

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: fo37@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37-21

по делу №037/06/104-131/2021 (07-02/2021-021)

о включении сведений о недобросовестном исполнителе в

Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 19 марта 2021 года

город Иваново

Дата изготовления решения: 24 марта 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии: <...>,

в отсутствие представителей Администрации Приволжского муниципального района (далее – Заказчик), ООО «Гермес» (далее – Общество) (информация о поступлении обращения, его содержании, а также о месте, дате и времени его рассмотрения была направлена указанным лицам),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 12.03.2021 от Администрации Приволжского муниципального района поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «Гермес» (ИНН: 4821050859, 399773, Липецкая область, г. Елец, ул. Клубная, д. 1а, кв. 26) уклонившимся от заключения контракта на оказание услуг по проведению оценки рыночной стоимости земельных участков и (или) арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной и государственной собственности, и расположенные на территории Приволжского городского поселения (извещение 0133300012621000002), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения ООО «Гермес» от заключения контракта.

Рассмотрев представленные Администрацией Приволжского муниципального района, АО «Сбербанк-АСТ», ООО «РТС-тендер», АО «Единая электронная торговая площадка», АО «Электронные торговые системы» документы, было установлено следующее.

08.02.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещено извещение №0133300012621000002 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по проведению оценки рыночной стоимости земельных участков и (или) арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной и государственной собственности, и расположенные на территории Приволжского городского поселения.

Начальная (максимальная) цена контракта – 87 000,00 ;

- согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.02.2021 №0133300012621000002-1 на участие в закупке было подано 8 заявок. Все участники допущены до участия в электронном аукционе и признаны участниками такого аукциона;

- согласно протоколу проведения электронного аукциона от 19.02.2021 №0133300012621000002-2 от участников закупки поступили следующие ценовые предложения:

Место	Наименование участника	Дата и время подачи	Сумма предложения	Валюта	Идентификационный номер заявки	Снижение, %
1	Участник №2	19.02.2021 11:24:10 (GMT +3)	5 180.00	RUR	Заявка №2	94,04%
2	Участник №1	19.02.2021 11:24:00 (GMT +3)	5 615.00	RUR	Заявка №1	93,54%
3	Участник №4	19.02.2021 11:21:13 (GMT +3)	7 355.00	RUR	Заявка №4	91,54%
4	Участник №8	19.02.2021 11:26:50 (GMT +3)	15 000.00	RUR	Заявка №8	82,75%
5	Участник №5	19.02.2021 11:15:01 (GMT +3)	23 015.00	RUR	Заявка №5	73,54%
6	Участник №7	19.02.2021 11:13:22 (GMT +3)	29 800.00	RUR	Заявка №7	65,74%

- согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 24.02.2021 №0133300012621000002-3 пять участников закупки и их заявки (идентификационные номера заявок 1, 2, 4, 5, 7, 8) были признаны соответствующими требованиям документации об электронном аукционе и Закону о контрактной системе. Победителем электронного аукциона признано ООО «Гермес» (идентификационный номер заявки 1).

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 01.03.2021 Заказчиком своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, в регламентированный срок 09.03.2020 ООО «Гермес» не были размещены на официальном сайте ни подписанный проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о

контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

10.03.2021 Заказчиком ООО «Гермес» было признано уклонившимся от заключения контракта. Протокол о признании ООО «Гермес» уклонившимся от заключения контракта был размещен на официальном сайте 10.03.2021.

В соответствии с ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

На основании указанной нормы, Заказчик 12.03.2021 направил в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе.

Письменных возражений от ООО «Гермес» в адрес Ивановского УФАС России на обращение Администрации Приволжского муниципального района о включении сведений об ООО «Гермес», учредителе, генеральном директоре Общества – Ершове Павле Сергеевиче в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не поступало. На заседание Комиссии Ивановского УФАС России ООО «Гермес» своих представителей не направило.

Кроме того, согласно информации, представленной Заказчиком по запросу Ивановского УФАС России, ООО «Гермес» не предоставило Администрации Приволжского муниципального района обеспечение исполнения контракта.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем,

для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя электронного аукциона.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Принимая участие в закупках на право заключения государственных или муниципальных контрактов, участник закупки должен знать и соблюдать действующее законодательство и осознавать меру и степень ответственности наступления для него неблагоприятных последствий.

Действия Общества, выразившиеся в неподписании контракта, привели к нарушению прав Заказчика относительно условий (выявленных им, как лучшие) по цене и срокам исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств. Поведение ООО «Гермес» поставило под угрозу исполнение контракта. Учитывая, что отношения по заключению контракта носят гражданско-правовой характер, в данном случае Общество обязано было доказать, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая от ООО «Гермес» требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Таких доказательств ООО «Гермес» Комиссии Ивановского УФАС России не представило.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что признание Администрацией Приволжского муниципального района ООО «Гермес» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

При таких обстоятельствах Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о наличии оснований для включения сведений в отношении ООО «Гермес», поданных Заказчиком, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Администрацией Приволжского муниципального района в отношении ООО «Гермес» (ИНН: 4821050859, 399773, Липецкая область, г. Елец, ул. Клубная, д. 1а, кв. 26), учредителя, генерального директора Общества – <...>, включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением ООО «Гермес» от заключения контракта на оказание услуг по проведению оценки рыночной стоимости земельных участков и (или) арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной и государственной собственности, и расположенные на территории Приволжского городского поселения (извещение 0133300012621000002) сроком на два года.

а тия	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения	Итого просрочка в днях по III разделу	

									сведений в ЕИС		
2021	15.03.2021	12.03.2021	-	12.03.2021	19.03.2021	19.03.2021	-	24.03.2021	24.03.2021	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии