РЕШЕНИЕ

по жалобе № 13-01-18.1-03/435

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена «15» октября 2013 г.

В полном объёме решение изготовлено «18» октября 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: **Бурба В.В.** – заместитель руководителя, начальник отдела контроля органов власти;

Членов Комиссии: **Лосевская Е.В.** – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Донецков Е.С. – государственный инспектор отдела контроля органов власти.

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом «Полифлок» (ИНН 4212126845, ОГРН 1044212002515) (далее – ООО «ТД «Полифлок»; Заявитель) на действия комиссии по осуществлению закупки заказчика открытого акционерного общества «Михайловская ТЭЦ» (ИНН 3437014137, ОГРН 1103456000988) (далее – ОАО «Михайловская ТЭЦ»; Заказчик) при проведении запроса ценовых котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку смолы ионообменной ТОКЕМ-100 (Na-форма) для нужд ОАО «Михайловская ТЭЦ», проведённого 26.09.2013 (извещение № 31300550696 от 13.09.2013 на сайте www.zakupki.gov.ru) в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг Открытого акционерного общества «Михайловская ТЭЦ» и годовым планом закупок товаров, работ, услуг на 2013 г.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России) 07 октября 2013 года (вх. № 2776) поступила жалоба ООО «ТД «Полифлок» на действия комиссии по осуществлению

закупки заказчика ОАО «Михайловская ТЭЦ» (далее также – комиссия по рассмотрению и оценке заявок; котировочная комиссия) при проведении запроса ценовых котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку смолы ионообменной ТОКЕМ-100 (Na-форма) для нужд ОАО «Михайловская ТЭЦ».

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№ 03-8/5452 от 10.10.2013) направлено Заявителю 10 октября 2013 г. в 11 ч. 20 мин. по адресу электронной почты: td@poliflok.ru; Заказчику – 10 октября 2013 г. в 11 ч. 20 мин. по адресу электронной почты: oaomtec@yandex.ru.

Рассмотрение жалобы по существу состоялось 15 октября 2013 г. в 13 ч. 00 мин.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Лышенко Е.И. – представитель ОАО «Михайловская ТЭЦ» по доверенности № 112 от 14.10.2013 (сроком до 01.11.2013). Заявитель о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом извещен, своих представителей на заседание не направил, сведений о причинах неявки и ходатайства о рассмотрении дела в его отсутствие не предоставил.

Обжалуемая закупка – запрос ценовых котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку смолы ионообменной ТОКЕМ-100 (Na-форма) для нужд ОАО «Михайловская ТЭЦ» (далее – запрос котировок).

Предметом закупки являлась смола ионообменная ТОКЕМ-100 (Na-форма) для умягчения и обессоливания воды на ТЭЦ в количестве 10,0 тонн.

Заказчиком запроса котировок в электронной форме является ОАО «Михайловская ТЭЦ». Проведение закупки и состав комиссии по осуществлению закупки утверждены Приказом генерального директора ОАО «Михайловская ТЭЦ» от 09.09.2013 № 322/1-а.

Запрос котировок проведён в соответствии с Положением о закупках товаров, работ и услуг ОАО «Михайловская ТЭЦ», утверждённым решением совета директоров ОАО «Михайловская ТЭЦ» от 22.11.2012 (далее – Положение о закупках ОАО «Михайловская ТЭЦ») и документацией о закупке ионообменной смолы ТОКЕМ-100, утверждённой генеральным директором ОАО «Михайловская ТЭЦ» Семисотовой Л.В. от 11.09.2013. (далее - документация о закупке).

Документация о закупке и извещение № 31300550696 о закупке, проводимой способом запроса котировок в электронной форме, размещены 13.09.2013 (проекты изменений извещения о закупке опубликованы 13.09.2013, 16.09.2013) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info. html?noticeId=570239 &epz=true. Проведение запроса котировок в электронной форме обеспечено оператором электронной площадки OTC-TENDER на сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет http://www.otc-tender.ru в соответствии с регламентом электронной площадки.

В соответствии с Разделом 9 документации о закупке, датой начала приёма заявок

на участие в закупке является 16.09.2013 г. 08:00 ч. (время московское); датой окончания срока подачи заявок – 20.09.2013 г. 16:00 (время московское).

Заседание комиссии по рассмотрению и оценке заявок состоялось 23.09.2013. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок № 31300550696-01 опубликован на официальном сайте 26.09.2013.

