

1. ООО «ИНЖИНИРИНГ СИСТЕМС»

119590, Москва, ул. Минская, д. 1Г, к. 1, пом. 14, ком. 1

2. ГАУК г. Москвы ПкиО «Фили»

121309, Москва, ул. Большая Филевская, д. 22

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая,

д. 14, стр. 5

РЕШЕНИЕ

**по делу №1-00-1267/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения**

18 июля 2016 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

ООО «ИНЖИНИРИНГ СИСТЕМС»

ГАУК г. Москвы ПкиО «Фили»

рассмотрев жалобу ООО «ИНЖИНИРИНГ СИСТЕМС» на действия заказчика — ГАУК г. Москвы ПкиО «Фили» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по сносу трех самовольно возведенных строений, благоустройство и озеленение территории ГАУК г.Москвы ПКиО «Фили» (реестровый № 31603649839),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «ИНЖИНИРИНГ СИСТЕМС» (далее - Заявитель) на действия заказчика — ГАУК г. Москвы ПкиО «Фили» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по сносу трех самовольно возведенных строений, благоустройство и озеленение территории ГАУК г.Москвы ПКиО «Фили» (реестровый № 31603649839) (далее - Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим

Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Типовое положение о закупке товаров, работ услуг Заказчика (далее - Положение) размещено 20.11.2015 в Едином информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее — ЕИС, Официальный сайт).

Согласно представленным материалам и информации на Официальном сайте 12.05.2016 размещено извещение о проведении Конкурса. Окончание срока подачи заявок — 09.06.2016. Подведение итогов — 15.06.2016.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре 31603649839 от 16.06.2016 Заявителю отказано в допуске на участие в Конкурсе в связи с непредоставлением обязательных документов согласно пп. 6 п. 7.14 Информационной карты Конкурсной документации.

Согласно жалобе Заявителя, обязательные сведения, предусмотренные Конкурсной документацией, предоставлены Заявителем в строгом соответствии с требованиями к оформлению заявки на участие в Конкурсе, установленными Конкурсной документацией (форма 2, пункт 7).

Заказчик доводам жалобы Заявителя возразил, отметив, что пунктом 7.14 Информационной карты Конкурсной документации утвержден перечень документов, входящих в состав заявки на участие в Конкурсе. Однако, при изучении заявки Заявителя на участие в Конкурсе, конкурсная комиссия Заказчика установила, что в заявке на участие отсутствуют документы, установленные пунктом 7.14 Информационной карты Конкурсной документации.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с подпунктом 9 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с подпунктом 14.4 пункта 14 Положения участник закупки, подавший заявку, не допускается закупочной комиссией к участию в закупке, в том числе, в случае непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверны сведений.

Аналогичное условие отклонения заявки на участие в Конкурсе установлено подпунктом 5.2.6 пункта 5.2 Конкурсной документации.

Согласно подпункту 7.10.1 пункта 7.10 Информационной карты Конкурсной документации участник конкурса должен соответствовать обязательным требованиям, в том числе:

- непроведение ликвидации участника процедуры конкурса юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника процедуры конкурса - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

- не приостановление деятельности участника процедуры конкурса в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в

процедурах закупок.

Подпунктом 6 пункта 7.14 Информационной карты Конкурсной документации Заказчиком установлено требование, относительно документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе (лоте).

Документы, подтверждающие соответствие требованиям к участнику конкурса, предусмотренным пунктом 7.10 Части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА», а именно:

- справку о не проведение ликвидации участника процедуры конкурса юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника процедуры конкурса - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

- справку о не приостановление деятельности участника процедуры конкурса в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в процедурах закупок.

Таким образом Заказчиком установлено требование, согласно которому участники Конкурса должны представить документы (справки), подтверждающие соответствие требованиям, установленным пунктом 7.10 Информационной карты.

Вместе с тем, Заказчиком подпунктом 1 пункта 7.14 Информационной карты установлено, что в состав заявки на участие в Конкурсе должен входить документ, а именно заявка на участие в конкурсе в соответствии с формой, приведенной в части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ КОНКУРСА».

Согласно пункту 7 Формы 2 «Заявка на участие в конкурсе» участник Конкурса сообщает информацию о том, что в отношении него отсутствует решение арбитражного суда о признании банкротом и об открытии конкурсного производства, а также о том, что в отношении участника Конкурса не проводится процедура ликвидации и о том, что деятельности участника процедуры конкурса не приостановлена.

Таким образом, Заказчиком дважды установлено требование о предоставлении информации относительно того, что в отношении участника Конкурса отсутствует решение арбитражного суда о признании банкротом и об открытии конкурсного производства, что в отношении участника Конкурса не проводится процедура ликвидации, а также о том, что деятельности участника процедуры конкурса не приостановлена.

Согласно представленной Заказчиком на заседании Комиссии заявке Заявителя на участие в Конкурсе, Комиссией установлено, что Заявителем в составе заявки представлена форма 2, в которой содержится информации о том, что в отношении Заявителя отсутствует решение арбитражного суда о признании данного лица банкротом и об открытии конкурсного производства, а также о том, что в отношении Заявителя не проводится процедура ликвидации, деятельность Заявителя не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, Заявитель соответствует требованиям, установленным в пункте 7.10 Информационной карты Конкурсной документации.

Следовательно, предоставление документов, установленных подпунктом

6 пункта 7.14 Информационной карты Конкурсной документации, содержащих аналогичную информацию, установленную в пункте 7 формы 2 Конкурсной документации, является нецелесообразным.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, Заказчик неправоммерно отказал в допуске к участию в Конкурсе Заявителю на основании отсутствия документов, информация которых соответствует информации, представленной Заявителем в пункте 7 формы 2.

Следовательно, Заказчиком нарушен пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункт 5.2.6 пункта 5.2 Конкурсной документации.

Таким образом, Комиссия приняла решение признать жалобу обоснованной.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункта 5.2.6 пункта 5.2 Конкурсной документации
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

**по делу №1-00-1267/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров**

18 июля 2016 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 18.07.2016 по делу № 1-00-1267/77-16,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГАУК г. Москвы ПкиО «Фили» (далее — Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по сносу трех самовольно возведенных строений, благоустройство и озеленение территории ГАУК г.Москвы ПКиО «Фили» (реестровый № 31603649839) (далее - Конкурс), а именно:

1. Заказчику отменить протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре 31603649839 от 16.06.2016.

2. Заказчику рассмотреть поданные ранее заявки с учетом решения Комиссии по делу №1-00-1267/77-16 от 18.07.2016

3. Заказчику назначить новую дату подведения итогов Закупки с учетом решения Комиссии от 18.07.2016 по делу № 1-00-1267/77-16.

4. Заказчику разместить информацию об отмене вышеуказанного протокола на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт) в сети Интернет.

5. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок **до 01.08.2016**.

6. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок **до 08.08.2016** с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.