

10 марта 2016 года

г. Челябинск

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области, <...>, рассмотрев материалы административного дела № 09-14.3ч.1/16, возбужденного в отношении кредитного потребительского кооператива граждан «Сберегательный фонд Демидовъ» (ОГРН 1147453003060, ИНН 7453266925, КПП 745301001, зарегистрировано инспекцией Федеральной налоговой службы по Центральному району г. Челябинска 31.03.2014 по адресу: 454080, г. Челябинск, ул. Энгельса, д. 40Б, оф.4) (далее – КПКГ «СФ Демидовъ») по факту размещения в информационно-рекламном еженедельнике «Соседи» № 24 (832) от 25.06.2015 рекламы «Сберегательный фонд Демидовъ», с нарушением пункта 2 части 3, части 7 статьи 5, части 1, пунктов 1, 2 части 2 статьи 28 Федерального закона «О рекламе», ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в присутствии представителя КПКГ «СФ Демидовъ» по доверенности от 10.02.2016, в присутствии специалиста - эксперта отдела контроля за рекламой и недобросовестной конкуренцией Челябинского УФАС России <...>, исследовав материалы дела,

УСТАНОВИЛ:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступило заявление физического лица по факту размещения в информационно-рекламном еженедельнике «Соседи» № 24 (832) от 25.06.2015 рекламы «Сберегательный фонд Демидовъ», которая, по мнению заявителя, нарушает рекламное законодательство.

В информационно-рекламном еженедельнике «Соседи» № 24 (832) от 25.06.2015 размещена реклама следующего содержания: «Сберегательный фонд Демидовъ...принимаем вклады 25% годовых...гарантированная ежемесячная выплата дохода...».

Челябинским УФАС России установлено, что рекламодателем рекламы «Сберегательный фонд Демидовъ» является КПКГ «СФ Демидовъ», что подтверждается копией договора на размещение рекламных материалов от 17.06.2015 в информационно-рекламном еженедельнике «Соседи» и копией платежного поручения № 65 от 24.06.2015.

Из контекста рекламы, размещенной в информационно-рекламном еженедельнике «Соседи», следует, что «Сберегательный фонд Демидовъ» осуществляет финансовую услугу по привлечению денежных средств во вклады, что не соответствует действительности, поскольку в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации указанную финансовую услугу может предоставлять только лицензированная организация – банк, и является нарушением пункта 2 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе». Условия, на которых пайщики могут вступить в КПКГ «СФ Демидовъ» и полное наименование лица, предоставляющего финансовую услугу, выполнены мелким нечитаемым шрифтом и доступны для восприятия только с использованием технических средств. Таким образом, в рекламе «Сберегательный фонд

Демидовъ» фактически отсутствует часть существенной информации об условиях, на которых осуществляется прием личных сбережений, и информация о полном наименовании лица, предоставляющего финансовую услугу, что является нарушением части 7 статьи 5 и части 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

Сведения: «25% годовых... гарантированная выплата дохода..», размещенные в рекламе «Сберегательный фонд Демидовъ» в центре рекламного поля и выполненные крупным и контрастным шрифтом, могут быть восприняты потребителем как гарантия выплаты дохода в размере 25% годовых, что не соответствует требованиям рекламного законодательства к рекламе финансовых услуг.

Информация о процентной ставке 25% годовых является одним из условий получения дохода, однако иные условия его получения в рекламе «Сберегательный фонд Демидовъ» отсутствуют, что также нарушает требования Федерального закона «О рекламе».

КПКГ «СФ Демидовъ» пояснило, что факт нарушения рекламного законодательства со стороны КПКГ «СФ Демидовъ» был и его не отрицает, однако в результате данного нарушения не было причинено ущерба потребителям, рекламная формулировка о гарантии дохода не нарушает права граждан, а также после возбуждения дела КПКГ «СФ Демидовъ» были приняты меры по устранению выявленных нарушений, что подтверждается представленными экземплярами газет «Соседи».

Частью 6 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» предусмотрена ответственность рекламодателя за нарушение требований пункта 2 части 3, части 7 статьи 5, части 1, пунктов 1, 2 части 2 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

Рекламодателем рекламы финансовых услуг является КПКГ «СФ Демидовъ», что подтверждается копией договора на размещение рекламных материалов от 17.06.2015 в информационно-рекламном еженедельнике «Соседи» и копией платежного поручения № 65 от 24.06.2015.

Распространение ненадлежащей рекламы финансовых услуг также установлено решением Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе от 26 ноября 2015 года.

