №322 от 28.10.2019 «О создании комиссии по приёмке приобретаемого объекта недвижимости» отсутствует подпись Председателя Комитета образования администрации муниципального района «Карымский район» Евдокимова К.С.**

На основании передаточного акта от 17.12.2019 Комитетом по управлению имуществом, земельным вопросам и градостроительной деятельности муниципального района «Карымский район» в лице председателя принято нежилое здание по адресу: Забайкальский край, Карымский район, п.Карымское, ул. Лесная, д. 16, стр.1, общей площадью 421,8 кв.м. с техническим паспортом на здание и на земельный участок, а также со свидетельством о государственной регистрации права Продавца на здание, справками об отсутствии задолженности по налогам и коммунальным платежам.

24-25 декабря 2019 года Продавцу произведена оплата по Контракту в размере 38 172 000 рублей (платёжное поручение №77<.....>54, №<.....>1).

**Как установлено проверкой, по состоянию на 17.03.2020 работы в соответствии с Контрактом ИП Абаджян Ж.А. не выполнены, в частности, не установлена система пожаротушения, не выполнены работы по благоустройству территории,**

не установлены малые архитектурные формы. Согласно объяснению заведующей МДОУ «детский сад «Малыш» Забелиной Е.В. данным Прокуратуре от 09.04.2020, работы по благоустройству территории закончены 28-29 апреля 2020 года, система пожаротушения не смонтирована.

Из письменных пояснений Администрации ГП «Карымское» от 29.04.2020 исх.№ 556 в ответ на запрос Управления следует, что в ходе проведения процедуры проектирования и прохождения государственной экспертизы для строительства здания детского сада на 36 мест для детей от 1,5 до 3 лет в составе дошкольной образовательной организации МДОУ «Малыш» была проведена процедура раздела земельного участка на основании обращения заведующей МДОУ «Малыш» Забелиной Е.В., после чего поступило заявление от Комитета образования администрации муниципального района «Карымский район» в лице Евдокимова Константина Сергеевича о размещении информации на сайте администрации ГП «Карымское» о предоставлении в аренду земельного участка с кадастровым № <.....>6:252, площадью 6403 кв.м.

Так как со стороны первого заместителя главы Администрации муниципального района «Карымский район» Павлова Олега Анатольевича было ежедневное давление на специалистов Администрации гп «Карымское» о срыве программы, сроков выполнения проектирования, дальнейшего строительства и т.д., специалисту <.....> не дали возможности разобраться в сложившейся ситуации, речь о процедуре оценки и объявления аукциона даже не ставилась. **Участок был предоставлен в аренду без проведения аукциона, согласно информации размещённой на сайте [www://:karymskoe.ru](http://www://:karymskoe.ru), на основании единственного заявления ООО «Маяк».**

Соглашение от 11.11.2019 г. о передаче прав и обязанностей от ООО «Маяк» индивидуальному предпринимателю Абаджян Ж.А., было подготовлено на основании заявления от ООО «Маяк» в адрес Администрации ГП «Карымское» о предоставлении согласия на передачу прав и обязанностей по договору аренды третьему лицу, т.е. Абаджян Ж.А., так как фигурирует одно и тоже лицо администрация не увидела нарушения

**Управление относительно факта передачи прав и обязанностей от ООО Маяк ИП Абаджяну Ж.А. обращает внимание на следующее. Согласно положения статья 182 ГК РФ, сделка, совершенная одним лицом (представителем) от имени другого лица (представляемого) в силу полномочия, основанного на доверенности, указании закона либо акте уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления, непосредственно создает, изменяет и прекращает гражданские права и обязанности представляемого.**

Полномочие может также явствовать из обстановки, в которой действует представитель (продавец в розничной торговле, кассир и т.п.). Из части 3 названной статьи следует, что представитель не может совершать сделки от имени представляемого в отношении себя лично, а также в отношении другого лица, представителем которого он одновременно является, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Согласно положениям статьи 39.6. ЗК РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка юридическим лицам для различных, перечисленных в статье целей, указания на предоставление участков физическим лицам и индивидуальным предпринимателям отсутствует. Перечень является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

Императивность положений статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации не допускает передачи органами местного самоуправления земельных участков из публичной собственности без осуществления публичных процедур, соблюдение которых направлено на расширение доступа участников рынка строительства к земельным участкам и является основой эффективного их использования и развития конкуренции. Предоставление земельного участка для строительства одному из претендентов без осуществления публичных процедур является передачей имущества в приоритетном порядке и создает дискриминационные условия деятельности для других лиц (участников рынка), которые имеют равную возможность реализовать право на получение таких земельных участков и могли бы приобрести их в аренду на общих условиях при проведении аукциона.

Пунктом 2 статьи 168 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Применительно к названным нормативным положениям в пунктах 74, 75, 78, 84 Постановления Пленума ВС РФ от 23.06.2015 № 25 разъяснено, что договор, условия которого противоречат существу законодательного регулирования соответствующего вида обязательства, может быть квалифицирован как ничтожный полностью или в соответствующей части, даже если в законе не содержится прямого указания на его ничтожность.

На основании изложенного, ввиду заключения соглашения от 11.11.2019 г. о передаче прав и обязанностей от ООО «Маяк» индивидуальному предпринимателю Абаджян Ж.А. вопреки положениям статьи 39.6 ЗК РФ, указанные действия являются ничтожной сделкой.

Далее, согласно письменным объяснениям, главы ГП «Карымское» Мыльниковым И.И. данным 08.04.2020 Прокуратуре Карымского района Забайкальского края, летом 2019 года в администрацию поселка обратилась заведующая детским садом «Малыш» Забелина Е.В. с вопросом по земельному участку. После этого мне звонил на телефон председатель комитета образования Евдокимов К.С. и просил ускорить решение вопроса с земельным участком, так как на указанном месте будет строиться детский сад, после этого я организовал планерку в администрации поселения и сообщил, что соответствующими специалистами Темниковой О.В. и Барабановой С.Н. следует серьезно отнестись к решению земельного вопроса, потому что не каждый день в поселке строится детский сад, но обратил внимание, что

надо сделать все в рамках закона. Примерно летом 2019 года глава муниципального района «Карымский район» Сидельников А.С. обратился ко мне с просьбой не затягивать оформление документов на земельный участок, который предназначен для строительства детского сада.

**Летом 2019 года я около четырех раз был на указанном участке, где уже осуществлялась стройка детского сада ИП Абаджян Ж.А. В это время земельный участок еще не был предоставлен.**

Глава муниципального района «Карымский район» Сидельников А.С., его 1-й заместитель Павлов О.А., заместитель по социальным вопросам <.....>, председатель комитета образования Евдокимов К.С. были в курсе, что на указанном земельном участке строится детский сад, который впоследствии был приобретен районом, так как данные люди со мной этот вопрос обсуждали.

**Из пояснений <.....> – заведующей МДОУ «Малыш» данным Прокуратуре от 09.04.2020, следует,** что информация о том, что на территории п. Карымское будет осуществляться строительство детского сада, мне стала известна в 2018 году, но в тот момент было неизвестно, в каком месте будет строиться детский сад.

**В 2019 году мне должностные лица Комитета по управлению имуществом, земельным вопросам и градостроительной деятельности администрации муниципального района «Карымский район» сообщили о необходимости написать заявление в администрацию городского поселения «Карымское» о разделении земельного участка, где расположен детский сад «Малыш»** (ул. Лесная п.Карымское), так как на выделенном земельном участке будет осуществляться строительство нового детского сада. Данный участок выбран, так как имелась достаточная площадь, необходимая для размещения дошкольного образовательного учреждения.