В системе ЭТП OTC-TENDER на участие в запросе котировок зарегистрированы три заявки (п. 8 протокола № 1 заседания комиссии по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе котировок (далее – протокол № 1 заседания комиссии)):

1. ЗАО «Торговый дом ТОКЕМ», г. Кемерово – 18.09.2013 г. 12:37 (время московское);
2. ООО «Торговый дом Полифлок», г. Ленинск-Кузнецкий – 19.09.2013 г. 12:47 (время московское);
3. ООО «Рениал-Химимпекс», г. Москва – 20.09.2013 г. 12:01 (время московское).

Из котировочной заявки ООО «Торговый дом «Полифлок», следует, что общество выражает согласие исполнить условия договора, указанные в документации о проведении запроса котировок в электронной форме № 31300550696 от 16.09.2013, в том числе осуществить поставку:

№ п/п	Наименование товаров, работы, услуг	Единица и измерения	Кол-во	Характеристика	Цена за единицу в рублях (с НДС / без НДС)	Сумма в рублях (с НДС / без НДС)	Сроки поставки
1.	Катионит КУ-2-8, (Na-форма)	Тн.	10	ГОСТ 20298-74, высший сорт, Полный и улучшенный аналог катионита «Токем-100» натриевая форма	63 500,00 / 53 813,56	635 000,00 / 538 135,59	До 15 октября 2013 г.

По результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок комиссией по рассмотрению и оценке заявок приняты следующие решения (пп. 9.1 – 9.2 протокола № 1 заседания комиссии):

допустить к дальнейшему участию в процедуре ЗАО «Торговый дом ТОКЕМ», ООО «Рениал-Химимпекс»;

отказать в допуске к дальнейшему участию в процедуре закупки ООО «Торговый дом «Полифлок».

В обоснование принятого решения об отказе в допуске к дальнейшему участию в процедуре закупки ООО «Торговый дом «Полифлок», комиссия указала на наличие в котировочной заявке данного участника аналога товара, хотя закупочная документация не предусматривает права поставщика на подачу альтернативных предложений; заявки с товарами-эквивалентами и аналогами комиссия не

рассматривает (п. 9.2 протокола № 1 заседания комиссии).

По итогам рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, участником, предложившим лучшую цену, признано ЗАО «Торговый дом ТОКЕМ» (п. 12 протокола № 1 заседания комиссии).

По результатам проведённого запроса котировок между ОАО «Михайловская ТЭЦ», в лице генерального директора Семисотовой Л.В. и ЗАО Торговый дом ТОКЕМ», в лице исполнительного директора Адонина К.В., заключён договор поставки № 1-п/ИС-076/13 от 24.09.2013. Передача товара совершена по товарной накладной № 1108 от 04.10.2013.

Обжалуемые действия Заказчика ОАО «Михайловская ТЭЦ» – нарушение комиссией по рассмотрению и оценке заявок порядка проведения запроса котировок, выразившееся в отказе в допуске к дальнейшему участию в процедуре закупки ООО «Торговый дом «Полифлок» (протокол № 31300550696-01 от 26.09.2013), предложившего лучшие условия по цене, чем иные участники запроса котировок. Обжалуемые действия, по мнению заявителя, нарушают положения ст. 3 Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и п. 2 ст. 1.2 Положения о закупках ОАО «Михайловская ТЭЦ», устанавливающие, применительно к деятельности Заказчика, принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Из пояснений представителя ОАО «Михайловская ТЭЦ» следует, что процедура проведения запроса котировок проведена в установленном законом порядке, в том числе, в части отказа в допуске к дальнейшему участию в процедуре ООО «Торговый дом «Полифлок», поскольку последним указан аналог товара, что не допускается правилами, установленными закупочной документацией. Закон о закупках не содержит запрета на возможность указания Заказчиком при проведении закупки товара конкретной марки. Также нет требований о включении оговорки «или эквивалент». Данный вопрос разрешается по усмотрению Заказчика. При формировании запроса котировок на право заключения договора поставки ионообменной смолы ТОКЕМ-100 ОАО «Михайловская ТЭЦ» исходило из необходимости приобретения катионита определённой марки. Запрос котировок на право заключения договора поставки ионообменной смолы ТОКЕМ-100 размещен на официальном сайте в сети Интернет. Кроме того, по результатам запроса котировок с ЗАО «Торговый дом ТОКЕМ» заключен и исполнен договор поставки № 1-п/ИС-076/13 от 24.09.2013.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчик ОАО «Михайловская ТЭЦ» на основании правил п. 1 ч. 2 ст. 1, ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными в установленном порядке

правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупках).