Статья 1.5. КоАП РФ устанавливает, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно части 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В силу пункта 16.1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 2 июня 2004 г. N 10 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при

рассмотрении дел об административных правонарушениях" форма вины (статья 2.2 КоАП РФ) юридического лица в КоАП РФ не выделяется. Следовательно, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ). Обстоятельства, указанные в части 1 или части 2 статьи 2.2 КоАП РФ, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат.

Вина КПКГ «СФ Демидовъ» выразилась в ненадлежащем исполнении требований рекламного законодательства при подготовке рекламных материалов финансовых услуг, в частности КПКГ «СФ Демидовъ» не исполнены требования пункта 2 части 3, части 7 статьи 5, части 1, пунктов 1, 2 части 2 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

Срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, составляет один год со дня совершения административного правонарушения (часть 1 статьи 4.5 КоАП РФ).

Из материалов дела следует, что КПКГ «СФ Демидовъ» размещало рекламу «Сберегательный фонд Демидовъ» в информационно-рекламном еженедельнике «Соседи» в период с 25.06.2015 по 03.09.2015, соответственно, срок привлечения к административной ответственности, рекламодателя данной рекламы, КПКГ «СФ Демидовъ», истекает 25 июня 2016 года.

Материалами дела установлено, что КПКГ «СФ Демидовъ» в отсутствие объективно непреодолимых препятствий имело возможность выполнить мероприятия по контролю за соответствием распространяемой рекламы требованиям рекламного законодательства, а именно за соответствием требованиям Федерального закона «О рекламе» к рекламе финансовых услуг, однако обществом не были приняты соответствующие меры, что доказывает факт наличия у КПКГ «СФ Демидовъ» вины в совершении вменяемого обществу нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Наличие обстоятельств, объективно препятствующих надлежащему соблюдению КПКГ «СФ Демидовъ» требований законодательства РФ о рекламе, Челябинским УФАС России не выявлено.

У КПКГ «СФ Демидовъ» отсутствовали препятствия и имелась возможность для соблюдения законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно – для соблюдения требований пункта 2 части 3, части 7 статьи 5, части 1, пунктов 1, 2 части 2 статьи 28 Федерального закона «О рекламе». Однако КПКГ «СФ Демидовъ» не принял необходимых и достаточных мер по соблюдению законодательства Российской Федерации о рекламе.

При таких обстоятельствах КПКГ «СФ Демидовъ» признается виновным в совершении административного правонарушения по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обстоятельств, исключающих вину КПКГ «СФ Демидовъ» в совершении данного административного правонарушения, а также обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении при совершении данного административного правонарушения, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

В соответствии с частью 3.2 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при наличии исключительных обстоятельств,

связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, должностное лицо, рассматривающее дело об административных правонарушениях может назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II Кодекса об административных правонарушениях, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Согласно части 3.3. статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при назначении административного наказания в соответствии с частью 3.2 статьи 4.1 размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса. С учетом изложенного, принимая во внимание привлечение КПКГ «СФ Демидовъ» к административной ответственности за нарушение рекламного законодательства впервые, содействие со стороны КПКГ «СФ Демидовъ» при рассмотрении дела, а также с учетом того, что КПКГ «СФ Демидовъ» является представителем малого бизнеса, ему может быть назначено наказание менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного санкцией части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в соответствии с частями 3.2, 3.3 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно – административный штраф в размере пятидесяти тысяч рублей. Руководствуясь статьями 4.1, 23.48, 29.9, 29.10, а также статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать кредитный потребительский кооператив граждан «Сберегательный фонд Демидовъ» (ОГРН 1147453003060, ИНН 7453266925, КПП 745301001, зарегистрировано инспекцией Федеральной налоговой службы по Центральному району г. Челябинска 31.03.2014 по адресу: 454080, г. Челябинск, ул. Энгельса, д. 40Б, оф.4) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Применить к КПКГ «СФ Демидовъ» административное наказание в виде административного штрафа за нарушение требований части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в размере 50 000 (пятидесяти тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее

шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сумма штрафа должна быть перечислена в доход федерального бюджета по следующим реквизитам: КБК 16111626000016000140, ОКТМО 75701000 на счет органа федерального казначейства: УФК по Челябинской области (для Челябинского УФАС России), отделение Челябинск, БИК 047501001, р/с 40101810400000010801, ИНН 7453045147, КПП 745301001.

В силу части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

После уплаты штрафа копии документов, свидетельствующих об уплате административного штрафа, просим представить в Челябинское УФАС России по факсу (351) 263-18-39 либо по адресу г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59, каб. 320.

Постановление объявлено 10 марта 2016 года в присутствии представителя КПКГ «СФ Демидовъ» по доверенности от 10.02.2016.

Заместитель руководителя

<...>

Исп.: <...>
(351)266 68 85
10.03.2016