После разделения земельного участка я отказалась от права постоянного (бессрочного) пользования на вновь образованный земельный участок, так как мне главой района «Карымский район» <.....>. была выдана доверенность, я осуществляла необходимые регистрационные действия, передавала документы в МФЦ. Комитет образования администрации муниципального района «Карымский район» перечислял летом 2019 года денежные средства в связи с необходимостью оплаты результатов изыскательских работ и на иные цели. Какие именно суммы и на какие расходы я не помню, но могу уточнить и сообщить позже.

В июле 2019 начались строительные работы нового здания детского сада. 1 Председатель комитета образования района Евдокимов К.С. мне сообщил, что приедут строители ООО «Маяк», которые и будут осуществлять стройку.

Мне работники детского сада сообщали, что встречали на стройке летом 2019 года главу муниципального района «Карымского района» Сидельникова А.С., председателя Комитета по управлению имуществом, земельным вопросам и градостроительной деятельности района Павлова О.А.

Председатель Комитета образования района Евдокимов К.С. также посещал стройку, интересовался, так как следовала в установленный срок окончить строительство.

С 01.07.2019 по 20.08.2019 я находилась в отпуске. После выхода из отпуска, увидела, что строителями возводятся стены здания. Контроль я не осуществляла за строительными работами, только наблюдала.

Примерно в ноябре - начале декабря 2019 года закончено было строительство здания, и осуществлялись внутренние отделочные работы, которые закончили в январе 2020 года.

В приёмке здания я не участвовала. **В настоящее время здание не оснащено системой пожаротушения в полном объёме,** благоустройство земельного участка закончено в конце марта 2020 года (28-29 марта 2020 года). Результаты работ по благоустройству никто не принимал, должностных лиц я не видела. Представитель застройщика мне пояснила, что в ближайшее время будет смонтирована система пожаротушения.

**В соответствии с письменными пояснениями от 08.04.2020 г. Павлова О.А. – первого заместителя руководителя администрации МР «Карымский район», данным Прокуратуре наряду с указанной должностью Павлов О.А. является Председателем Комитета муниципальным имуществом, градостроительной деятельности и земельным вопросам с сентября 2014 года. Заказчиком по двум закупкам (изготовление ПСД на строительство детского сада в п.Карымское ул. Стадионная и приобретение здания детского сада по ул. Лесная п.Карымское) является возглавляемый мною Комитет.**

**В 2020 году Забайкальским краем были доведены лимиты на проектирование здания детского сада на 60 мест для детей от 1,5 до 3 лет. После доведения лимитов была осуществлена закупка, которая завершена.** По итогам аукциона рассмотрено 9 заявок, выбран победитель, с которым заключён муниципальный контракт. В настоящее время выполняются работы.

Для строительства указанного здания выделен земельный участок, определены границы. Площадь земельного участка определена с учётом необходимой площади для детской площадки, мест размещения котельной и иных объектов.

**Информация о том, что Карымскому району будут доведены лимиты на строительство детского сада на 36 мест для детей от 1,5 до 3 лет, поступила мне примерно в конце 2018 года - начале 2019 года.** Данные денежные средства предоставлены в рамках реализации национального проекта «Демография».

**После этого с учётом сокращённых сроков освоения денежных средств (до конца 2019 года) принято решение приобрести готовый объект функционально и технически пригодного для дошкольного учреждения, так как строительство объекта в указанный срок не представилось бы возможным закончить.**

Вопросами раздела, выделения земельного участка по адресу п.Карымское, ул. лесная занималась заведующая

детским садом «Малыш» <.....>. и администрация городского поселения «Карымское». Данные моменты я не решал.

Мне было известно, что на данном, участке строится объект недвижимости. Но данный процесс мною не контролировался.

**02.12.2019 объявлен аукцион на приобретение в муниципальную собственность здания детского сада на 36 мест в п.Карымское. Поступила единственная заявка, которая соответствовала требованиям. В этой связи с ИП Абаджян Ж.А. 12.12.2019 заключен муниципальный контракт. Я участвовал в приёмке объекта.**

Данное здание подключено к системам централизованного тепло-,водоснабжения.

**Управление отмечает, что согласно копии акта приемки, являющимся приложением №2 к муниципальному контракту № 13 на приобретение рассматриваемого здания от 17.12.2019, Комиссией, а именно главой МР «Карымский район» Сидельниковым А.С., первым заместителем главы МР «Карымский район» Павловым О.А. и председателем Комитета образования администрации МР «Карымский район» Евдокимовым К.С. осмотрено нежилое здание, по адресу: пгт.Карымское, ул. Лесная, 16, стр.1, на предмет соответствия нежилого здания требованиям муниципального контракта № 13 и технической документации. Членами Комиссии принято решение о соответствии данного нежилого здания требованиям муниципального контракта № 13 и принятии данного здания через подписание передаточного акта.**

Как указывалось ранее, 21.11.2019 г. Администрация городского поселения «Карымское» выдала Абаджяну Жираиру Андраниковичу разрешение на ввод объекта в эксплуатацию №92-RU92511102-6-2019г.

При этом, разрешение на строительство № 92-RU<.....> выдано ООО «Маяк» 18.09.2019 года. То есть по документам строительство объекта осуществлено за 2 месяца (октябрь, ноябрь) и четыре дня.

**Согласно положениям статьи 55 ГРК РФ разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, проектной документацией, а также соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенному использованию земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории), проекту планировки территории в случае выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию линейного объекта, для размещения которого не требуется образование земельного участка, а также ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.**

**Как следует из письменных пояснений Комитета по управлению имуществом, земельным вопросам и градостроительной деятельности администрации МР «Карымский район» (далее - Комитет) НМЦК рассматриваемого контракта № 13 производился посредством использования метода сопоставимых рыночных цен, через устные запросы коммерческих предложений трем субъектам. При этом, обоснование выборки лиц, кому направлялись запросы не предоставлено, отсутствуют указания на мотивы избрания конкретных субъектов, которым направлялись устные запросы.**

**Управление отмечает, что частью 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ) установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений указанного кодекса.**

Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств (часть 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ).

Подготовка и реализация бюджетных инвестиций и представление субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимости имущества в государственную или муниципальную собственность регламентированы статьями 78.2, 79 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с частью 1-2 статьи 78.2 Бюджетного кодекса РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями, указанными в пунктах 2 и 3 настоящей статьи.

То есть, бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Российской Федерации, государственной собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядке, установленных соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

ФЗ «О контрактной системе» регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (часть 1 статьи 24 ФЗ «О контрактной системе»).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений (часть 2 статьи 24 ФЗ «О контрактной системе»).

Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 названного Федерального закона, при этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки (часть 5 статьи 24 ФЗ «О контрактной системе»).

**Закупка у единственного поставщика не относится к конкурентным способам закупки, а, следовательно, применение такого метода закупок должно осуществляться исключительно в случаях, установленных законом.**

**Управлением, из поступивших документов установлено следующее.**

Комитет сообщал, что лимиты на приобретение рассматриваемого объекта доводились в рамках двух соглашений из федерального и краевого бюджетов.

Исходя из копии соглашения между Министерством образования, науки и молодежной политики ЗК (далее - Министерство) и администрацией МР «Карымский район» (далее - Администрация района) о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в 2019 году от 20.12.2019 № 6-1078-19, следует, что стороны заключили соглашение предметом которого является предоставление из бюджета ЗК в 2019 году бюджету муниципального района «Карымский район» субсидии на реализацию вышеуказанных мероприятий, в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными Министерству, как получателю средств бюджета ЗК по кодам классификации расходов. Общий размер субсидии, предоставляемой из бюджета ЗК бюджету МР «Карымский район» составляет 7 595 280 (семь миллионов пятьсот девяносто пять тысяч двести восемьдесят) рублей.

**Из пункта 4.2.1 соглашения следует, что Министерство вправе запрашивать у Муниципалитета документы и материалы, необходимые для осуществления контроля за соблюдением Муниципалитета условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных соглашением.**

Муниципалитет в соответствии с пунктами раздела 4.3, среди прочего, обязуется обеспечивать исполнение требований пунктов 14-18 Порядка предоставления и расходования субсидий из бюджета ЗК бюджету МР «Карымский район» на реализацию ранее указанных мероприятий. Также муниципалитет обязан обеспечивать представление в Министерство отчетов о расходах бюджета, о достижении показателей результативности. В случае получения запроса обеспечивать предоставление в Министерство документов и материалов, необходимых для осуществления контроля за соблюдением Муниципалитетом условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных соглашением.

Согласно пункту 4.4 Муниципалитет вправе обращаться в Министерство за разъяснениями в связи с исполнением соглашения.

Из Приложения № 1 к рассматриваемому соглашению, следует, что финансирование выделяется на следующее мероприятие «Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования». Из Приложения № 3 к соглашению в графе наименование мероприятий, помимо вышеуказанного текста о создании дополнительных мест, содержится конкретное указание учреждения - «МДОУ «Детский сад Малыш» Карымский район, пгт. Карымское». Также имеется в составе указанных документов копия выписки из решения Совета МР «Карымский район» «О бюджете МР «Карымский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов уточненной бюджетной росписи МР «Карымский район». В данном документе имеются реквизиты нормативного правового акта о бюджете - 13.12.2018 № 142 - решение совета МР «Карымский район». Также имеется указание на то, что мероприятием, софинансирование которого планируется осуществить за счет субсидии, является «Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования». Дата утверждения сводной бюджетной росписи - 25.12.2018, т.е. уже в конце 2018 года Администрация МР «Карымский район» планировала совершить действия по созданию вышеуказанных дополнительных мест для детей.

Согласно приложениям к копии соглашения между указанными выше сторонами № 766<.....>7 от 29.07.2019, а именно Приложению № 2, в строке «Направление инвестирования (строительство, проектно-изыскательские работы, реконструкция, техническое перевооружение, приобретение)» указано - «Приобретение», наименование объекта капитального строительства - МДОУ «Детский сад Малыш», местонахождение - Карымский район, пгт. Карымское, ул. Лесная, 16.

Как указано ранее, в соответствии с письменными пояснениями Администрации МР «Карымский район», согласно п. 2 приложения № 14(2) к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» субсидии предоставляются в целях реализации региональных программ (региональных проектов), которые включают в себя мероприятия по модернизации

инфраструктуры дошкольного образования (строительство зданий (пристроек к зданию), проектная документация в отношении которых разработана с использованием экономически эффективной проектной документации повторного использования из единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства), приобретению (выкупу) зданий (пристроек к зданию) и помещений дошкольных организаций, в том числе помещений, встроенных в жилые дома и **встроенно-пристроенных (или пристроенных)**.

**Таким образом, в соответствии с указанной выше программой администрации района можно было реализовать национальный проект в 2019 году двумя способами:**

- 1. Строительство здания детского сада, путем проведения конкурсных процедур на разработку проектно-сметной документации и определения подрядной организации на строительство здания.**
- 2. Приобретение (выкуп) зданий (пристроек к зданию) и помещений дошкольных организаций, в том числе помещений, встроенных в жилые дома и встроенно-пристроенных (или пристроенных), путем проведения конкурсных процедур на покупку здания, приспособленного под детский сад.**

**В связи с ограниченными временными рамками (разработка ПСД с прохождением государственной экспертизы – 6 месяцев; строительство здания 8-12 месяцев; приобретение оборудования для функционирования детского сада 2-3 месяца) администрацией района было принято решение приобрести (выкупить) здание детского сада на 36 мест в ПГТ. Карымское Карымского района.**

**Согласно информации предоставленной Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Министерство труда и соц.защиты ЗК) реализация мероприятия «Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» национального проекта «Демография» на территории Забайкальского края осуществляется на основании Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Забайкальского края, заключенного между Минпросвещения России и Правительством Забайкальского края (далее - Соглашение). Субсидия предоставлена согласно Приложению № 14<sup>2</sup> к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642 (далее – Правила предоставления и распределения субсидий; Правила). В соответствии с п. 2 Правил предоставления и распределения субсидий субсидия предоставлена в целях реализации региональной программы, которая включает в себя мероприятия по модернизации инфраструктуры дошкольного образования (строительство зданий (пристроек к зданию), приобретение (выкуп) зданий (пристроек к зданию) и помещений дошкольных организаций, проектная документация по которым разработана с использованием экономически эффективной проектной документации повторного использования (типовой проектной документации) из соответствующих реестров Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.**

**Пункт 4 Правил** гласит, что для определения потребности субъектов Российской Федерации в субсидии и готовности создавать дополнительные места для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных организациях Министерство просвещения Российской Федерации направляет запрос в субъекты Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации формируют и направляют в Министерство просвещения Российской Федерации перечни предлагаемых к софинансированию из федерального бюджета объектов по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных организациях (далее - объекты). Указанные перечни представляются по форме и в сроки, установленные Министерством просвещения Российской Федерации.

На основании полученных сведений Министерство просвещения Российской Федерации осуществляет расчет размеров субсидий для направления в субъекты Российской Федерации.

**Согласно копии соглашения между Министерством просвещения РФ и Правительством Забайкальского края о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Забайкальского края от 07.02.2019 № 0<.....>30, предметом соглашения является предоставление из федерального бюджета в 2019-2021 годах бюджету ЗК субсидии софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации государственных программ субъектов РФ, связанных с реализацией мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования. Из раздела 4 следует, что Министерство просвещения РФ обязуется, среди прочего, осуществлять мониторинг достижения значений результатов регионального проекта.**

**В соответствии с копией соглашения о реализации регионального проекта «содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет на территории ЗК» от 29.01.2019 № 149<.....>73-1, заключенного между Первым заместителем Министра труда и социальной защиты РФ – «Руководитель федерального проекта» и Министром труда и социальной защиты населения – «Руководитель регионального проекта», его предметом является организация взаимодействия сторон при реализации регионального проекта и осуществления мониторинга его реализации по достижению целей, показателей и результатов федерального проекта в части мероприятий, реализуемых в Субъекте и (или) муниципальных образованиях, расположенных на территории Субъекта.**

Из копии правительственной телеграммы № <.....>, представленной Министерством образования и науки ЗК полученной от Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ следует, что в соответствии с поручением Правительства РФ от 18.03.2019 г. № Д<.....>972 высшим должностным лицам субъектов РФ необходимо обеспечить проведение мероприятий по скорейшему заключению соглашений о предоставлении субсидий с муниципальными образованиями, а также подведомственными организациями в рамках реализации мероприятий национальных проектов. В целях реализации мероприятий национального проекта «Образование», необходимо в срок до 01.05.2019

завершить процедуру по заключению соглашений.

Согласно копии Соглашения, заключенного между Министерством образования и науки ЗК и Администрацией МР «Карымский район» № 76620<.....>007 от 29.07.2019, его предметом является предоставление из бюджета Забайкальского края в 2019-2021 годах бюджету МР «Карымский район» субсидии на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в соответствии с лимитами бюджетных обязательств доведенными Министерству как получателю средств бюджета субъекта РФ по кодам классификации расходов бюджетов РФ. Общий размер субсидий, согласно Соглашению, предоставляемой из бюджета Забайкальского края бюджету МР «Карымский район» составляет в 2019 году – 30 195 000 (тридцать миллионов сто девяносто пять тысяч) рублей.

В соответствии с разделом 4 Соглашения, Министерство образования и науки ЗК, среди прочего, обязуется:

- осуществлять контроль за соблюдением Муниципалитетом условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных настоящим соглашением;
- осуществлять проверку документов, подтверждающих произведенные расходы бюджета МР «Карымский район», на возмещение которых предоставляется субсидия;
- осуществлять мониторинг достижения значений результатов регионального проекта, установленных в соответствии с пунктом 4.3.3 настоящего соглашения, на основании данных отчетности, предоставленной Субъектом.

Также согласно пункту 4.2 Министерство вправе запрашивать у Муниципалитета документы и материалы, необходимые для осуществления контроля за соблюдением Муниципалитетом условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных Соглашением.

Из пункта 4.3.3. следует, что Муниципалитет обязуется обеспечивать достижение значений результатов регионального проекта, установленных в соответствии с приложением № 1 к настоящему соглашению, являющимся его неотъемлемой частью. Пункт 4.3.7 гласит об обязанности Муниципалитета выполнять иные обязательства, а именно в том числе пункт 4.3.7.3 – обеспечивать 24-часовое онлайн-видеонаблюдение с трансляцией в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» за объектами строительства, на софинансирование расходов которых направляется Субсидия.

**Таким, образом, на основании вышеизложенного следует, что Министерство образования и науки Забайкальского края является исполнительным органом государственной власти Забайкальского края, осуществляющим подготовку документов, курирование и контроль выполнения мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в рамках национального проекта «Демография», в том числе и за действиями в том числе и контроль за действиями Администрации МР «Карымский район» в рамках реализации данного проекта.**

Далее, из вышеуказанного ответа Министерства труда и социальной защиты населения ЗК следует, что в целях формирования федерального проекта «Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100- процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» Минпросвещения России направило запрос в субъекты Российской Федерации, в том числе в Забайкальский край о планируемых мероприятиях. На основании этого запроса **Министерство науки и образования ЗК, в свою очередь, сделало запрос в муниципальные образования Забайкальского края. В соответствии с ответами глав муниципальных образований был составлен перечень мероприятий национального проекта «Демография» и направлен на согласование в федеральные органы исполнительной власти (далее - ФОИВ).** Сформированный перечень вошел в соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Забайкальского края. Для внесения любых изменений в указанный перечень, будь то замена объекта, изменение адреса или направления инвестирования, направляется письмо в Минпросвещения России для согласования. Изменения проходят проверку в юридическом и финансовом департаменте, после чего ФОИВ формирует дополнительное соглашение в ГИИС «Электронный бюджет», которое подписывается сторонами. **Управление отмечает, что указанная информация также представлена Министерством образования и науки Забайкальского края в письме от 20.02.2021 № <.....>.**

На основании заключенного с Минпросвещения России соглашения в ГИИС «Электронный бюджет» заключены соглашения с муниципальными районами. Объекты, место нахождения, направление инвестирования соответствуют Соглашению и заявкам, направленным муниципальными районами.

**Контроль за исполнением соглашений осуществляется посредством направления писем главам администраций муниципальных образований, формирования отчетных документов в ГИИС «Электронный бюджет», проведения еженедельных совещаний в режиме ВКС, посещения строящихся объектов, проверки документов, подтверждающих выполнение работ.**

Кроме того, согласно Распоряжению № <.....> от 17.06.2019 Администрации ГП «Карымское» было принято решение о разделении земельного участка с кадастровым номером 7<.....>17 с видом разрешенного использования: «Для эксплуатации и обслуживания детского сада «Малыш», который находился в постоянном бессрочном пользовании МДОУ «Детский сад Малыш» с образованием одного земельного участка с условным номером 7<.....>У1 из категории земель «Земли населенных пунктов» с видом разрешенного использования «Строительство здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе дошкольной образовательной организации МДОУ «Малыш». В соответствии с положениями подпунктов 5, 8 пункта 1 статьи 1 Земельного кодекса Российской Федерации разрешенное использование земельного участка не может противоречить разрешенному использованию и функциональному назначению объектов капитального строительства, которые на нем расположены.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 40 Земельного кодекса Российской Федерации и пунктом 1 статьи 263 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник земельного участка имеет право возводить жилые, производственные, культурно-бытовые и иные здания, сооружения в соответствии с целевым назначением земельного участка и его разрешенным использованием с соблюдением требований градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов.

В силу закона, необходимо, чтобы был факт соответствия использования земельного участка установленному виду его разрешенного использования, следовательно, функциональное назначение объектов недвижимости, расположенных на земельном участке, то есть фактическое использование земельного участка, должно соответствовать виду его разрешенного использования.

Таким образом, возведенный впоследствии на территории МДОУ детский сад «Малыш» объект, не мог быть использован в иных целях, кроме как для целей создания мест для дошкольного образования детей.

Как указано ранее, проверкой установлено, что, по состоянию на 17.03.2020 работы в соответствии с Контрактом ИП Абдджян Ж.А. не выполнены, в частности, не установлена система пожаротушения, не выполнены работы по благоустройству территории, не установлены малые архитектурные формы. Согласно объяснению заведующей МДОУ «детский сад «Малыш» <.....> от 09.04.2020, работы по благоустройству территории закончены 28-29 апреля 2020 года, система пожаротушения не смонтирована.

То есть, заведомо зная о незавершенном строительстве здания, с учетом произошедшей цессии по переуступке прав и обязанностей на земельный участок на котором осуществлялось строительство вопреки положениям ч.3 ст.182 ГК РФ и ст. 39.6 ЗК РФ, было выдано незаконное разрешение на ввод объекта в эксплуатацию и проведен аукцион по приобретению (выкупу) данного объекта, как надлежащего, что было обусловлено необходимостью использования бюджетных средств до завершения финансового года, о чем Министерство образования и науки ЗК не могло не знать, поскольку согласно письму от 15.04.2019 исх.№ <.....> Комитет образования администрации МР «Карымский район» сообщает в ответ на запрос № <.....> от 15.11.2018 года Министерству образования и науки ЗК информацию о выполнении мероприятий по созданию дополнительных мест для детей от 1,5 до 3-х лет. Так, указано, что проведена работа по определению площадки для возможного строительства зданий для детей от 1,5 до 3 лет, принято окончательное решение по строительству пристройки при МДОУ «Детский сад «Малыш» п. Карымское, находящегося по адресу: Забайкальский край, Карымский район, пгт. Карымское, ул. Лесная, 16. Указано, что данное учреждение имеет достаточную площадь для размещения всех объектов жизнедеятельности детского сада, на основании чего Комитет, просит Министерство, внести изменения в определение объекта в ранее заявленном строительстве пристройки при МДОУ «Детский сад «Улыбка» п. Карымское на вышеуказанный детский сад.

Таким, образом, Министерство образования и науки ЗК было осведомлено, о том, что здание, планируемое к приобретению, и лимиты именно на приобретение которого выделялись в рамках соглашения между Администрацией МР «Карымский район» и Министерством образования и науки ЗК, только будет построено в будущем и курировало Администрацию МР «Карымский район» на протяжении проведения всех работ. Так, в письме от 30.04.2019 № <.....> от Министерства образования и науки ЗК, адресованного главам муниципальных районов и городских округов, представленном в материалы настоящего дела, указано, что в адрес Министерства необходимо направлять отчеты за подписью главы муниципального образования о проделанной работе на 15 и 30 число каждого месяца 2019 года по прилагаемой форме, с приложением пакета документов в определенном формате и фотоотчета по объектам, начатым строительством.

Министерством образования ЗК представлены копии писем, направленных главам муниципальных районов и ответы муниципального района «Карымский район». Так, согласно копии письма Министерства от 19.09.2018 № <.....>, Министерство в срок до 20.09.2018 просит глав муниципальных районов представить информацию о планируемых на период 2019-2021 годов мероприятиях по достижению 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет путем строительства зданий (пристройки к зданию), приобретения (выкупа) зданий (пристройки к зданию) образовательных организаций.

В соответствии с копией письма Комитета образования администрации МР «Карымский район» от 21.09.2018 исх.№ <.....>, Комитет сообщает о планируемых на указанный период мероприятиях посредством заполненной формы, в которой указан объект – МДОУ «Детский сад Улыбка», механизм создания мест (строительство или выкуп) – пристройка на 36 мест, год начала реализации мероприятия – 2019 – подготовка проектно-сметной документации, привязка, срок окончания реализации мероприятия – 2020.

Из письма Министерства, адресованного Директору федерального государственного бюджетного учреждения Дирекция «Школа -2025» (Учредителем федерального государственного бюджетного учреждения «Дирекция «Школа-2025» (далее Учреждение) является Российская Федерация. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет Министерство образования и науки Российской Федерации. Учреждение создано приказом Министерства образования Российской Федерации от 23 апреля 2001 г. № <.....> как Государственное учреждение «Научный и информационно-методический центр «Базис» Министерства образования Российской Федерации) от 25.04.2019 № <.....> следует, что Министерство просит изменить приложение № 1 – «Перечень результатов регионального проекта в целях софинансирования которых предоставляется субсидия», что не повлечет изменений суммы и показателей предоставления субсидии. В данном приложении, среди прочего, имеется информация по Карымскому району, так, указано следующее:

- адрес объекта и наименование – «МДОУ «Детский сад Малыш» . Лесная, д.16»; механизм создания мест – «выкуп»;

То есть на момент направления данного письма – на 25.04.2019 уже известен адрес, по которому и будет располагаться

**будущий объект строительства подлежащий «выкупу», но еще не существующий фактически, поскольку,** только 18.06.2019 в администрации городского поселения «Карымское» (далее - Администрация) зарегистрировано заявление заведующей МДОУ «Малыш» Забелиной Е.В. о разделе земельного участка, на котором находится здание детского сада «Малыш», с сохранением исходного в изменённых границах по адресу п.Карымское, ул. Лесная, 16 с видом разрешённого: использования - строительство здания для детей с 1,5 до 3 лет в составе дошкольной организации. Далее произошла передача земельного участка вышеуказанному подрядчику и осуществлено строительство объекта с последующим выкупом.

**Из копии письма Министерства образования и науки ЗК № <.....> от 22.11.2019 следует, что Министерством направлены главам муниципальных районов и городских округов Забайкальского края (по списку) информация следующего содержания: «Во исполнение поручения Губернатора Забайкальского края А.М.Осипова Министерство образования, науки и молодежной политики Забайкальского края направляет согласованный план действий для обеспечения сдачи объектов, приобретаемых в соответствии с требованиями федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ в рамках реализации НЦ «Демография».**

К указанному письму приложена таблица под названием «**план-график согласованных действий по приобретению готовых объектов в рамках реализации НЦ «Демография».** Данная таблица определяет последовательность конкретных действий для Заказчиков – глав администраций МР, муниципальных служб по осуществлению закупок для муниципальных нужд, руководителей подрядных организаций и прочих лиц.

**Так, указано, что должны быть произведены следующие действия:**

- анализ рынка, определение начальной максимальной цены контракта по приобретению здания для детей в возрасте до 3 лет должны производиться главами администраций МР, муниципальными службами по осуществлению закупок для муниципальных нужд в срок с 15.11.2019 по 22.11.2019;

- **регистрация права собственности предполагаемых поставщиков на построенные объекты** должна быть выполнены руководителями подрядных организаций, главами администраций МР в срок до 25.11.2019 года;

- размещение в системе ЕИС извещения о проведении конкурсных процедур по приобретению здания для детей в возрасте до 3 лет главами администраций МР, муниципальными службами по осуществлению закупок для муниципальных нужд 25.11.2019

-**проведение конкурсных процедур по приобретению здания для детей в возрасте до 3 лет** главами администраций МР, муниципальными службами по осуществлению закупок для муниципальных нужд; Государственное казенное учреждение «Забайкальский центр государственных закупок» в срок не позднее 10.12.2019;

- **предоставление пакета документов, подтверждающих приобретение здания для детей в возрасте до 3 лет на рассмотрение** Министерство образования, науки и молодежной политики ЗК главами администраций МР, муниципальными службами по осуществлению закупок для муниципальных нужд в срок не позднее 20.12.2019;

- направление пакета документов, подтверждающих приобретение здания для детей в возрасте до 3 лет на рассмотрение в Министерство финансов ЗК после проверки соответствия нормативным требованиям Министерством образования, науки и молодежной политики ЗК - 23.12.2019;

- осуществление финансовых операций по оплате Министерством финансов ЗК, главами администраций и финансовыми службами муниципальных районов в срок до 27.12.2019.

Согласно письменным пояснения Министерства образования ЗК от 03.03.2021 № <....> вышеуказанное информационного письмо № <....> от 22.11.2019 было направлено в рамках исполнения соглашения между Правительством ЗК и Министерством Просвещения РФ , а также устного поручения Губернатора ЗК об обеспечении полного, эффективного и своевременного освоения средств субсидии, в адрес глав муниципальных образований (35 адресатов) с приложением графика действий, который, согласно пояснениям, позволял завершить освоение средств в срок, установленный Соглашением. Исходя из приложенной копии скриншота из системы «СЭД», данное письмо было направлено в том числе и Администрации МР «Карымский район».

Из ранее представленных пояснений Министерства, указанных ранее, следует, что во исполнение п.2 Правил предоставления и распределения субсидий администрацией г. Читы в 2018 году был разработан проект здания для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в составе действующей дошкольной организации и направлен в Министерство строительства и жилищно - коммунального хозяйства Российской Федерации для включения в перечень экономически-эффективной проектной документации повторного использования (далее - перечень). Решением Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, указанная проектная документация была признана экономически-эффективной и включена в перечень. В целях экономии бюджетных финансовых средств администрациям муниципальных районов было предложено использовать эту документацию при проектировании тех объектов, где потребность в дополнительных местах не превышала мощность объекта. Дополнительно поясняем, что муниципалитеты также использовали другую проектную документацию из перечня, в случае, если потребность в дополнительных местах превышала 36 мест и была подтверждена сведениями из федеральной информационной системы АИС.

То есть предлагаемая муниципалитетам проектная документация представлялась в случае такой необходимости и наличия в соглашении указания на способ создания дополнительных мест для детей - строительство. В рассматриваемом случае, Администрация МР «Карымский район» и Министерство образования заключили ранее

упомянутое Соглашение с указанием в Приложении № 2, в строке «Направление инвестирования (строительство, проектно-исследовательские работы, реконструкция, техническое перевооружение, приобретение)» указано – «Приобретение», наименование объекта капитального строительства – МДОУ «Детский сад Малыш», местонахождение – Карымский район, пгт. Карымское, ул. Лесная, <....>.

Из технического задания, содержащего требования к зданию, которое подлежало приобретению в муниципальную собственность МР «Карымский район» по контракту № 13 следует, что обязательным является пункт о количестве 2 ясельных групп на 36 мест. Здание, подходящее под требования этой технической документации, и предоставляется в итоге ИП Абаджяном Ж.А. посредством заключения указанного муниципального контракта № 13 от 12.12.2019, заключенного с Комитетом по управлению имуществом, земельным вопросам и градостроительной деятельности МР «Карымский район».

Действия лиц, направленные на избежание обязательных конкурентных процедур нарушает принцип равного доступа хозяйствующих субъектов на рынок строительства нежилых зданий, что ведет к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а также имеет негативный эффект для экономики в целом.

Согласно положениям статьи 39.6. ЗК РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка юридическим лицам для различных, перечисленных в статье целей, указания на предоставление участков физическим лицам и индивидуальным предпринимателям отсутствует. Перечень является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

Императивность положений статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации не допускает передачи органами местного самоуправления земельных участков из публичной собственности без осуществления публичных процедур, соблюдение которых направлено на расширение доступа участников рынка строительства к земельным участкам и является основой эффективного их использования и развития конкуренции. Предоставление земельного участка для строительства одному из претендентов без осуществления публичных процедур является передачей имущества в приоритетном порядке и создает дискриминационные условия деятельности для других лиц (участников рынка), которые имеют равную возможность реализовать право на получение таких земельных участков и могли бы приобрести их в аренду на общих условиях при проведении аукциона.

Как было отмечено ранее, пунктом 2 статьи 168 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Применительно к названным нормативным положениям в пунктах 74, 75, 78, 84 Постановления Пленума ВС РФ от 23.06.2015 № 25 разъяснено, что договор, условия которого противоречат существу законодательного регулирования соответствующего вида обязательства, может быть квалифицирован как ничтожный полностью или в соответствующей части, даже если в законе не содержится прямого указания на его ничтожность.

На основании изложенного, ввиду заключения соглашения от 11.11.2019 г. о передаче прав и обязанностей от ООО «Маяк» индивидуальному предпринимателю Абаджян Ж.А. вопреки положениям статьи 39.6 ЗК РФ, указанные действия являются ничтожной сделкой.

**Забайкальским УФАС России на основании части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции проведен анализ состояния конкуренции.**

По делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке проводится с особенностями, установленными пунктом 10.8 настоящего Порядка.

В данном случае анализ состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

а) определение временного интервала исследования товарного рынка;

б) определение продуктовых границ товарного рынка. При определении таких границ может приниматься во внимание предмет соглашения, заключенного между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) определение географических границ товарного рынка. При определении таких границ могут приниматься во внимание, в частности:

- предмет соглашения, заключенного между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства;

- границы территории, на которой осуществляют свои полномочия участвующие в соглашении федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, государственные

внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации;

- границы территорий, на которых действуют хозяйствующие субъекты - участники рассматриваемого соглашения;
- границы территорий, на которых действуют хозяйствующие субъекты, на деятельность которых рассматриваемое соглашение оказало или могло оказать негативное влияние.

Целью исследования является установление временного интервала, продуктовых границ и географических границ рынка строительства зданий (пристроек) для дошкольного образования (детского сада на 36 мест).

Методическую основу исследования составили:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ;
- Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- Приказ Федеральной антимонопольной службы от 28 апреля 2010 г. N 220 "Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке" (далее - Порядок);
- Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014, введенный в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 г. N 14-ст;
- Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 15 мая 2013 г. N 26 "Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций" (далее - СанПиН 2.4.1.3049-13).

Для определения параметров товарного рынка используются:

- материалы дела в отношении Администрации городского поселения «Карымское», ООО «Маяк» и ИП Абаджян Ж.А. по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка, временной наименьший интервал исследования состояния конкуренции равен одному году.

06.08.2019 между Администрацией городского поселения «Карымское» и ООО «Маяк» заключен договор аренды земельного участка, по которому предусмотрено строительство пристройки к детскому саду. В соответствии с заключенным муниципальным контрактом от 12.12.2019 № 13 Администрацией городского поселения «Карымское» данный детский сад приобретен.

Следовательно, для целей данного анализа временной интервал является периодом заключения договора аренды земельного участка и государственного контракта - 2019 год.

В соответствии с п. 3.1 части III Порядка для проведения исследования состояния конкуренции на рынке строительства предварительно определены границы как строительство нежилых зданий.

Градостроительным кодексом под термином «строительство» понимается создание объектов капитального строительства, т.е. строительство зданий, строений и сооружений. В том числе к объектам капитального строительства также относятся и здания для дошкольного образования.

Деятельность в сфере строительства зданий согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) относится к разделу F «Строительство», классу 41 «Строительство зданий», подклассу 41.20 «Строительство жилых и нежилых зданий». Эта группировка включает:

- строительство всех типов жилых домов, таких как: многоквартирные и многоквартирные, включая многоэтажные здания;
- строительство всех типов нежилых зданий, таких как: здания для промышленного производства, например, фабрики, мастерские, заводы и т.д., больницы, школы, административные здания, гостиницы, магазины, торговые центры, рестораны, здания аэропорта и космодрома, крытые спортивные сооружения, гаражи, включая гаражи для подземной автомобильной парковки, склады, религиозные здания;
- сборку и монтаж сборных сооружений на строительном участке;
- реконструкцию или ремонт существующих жилых и нежилых зданий, а также спортивных сооружений.

Кроме того, в данный подкласс включены:

- строительство и реконструкцию объектов использования атомной энергии (кроме атомных электростанций);
- строительные работы при закрытии пунктов захоронения удаляемых радиоактивных отходов;
- деятельность в области строительства, реконструкции и эксплуатации зданий и сооружений, предназначенных для проведения ядерно-опасных и радиационно-опасных работ в сфере ядерных оружейных технологий;
- сохранение и воссоздание жилых и нежилых зданий, являющихся объектами культурного наследия.

На основании СанПиН 2.4.1.3049-13 здания дошкольных образовательных организаций могут быть отдельно стоящими, пристроенными к жилым домам, зданиям административного и общественного назначения (кроме административных

зданий промышленных предприятий), а также встроенными в жилые дома и встроенно-пристроенными к жилым домам, зданиям административного общественного назначения (кроме административных зданий промышленных предприятий). Также допускается размещение дошкольных образовательных организаций во встроенных в жилые дома помещениях, во встроенно-пристроенных помещениях (или пристроенных). При наличии отдельно огороженной территории оборудуется самостоятельный вход для детей и выезд (въезд) для автотранспорта.

При этом вместимость дошкольных образовательных организаций определяется заданием на проектирование. А само здание должно иметь этажность не выше трех. Размещение в подвальных и цокольных этажах зданий помещений для пребывания детей и помещений медицинского назначения не допускается.

Во вновь строящихся зданиях дошкольных образовательных организаций необходимо учитывать численность воспитанников, поскольку от этого зависит количество залов для занятий музыкой и физкультурой.

При этом здания дошкольных образовательных организаций, могут иметь различную конфигурацию, в том числе: компактную, блочную или павильонную структуру, состоять из нескольких корпусов-павильонов, отдельно стоящих или соединенных между собой отапливаемыми переходами.

При размещении дошкольных образовательных организаций в образовательных организациях, в зданиях социально-культурного назначения, пристроенных к жилым домам, зданиям административного и общественного назначения допускается оборудование единого входа в дошкольную организацию без разделения на группы.

Для вновь строящихся зданий дошкольных образовательных организаций оптимальную площадь групповых и спален принимают из расчета норматива площади на одного ребенка (с учетом мебели и ее расстановки) и из расчета кратности воздухообмена. Кроме того, независимо от их вместимости предусматривается медицинский блок (или медицинского кабинета) с отдельным входом из коридора, состоящий из медицинского и процедурного кабинетов, туалета.

Также в зданиях дошкольных образовательных организаций рекомендуется предусмотреть минимальный набор служебно-бытовых помещений в соответствии с рекомендуемым составом и площадью служебно-бытовых помещений в соответствии с СанПиН 2.4.1.3049-13. Кроме того, необходимо предусматривать пищеблок, работающий на сырье или полуфабрикатах, или буфет-раздаточную, предназначенную для приема готовых блюд и кулинарных изделий, поступающих из организаций общественного питания, и распределения их по группам.

В соответствии с материалами дела конечными потребителями услуги по строительству зданий (пристроек) для дошкольного образования являются органы исполнительной власти субъекта, которые являются ответственными за организацию дошкольного образования.

Учитывая вышеизложенное, уточненными продуктовыми границами товарного рынка является строительство зданий (пристроек) для организации дошкольного образования на 36 мест. Строительство зданий (пристроек) для дошкольного образования не имеет взаимозаменяемых услуг.

Определение географических границ товарного рынка в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» основывается на экономической, технической или иной возможности либо целесообразности конечного потребителя получить услугу на территории городского поселения «Карымское» Забайкальского края или его части и отсутствии такой возможности либо целесообразности за пределами города, а также готовности и возможности строительных организаций оказать рассматриваемую услугу в установленных географических границах.

В соответствии с пунктом 10.8 Порядка определяются границы территории, на которой осуществляют свои полномочия участвующие в соглашении федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации. Поскольку в соответствии с аукционным заинтересованными органами власти являются органы местного самоуправления Карымского района, то для исследования принимаются границы Забайкальского края.

Также в соответствии с пунктами 4.5 и 4.6 Порядка, исходя из экономической возможности и целесообразности приобретателя, приобрести товар, географические границы рынка определены предварительно как административные границы городского поселения «Карымское».

Предметом заключенного договора аренды земельного участка и электронного аукциона на приобретение здания (пристроек) детского сада является строительство объекта для дошкольного образования на территории городского поселения «Карымское», по адресу: пгт. Карымское, ул. Лесная, д.16, стр. 1.

Учитывая вышесказанное, уточненными географическими границами рынка строительства зданий (пристроек) для дошкольного образования являются административные границы городского поселения «Карымское».

**Таким образом, Комиссия Забайкальское УФАС России по рассмотрению дела № 075/01/16-377/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в том числе то что:**

**- из пояснений МДОУ «Малыш» следует, что когда было начато строительство рассматриваемого объекта, деятельность детского сада, на земельном участке которого после его разделения и было строительство объекта, на этот период была приостановлена. Указанное свидетельствует о заранее спланированных действиях должностных лиц Администрации ГП «Карымское» и Администрации МР «Карымский район», разделение земельного участка с уже существующим детским садом произведено именно для строительства рассматриваемого объекта;**

- Министерство образования и науки ЗК было осведомлено, о том, что здание, планируемое к приобретению, и лимиты именно на приобретение которого выделялись в рамках соглашения между Администрацией МР «Карымский район» и Министерством образования и науки ЗК, только будет построено в будущем и курировало Администрацию МР «Карымский район» на протяжении проведения всех работ.

- переписка Министерством образования ЗК велась с Администрацией МР «Карымский район» в 2019 году, лимиты субсидий доведены до администраций муниципального образования в рамках соглашения от 20.12.2019 № <...>19, чтобы искусственно создать видимость невозможности проведения конкурентных процедур;

- заведомо зная о незавершенном строительстве здания, в нарушение положений статьи 55 ГрК РФ, было выдано незаконное разрешение на ввод объекта в эксплуатацию и проведен аукцион по приобретению (выкупу) данного объекта, как надлежащего. Также договор (соглашение) цессии о переуступке прав и обязанностей на земельный участок заключен между ООО «Маяк» в лице директора – Абаджяна Ж.А. и ИП Абаджяном Ж.А., вопреки положениям ч.3 ст. 182 ГК РФ и ст.39.6 ЗК РФ, что говорит о ничтожности сделки, а, следовательно, и о том, что ИП Абаджян Ж.А. фактически не имеет отношения, ни к земельному участку, на котором осуществлялось строительство, ни к построенному объекту – пристройке к МДОУ «Малыш»;

- факт необходимости осуществления строительства пристройки к детскому саду в рамках реализации национального проекта «Демография», которая будет приобретена в муниципальную собственность был известен ООО «Маяк» и ИП Абаджян В.Р. уже на момент заключения договора аренды земельного участка, т.к. в указанном договоре аренды земельного участка от 06.08.2019 года прямо прописан пункт 1.3 о том, что участок предоставляется для строительства здания в составе дошкольной образовательной организации МДОУ «Малыш»;

- определение НМЦК муниципального контракта № 13 Комитетом по управлению имуществом, земельным вопросам и градостроительной деятельности администрации МР «Карымский район» через устные запросы коммерческих предложений конкретным субъектом без обоснования выбора таких субъектов – по каким критериям производился отбор, мотивы избрания именно этих субъектов без учета наличия иных, способных также представить запрашиваемую информацию;

- определение НМЦК муниципального контракта № 13 произошло посредством единственно совершенных действий – устных запросов коммерческих предложений строго ограниченному перечню субъектов, без обоснования способа избрания таких субъектов и способа определения их количества. Подтверждений совершения запросов коммерческих предложений посредством телефонных звонков с надлежащим описанием характеристик, установленных техническим заданием планируемого к приобретению объекта, не представлено.

**Возражения сторон по делу опровергаются вышеуказанными обстоятельствами, установленными в ходе рассмотрения дела.**

Позиция определения факта общенаправленных действий ответчиков согласуется с положениями Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016).

В пункте 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016) указано, что факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством. Законодательством не определено и не может быть определено, какие доказательства его подтверждают, а также не установлены и не могут быть установлены требования к форме подтверждающих документов. Переписка по электронной почте между ... лицами подлежала оценке наряду с другими, в том числе косвенными, доказательствами в их взаимосвязи и совокупности. О достоверности представленных антимонопольным органом документов и материалов может свидетельствовать совпадение их содержания с другими подтвержденными по делу обстоятельствами.

Согласно пункту 33 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 4 марта 2021 г. № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» Закон о защите конкуренции определяет организационные и правовые основы предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации (пункт 2 части 1 статьи 1 Закона).

В связи с этим судам необходимо иметь в виду, что антимонопольному контролю в соответствии со статьями 15 и 16 Закона подлежат нормативные и индивидуальные правовые акты, иные решения лиц, перечисленных в пункте 2 части 1 статьи 1 Закона, их действия (бездействие), соглашения и (или) согласованные действия, способные влиять на конкуренцию на товарных рынках, в том числе принятые (совершенные) в связи с реализацией властных полномочий.

Заключение Администрацией договора аренды земельного участка с кадастровым номером 75:08:100156:252 с ООО «Маяк» (ИНН 7508004664), ничтожного соглашения от 11.11.2019 г. о передаче прав и обязанностей от ООО «Маяк» индивидуальному предпринимателю Абаджян Ж.А. (ИНН 750800087114), заключение муниципального контракта от 12.12.2019 на приобретение здания детского сада с ИП Абаджян Ж.А. и проведения мероприятий по строительству детского сада ИП Абаджян Ж.А. до заключения договора аренды на рассматриваемый земельный участок, выдачи разрешения на строительство 18.09.2019 на конкретный объект – здание для детей от 1,5 до 3-х лет в составе дошкольной образовательной организации МДОУ «Малыш» при отсутствии конкурсных процедур по отбору подрядчика для работ по строительству конкретного объекта и приобретения впоследствии по муниципальному контракту № 13

этого самого объекта – нежилого здания в составе МДОУ «Малыш», при условии, что в соответствии с разрешением на строительство и разрешением на ввод объекта в эксплуатацию строительство осуществлено за 2 месяца и 4 дня (октябрь, ноябрь), отсутствия договоров у ИП Абаджян Ж.А. на земельный участок ввиду ничтожности указанного соглашения о передаче прав и обязанностей на земельный участок и заключения соглашения с последующим курированием деятельности Администрации МР «Карымский район» Министерством образования и науки ЗК по созданию дополнительных мест для детей, свидетельствует о наличии соглашения целью которого явилось предоставление ООО «Маяк», ИП Абаджян Ж.А. необоснованных и незаконных преимуществ, при которых последнее поставлено в неравные, более выгодные условия, обеспечивающие возможность осуществления деятельности по строительству нежилого здания для обеспечения муниципальных нужд в сравнение с иными хозяйствующими субъектами, имеющаяся хронология действий обусловлена интересом каждого из участников указанного соглашения.

Частью 4 статьи 16 закона № 135-ФЗ предусмотрено, что запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, в числе прочих, к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Понятие согласованных действий между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, или между ними и хозяйствующими субъектами в Законе не приведено. Вместе с тем, статьей 8 закона №135-ФЗ определено понятие согласованных действий хозяйствующих субъектов, которыми являются действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, **заранее известные каждому из них, результат которых соответствует интересам каждого из них, а также действия каждого из указанных хозяйствующих субъектов вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке.**

Под соглашением Закон №135-ФЗ понимает договоренность в письменной форме, содержащуюся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (п. 18 ст. 4).

Для целей квалификации соглашений, достигнутых между субъектами, указанными в диспозиции ст. 16 Закона № 135-ФЗ, как совершенных с нарушением этой нормы установлению подлежит, в том числе, законность заключения таких соглашений, а также наступление или возможное наступление последствий в виде ограничения доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В силу п. 7 ст. 4 Закона №135-ФЗ конкуренция - это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Под признаками ограничения конкуренции понимаются сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке (п. 17 ст. 4 Закона №135-ФЗ).

Квалифицирующими признаками применительно к статье 16 Закона №135-ФЗ выступают установленные либо возможные негативные последствия для определенной конкурентной среды и выявление причинной связи между определенными соглашением и (или) согласованными действиями и такими последствиями. При этом необходимо доказать наличие обоих квалифицирующих признаков, при которых возможно применение статьи 16 указанного Закона: фактическое наличие между перечисленными в статье субъектами соглашений или согласованных действий, а также негативное влияние результата таких действий на конкуренцию на конкретном товарном рынке.

Размещение государственного или муниципального заказа без проведения конкурентной процедуры торгов в случаях, когда необходимость их проведения установлена законом, фактически приводит к устранению конкуренции за право заключения государственного или муниципального контракта, ограничивает доступ неопределенного круга хозяйствующих субъектов (потенциальных участников торгов) на рынок товара (работ, услуг), являющегося предметом закупки, и создает необоснованные преимущества в предпринимательской деятельности лица, с которым такой контракт заключен в обход предусмотренного действующим законодательством порядка, в связи с чем квалифицируется как нарушение антимонопольного законодательства.

Изложенная выше совокупность и хронология действий подтверждает, что ответчики заведомо знали о последовательных действиях друг друга, которые были заранее спланированы и направлены на приобретение Администрацией МР «Карымский район» рассматриваемого объекта недвижимости - в обход необходимости проведения закупочных процедур на выполнение работ по строительству соответствующего объекта.

**Заключение муниципального контракта без проведения конкурентной процедуры в случаях, когда необходимость их проведения установлена законом, фактически приводит к устранению конкуренции за право заключения государственного или муниципального контракта, ограничивает доступ неопределенного круга хозяйствующих**

**субъектов (потенциальных участников торгов) на рынок товара (работ, услуг),** являющегося предметом закупки, и создает необоснованные преимущества в предпринимательской деятельности лица, с которым такой контракт заключен в обход предусмотренного действующим законодательством порядка, в связи, с чем квалифицируется как нарушение антимонопольного законодательства.

Таким образом, между указанными сторонами заключено антиконкурентное соглашение, целью которого является уклонение от проведения конкурентных процедур с последующим предоставлением конкретному хозяйствующему субъекту преимущественных положений.

На основании изложенного в действиях Администрации городского поселения «Карымское» (ИНН 7508004897), ООО «Маяк» (ИНН 7508004664), ИП Абаджян Ж.А. (ИНН 750800087114), Комитета образования администрации муниципального района «Карымский район» (ИНН 7508002314), Комитета по управлению имуществом, земельным вопросам и градостроительной деятельности администрации МР «Карымский район» (ИНН 7508006132), Министерства образования и науки Забайкальского края (ИНН 7536095430) по факту заключения Администрацией договора аренды земельного участка с кадастровым номером 75:08:100156:252 с ООО «Маяк» (ИНН 7508004664), соглашение от 11.11.2019 г. о передаче прав и обязанностей от ООО «Маяк» индивидуальному предпринимателю Абаджян Ж.А. (ИНН 750800087114), заключение муниципального контракта от 12.12.2019 на приобретение здания детского сада с ИП Абаджян Ж.А. и проведение мероприятий по строительству детского сада ИП Абаджян Ж.А. до заключения договора аренды на рассматриваемый земельный участок, заключение соглашения с последующим курированием деятельности Администрации МР «Карымский район» Министерством образования и науки ЗК по созданию дополнительных мест для детей, результатом чего явился факт обхода конкурентных процедур, усматриваются факт нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Сумма дохода от участия в реализации антиконкурентного соглашения составила – 38 172 000 (тридцать восемь миллионов сто семьдесят две тысячи) рублей (стоимость муниципального контракта 13).

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании.

Согласно части 4 статьи 41 Закона о защите конкуренции на основании решения комиссия выдает предписание.

Ввиду исполнения обязательств по заключенному муниципальному контракту, а также отсутствия обстоятельств возможных и подлежащих устранению в целях соблюдения антимонопольного законодательства в связи с уклонением от проведения конкурентных процедур в целом, Комиссией принято решение не выдавать предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 49 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать Администрацию ГП «Карымское», ООО «Маяк», ИП Абаджяна Ж.А., Комитет образования администрации МР «Карымский район», Комитет по управлению имуществом, земельным вопросам и градостроительной деятельности администрации МР «Карымский район», Министерство образования и науки ЗК нарушившими пункт 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.
2. Предписание Администрации ГП «Карымское», ООО «Маяк», ИП Абаджяну Ж.А., Комитету образования администрации МР «Карымский район», Комитету по управлению имуществом, земельным вопросам и градостроительной деятельности администрации МР «Карымский район», Министерству образования и науки ЗК об устранении допущенных нарушений законодательства не выдать.
3. Передать материалы дела должностному лицу Забайкальского УФАС России для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Забайкальского края в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.