Положение о закупках, утверждённое решением Совета директоров ОАО «Михайловская ТЭЦ» протоколом от 22.11.2012, является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2, 3 ст. 2 Закона о закупках, п. 2.2 Положения о закупках).

При закупке товаров, работ, услуг Заказчик руководствуется, в частности, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, подп. 2 п. 1.2 Положения о закупках).

В рамках закупочной деятельности, наряду с иными функциями, Заказчик осуществляет полномочия по планированию, выбору способа и проведению закупок (п. 4.1 Положения о закупках). Одним из видов (способов) процедур закупки, с помощью которых осуществляется выбор поставщика, с которым Заказчиком будет заключен договор на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, является запрос котировок. Проведение закупок в электронной форме обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в соответствии с Регламентом электронной площадки (п. 10.1 – 10.2 Положения о закупках).

Приказом генерального директора ОАО «Михайловская ТЭЦ» от 09.09.2013 № 322/1-а, в установленный п. 4.2 Положения о закупках срок, создана комиссия по осуществлению закупки, поручено организовать и провести запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку смолы ионообменной ТОКЕМ-100 (Na-форма) в количестве 10,0 тонн для нужд ОАО «Михайловская ТЭЦ», подготовить закупочную документацию и проект договора, разместить информацию, подлежащую размещению на официальном сайте и электронной торговой площадке otc-tender.ru.

Запрос котировок представляет собой способ осуществления закупки, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд заказчиков сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену договора (раздел 3 Положения о закупках).

Таким образом, способ закупки выбран в соответствии с правилами Закона о закупках, на основании и в порядке предусмотренном Положением о закупках.

2. В соответствии с п. 4.2.1 Положения о закупках, комиссия принимает решения в ходе проведения процедур закупки, в том числе о допуске или отказе в допуске к участию в процедуре закупки.

Как следует из положений п. 7.2 Положения о закупках, участниками процедуры закупки признаются претенденты, соответствующие: 1) обязательным требованиям, определённым данным пунктом; 2) квалификационным требованиям,

которые могут быть установлены Заказчиком: среди которых, как перечисленные в указанном пункте Положения о закупках, так и «…иные требования, связанные с предметом закупки», а также «…иные требования к участникам закупки».

Как следует из подп. 3, 4 п. 17.7 Положения о закупках, котировочная заявка должна содержать сведения о наименовании и характеристике поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ, а также о согласии участника закупки исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с подп. 4 п. 8.1 Положения о закупке, при рассмотрении заявок на участие в закупках участник закупки не допускается закупочной комиссией к участию в закупке в случае несоответствия указанной заявки требованиям документации о закупке.

Котировочная комиссия, в соответствии с п. 17.13 Положения о закупках, не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с п. 1.6 документации о закупке поставка аналога или эквивалента товара не допускается. Данное требование содержится также в извещении о закупке.

Из котировочной заявки ООО «ТД «Полифлок» следует, что данным лицом предложен товар, являющийся аналогом катионита ТОКЕМ-100 (Na-форма), указанного в п. 1.1 документации о закупке.

Таким образом, товар, указанный в котировочной заявке ООО «Торговый дом «Полифлок» не соответствует товару, на поставку которого размещается заказ (п. 1.1 документации о закупке). Предложение Заявителем нарушает запрет на поставку аналога или эквивалента данного товара (п. 1.6 документации о закупке), а также требования, установленные в извещении о проведении запроса котировок.

3. Отказывая в допуске к дальнейшему участию в процедуре закупки ООО «Торговый дом «Полифлок» (п. 9.1 протокола № 1 заседания комиссии), комиссия по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе котировок действовала в рамках своих полномочий, предусмотренных п. 4.2.1 Положения о закупке, и обоснованно применила положения подп. 4 п. 8.1, п. 17.13 Положения о закупках, поскольку котировочная заявка ООО «Торговый дом «Полифлок» противоречила требованиям документации и извещения о закупке.

Таким образом, доводы Заявителя об имевшем место нарушении комиссией по закупке порядка проведения запроса котировок, выразившееся в необоснованном отказе в допуске к дальнейшему участию в процедуре закупки ООО «Торговый дом «Полифлок» – не подтверждаются фактами, установленными при рассмотрении настоящей жалобы.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом «Полифлок» на действия комиссии по осуществлению закупки ОАО «Михайловская ТЭЦ» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку смолы ионообменной ТОКЕМ-100 (Na-форма) для нужд ОАО «Михайловская ТЭЦ», проведённого 26.09.2013, необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Волгоградской области.