

Р Е Ш Е Н И Е

по делу №Т15/262

16.12.2015

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов в составе:

Председатель Комиссии:	Поткина И.В.	- заместитель руководителя управления,
Члены комиссии:	Кокарев Н.В.	- главный специалист-эксперт,
	Чикунов Р.А.	- специалист-эксперт,

рассмотрев дело №Т15/258 по жалобе ИП Брютова Д.А. на действия администрации Абатского муниципального района Тюменской области (627540, Тюменская область, Абатский район, с. Абатское, ул. Ленина, 10) при проведении открытого конкурса № 01/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам,

в отсутствие представителей:

заявителя – ИП Брютова Д.А., надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения настоящего дела,

представителя ответчика - администрации Абатского муниципального района, ходатайствующего о рассмотрении дела в отсутствие представителя,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 07.12.2015 поступила жалоба ИП Брютова Д.А. (далее – заявитель) на действия администрации Абатского муниципального района Тюменской области (далее – администрация) при проведении открытого конкурса № 01/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам (далее – конкурс).

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), и принята к рассмотрению.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>.

В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Как следует из доводов жалобы, заявитель считает, что организатором торгов после внесения изменений в конкурсную документацию от 02.12.2015 и 04.12.2015 были нарушены сроки подачи заинтересованными лицами заявок на участие в конкурсе (менее 5 рабочих дней с даты внесения изменений).

Из письменных пояснений, представленных ответчиком в материалы дела, следует, что администрация с доводами заявителя не согласна. Так, изменения в конкурсную документацию вносились организатором торгов 02.12.2015 и 04.12.2015. После внесения изменений в конкурсную документацию от 02.12.2015 срок окончания подачи заявок был продлен до 09.12.2015, после внесения изменений от 04.12.2015 срок окончания подачи заявок был продлен до 11.12.2015, т.е в соответствии со сроками, установленными п. 3.2.1 конкурсной документации.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, принимая во внимание пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Закон о местном самоуправлении) к вопросам местного значения муниципального района относятся создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения *между поселениями в границах муниципального района*.

В целях реализации данного полномочия постановлением администрации Абатского муниципального района от 05.11.2015 № 94 утвержден Порядок организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования во внутримunicipальном сообщении Абатского муниципального района (далее – Порядок).

Постановлением администрации Абатского муниципального района от 13.11.2015 №101 утверждено Положение о проведении конкурсного отбора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам Абатского муниципального района (далее – Положение о конкурсе), в соответствии с которым организатором конкурса является управление ЖКХ, транспорта и связи администрации Абатского муниципального района (далее –

Управление ЖКХ).

На основании указанных нормативных актов Управлением ЖКХ был объявлен конкурсный отбор № 01/15 на право заключения договора, на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам, конкурсная документация утв. приказом Управлением ЖКХ от 19.11.2015 № 17 (далее – конкурсная документация).

Извещение о проведение конкурса и конкурсная документация были размещены на официальном сайте администрации Абатского муниципального района (<http://abatsk.admtyumen.ru/mo/Abatsk/economics/transport.htm>). В соответствии с п. 2 извещения о проведении конкурса срок подачи заявок был установлен с **23.11.2015 по 07.12.2015.**

Согласно п. 3.2.1 конкурсной документации **организатор конкурса по собственной инициативе или в соответствии с запросом лица, вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее чем за три рабочих дня до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе.** В течение одного рабочего дня со дня принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию такие изменения размещаются Организатором конкурса на официальном сайте Абатского муниципального района в сети Интернет и в течение двух рабочих дней направляются заказными письмами или в форме электронных документов всем лицам, которым была предоставлена конкурсная документация. **При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня размещения на официальном сайте Абатского муниципального района в сети Интернет внесенных изменений в конкурсную документацию до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе срок составлял не менее чем пять рабочих дней.**

Так, **02.12.2015** организатором торгов были внесены изменения в конкурсную документацию, о чем на официальном сайте администрации было размещено соответствующее объявление, т.е, организатор торгов внес изменения в конкурсную документацию **за 2 рабочих дня** до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе. Срок подачи заявок при этом был продлен **до 09.12.2015**, т.е **на 4 рабочих** дня со дня опубликования соответствующего объявления о внесении изменений в конкурсную документацию на официальном сайте администрации.

04.12.2015 организатором торгов были внесены изменения в конкурсную документацию, о чем на официальном сайте администрации было размещено соответствующее объявление, т.е, организатор торгов внес изменения в конкурсную документацию **за 2 рабочих дня** до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе (09.12.2015, в соответствии с датой окончания подачи заявок после внесения изменений в конкурсную документацию от 02.12.2015). Срок подачи заявок при этом был продлен **до 11.12.2015**, т.е **на 4 рабочих** дня со дня опубликования соответствующего объявления о внесении изменений в конкурсную документацию на официальном сайте администрации.

Соответственно, при внесении изменений в конкурсную документацию от 02.12.2015 и 04.12.2015 организатором торгов были нарушены сроки внесения изменений в конкурсную документацию (изменения внесены за 2 рабочих дня до даты

окончания подачи заявок на участие в конкурсе, вместо 3 рабочих дней, установленных п. 3.2.1 конкурсной документации) и нарушены сроки продления подачи заявок на участие в конкурсе после внесения указанных изменений (на 4 рабочих дня до даты окончания подачи заявок, вместо 5 рабочих дней, установленных п. 3.2.1 конкурсной документации).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о нарушении организатором торгов п. 3.2.1 конкурсной документации, выразившимся в нарушении сроков внесения изменений в конкурсную документацию и нарушении сроков продления подачи заявок на участие в конкурсе.

10.12.2015 Комиссией Тюменского УФАС России было рассмотрено дело № Т15/253 по жалобе ИП Брютова Д.А. на действия администрации Абатского муниципального района при проведении указанного конкурса, выразившиеся в установлении организатором торгов требования о том, что претендент на участие в конкурсе должен осуществлять свою деятельность в Тюменской области (в п.п. 5 п. 2.1 Раздела 1).

Вышеуказанная жалоба ИП Брютова Д.А. была признана Комиссией Тюменского УФАС России обоснованной, в адрес администрации было выдано обязательное для исполнения предписание о продлении сроков подачи заявок на участие в конкурсе на 15 дней, на основании чего Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи обязательного для исполнения предписания администрации ввиду того, что организатору торгов в рамках рассмотрения дела № Т15/253 выдано соответствующее предписание.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Брютова Д.А. на действия администрации Абатского муниципального района при проведении открытого конкурса № 1/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам обоснованной.
2. Признать в действиях администрации Абатского муниципального района при проведении открытого конкурса № 1/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам нарушение п. 3.2.1 конкурсной документации, выразившегося в нарушении сроков внесения изменений в конкурсную документацию от 02.12.2015 и 04.12.2015 и сроков продления подачи заявок на участие в конкурсе после внесения указанных изменений.
3. Обязательное для исполнения предписание администрации Абатского муниципального района не выдавать в связи с отсутствием оснований.

Члены Комиссии:

Н.В. Кокарев

Р.А. Чикунов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия