

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №02-08-17-2017

Резолютивная часть решения оглашена 06 марта 2017 года

Решение в полном объеме изготовлено 10 марта 2017 года. г. Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

заместитель руководителя Курского УФАС России, председатель Комиссии,

ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России, член Комиссии;

специалист-эксперт отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России, член Комиссии

рассмотрев дело №02-08-17-2017 по признакам нарушения порядка организации и проведения торгов организатором торгов – МУП РТ «Универмаг «Юбилейный», в присутствии директора МУП РТ «Универмаг «Юбилейный» – Л. М.В, представителя заявителя (по доверенности) Е. Е.В.,

УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России 22.02.2017 г. поступила жалоба гражданки Ч. Е. А. в лице представителя по доверенности Е. Е. В. на действия организатора торгов — МУП РТ «Универмаг «Юбилейный» при проведении торгов № 300117/4099516/01 в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения на 1-ом этаже, общей площадью 499,4 кв.м., в т.ч.: комната № 2 площадью 270,1 кв. м.; комната № 3 площадью 105 кв.м.; комната № 7 площадью 34,7 кв.м.; комната № 8 площадью 2,2 кв.м.; комната № 9 площадью 2,2 кв.м.; комната № 10 площадью 7,2 кв.м.; комната № 15 площадью 78 кв.м. в здании, расположенном по адресу: г. Обоянь, ул. Ленина, 42а, целевое назначение - торговля, противоречащие, по мнению подателя жалобы, установленному законодательством порядку проведения торгов.

Как следует из доводов жалобы и представленных заявителем документов, представитель заявителя Е. Е.В. не смогла подать заявку Ч. Е.А. на участие в аукционе, т. к. директор МУП РТ «Универмаг «Юбилейный» Л. М.В. отказала в приеме заявки на

участие в аукционе. Так же в бухгалтерии, которая согласно аукционной документации, является местом подачи заявок заявителю было отказано в приеме заявки. В т.ч. заявитель указывает на разночтения в документации об аукционе и извещении. Так в извещении о проведении торгов окончание даты приема заявок указано «22.02.2017г.», в то время как в п. 28 документации об аукционе указано, что прием заявок осуществляется в период «с 30.01.2017г. по 20.02.2017г.», что не позволяет однозначно определить дату окончания приема заявок.

Как следует из доводов жалобы, указанные действия организатора торгов создали ситуацию, ограничивающую потенциальным участникам доступ к торгам.

В ходе рассмотрения дела представитель заявителя Е. Е.В. подтвердила изложенные в жалобе обстоятельства и пояснила, учитывая разночтения в документации об аукционе и извещении 20.02.2017г. она лично обратилась в МУП РТ «Универмаг «Юбилейный» для подачи заявки на участие в аукционе. Директор МУП РТ «Универмаг «Юбилейный» Л. М.В., которая согласно аукционной документации является контактным лицом, после совместного с Е. Е.В. предварительного осмотра помещений являющихся предметом аукциона, в приеме заявки на участие в торгах отказала. В обосновании устного отказа, Л. М.В. сослалась на то, что Ч. Е.А. является физическим лицом, а МУП РТ «Универмаг «Юбилейный», согласно Устава, является торговым предприятием, целями деятельности которого является торговля. Е. Е.В. пояснила, что в месте приема заявок, указанном в извещении - МУП РТ «Универмаг «Юбилейный», расположенный по адресу г. Обоянь, ул. Ленина, 42 «А», бухгалтерия, в приеме заявки было отказано.

Директор МУП РТ «Универмаг «Юбилейный», в ходе рассмотрения дела пояснила, что заявку на участие в аукционе ей не подавали, и, следовательно, в приеме заявки Ч. Е.А. она не отказывала. В то же время, как следует из объяснения организатора торгов, представленного на жалобу (вх. №885 от 06.03.2017г.) МУП РТ «Универмаг «Юбилейный» согласно Уставу является торговым предприятием, для дальнейшего развития предприятия на первом этаже необходимо открытие продовольственного магазина. В этой связи участие в торгах физического лица невозможно.

Выслушав объяснения сторон, проанализировав материалы дела, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующему.

30 января 2017 года на официальном сайте РФ <http://torgi.gov.ru/> организатором торгов МУП РТ «Универмаг «Юбилейный» размещено извещение о проведении торгов № 300117/4099516/01 в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения на 1-ом этаже, общей площадью 499,4 кв.м., в т.ч.: комната № 2 площадью 270,1 кв. м.; комната № 3 площадью 105 кв.м.; комната № 7 площадью 34,7 кв.м.; комната № 8 площадью 2,2 кв.м.; комната № 9 площадью 2,2 кв.м.; комната № 10 площадью 7,2 кв.м.; комната № 15 площадью 78 кв.м. в здании, расположенном по адресу: г. Обоянь, ул. Ленина, 42а, целевое назначение - торговля, противоречащие, по мнению подателя жалобы, установленному законодательством порядку проведения торгов и аукционная документация, утвержденная Приказом №5 «Об организации и проведении аукциона на право заключения договоров аренды муниципального имущества, закрепленного за предприятием на праве хозяйственного ведения» от 30 января 2017 г. (Приложение 1).

Согласно содержанию извещения срок подачи заявок установлен «с 30 января 2017 года по 22 февраля 2017 г. включительно с 8-00 до 12-00 и с 13-00 до 17-00 по московскому времени ежедневно, кроме субботы и воскресенья по адресу: г. Обоянь, ул. Ленина, 42 «а», МУП РТ «Универмаг «Юбилейный», бухгалтерия».

Вместе с тем в содержании п. 28 Аукционной документации в указан иной срок приема заявок для участия в аукционе «с 30 января 2017 года по 20 февраля 2017г. включительно с 8-00 до 12-00 и с 13-00 до 17-00 по московскому времени ежедневно, кроме субботы и воскресенья по адресу: г. Обоянь, ул Ленина, 42 «а», МУП РТ «Универмаг «Юбилейный», бухгалтерия». Таким образом утвержденная документация содержит противоречивые данные об окончании срока подачи заявок. Так же определение места приема заявок «бухгалтерия», без указания номера кабинета, лица, ответственного за прием заявок, в достаточной степени не конкретизирует место подачи заявок., что может вводить в заблуждение потенциальных участников торгов.

При этом п. 8 Аукционной документации установлено, что участником может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.

Аукционная документация не содержит оснований для отказа в приеме заявок. В Приказе ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» основания для отказа в приеме заявок на участие в торгах не установлены. Таким образом, организатор торгов обязан принять заявку, поданную для участия в торгах, чего не было сделано.

В п. 126. Приказа ФАС России №67 указано, что каждая заявка на участие в аукционе, поступившая в срок, указанный в извещении о проведении аукциона, регистрируется организатором аукциона или специализированной организацией.

Представитель Ч. Е.А. обратилась с заявкой на участие в аукционе 20 февраля 2017 г. т. е. в срок соответствующий установленному аукционной документацией, по месту приема, указанному в извещении., в приеме заявки ей было отказано.

Таким образом, в связи с отсутствием оснований для отказа в приеме заявок на участие в аукционе как в Аукционной документации, так и в действующем законодательстве Российской Федерации, отказ организатора торгов в приеме заявки, поданной физическим лицом для участия в аукционе не допускается. При таких обстоятельствах, организатор торгов - МУП РТ «Универмаг «Юбилейный» нарушил требования, установленные Приказом ФАС России № 67 от 10.02.2010г.

Вместе с тем, представитель организатора торгов не отрицает наличия противоречий между извещением и аукционной документацией, объяснив, указанные противоречия наличием технических ошибок. Датой окончания приема заявок является 20.02.2017. Согласно Протоколу №1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договоров аренды имущества находящегося в муниципальной собственности и закрепленного за МУП РТ «Универмаг «Юбилейный» на праве хозяйственного ведения от 27.02.2017 г., до окончания, указанного в документации об аукционе, срока подачи заявок на участие в аукционе, т. е. 17 час. 00 минут (по московскому времени) 20 февраля 2017г. была представлена одна заявка.

Так же, Комиссией установлено, что в извещении указано о проведении аукциона с открытой формой подачи предложений по цене на право заключения договора аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального

образования «город Обоянь». В то время как в аукционной документации форма торгов установлена — открытый аукцион на право заключения договора аренды муниципального имущества, т. е. предмет торгов различен.

В соответствии с п. 116 Приказа ФАС России №67 сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении аукциона.

Таким образом, действия организатора торгов - МУП РТ «Юбилейный» при проведении обжалуемых торгов нарушают требование антимонопольного законодательства и привели к ущемлению прав потенциального участника торгов (гражданки Ч.Е.А.) и ограничению конкуренции.

На основании изложенного, информации и материалов, имеющихся в деле, пояснений сторон, руководствуясь статьей 17, статьей 18.1, частью 1 статьи 23, статьи 41, статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу гражданки Ч.
2. Признать организатора торгов - МУП РТ «Юбилейный» нарушившим ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», п. 116 Приказа ФАС России №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».
3. В целях устранения допущенных нарушений антимонопольного законодательства и порядка проведения торгов выдать организатору торгов - МУП РТ «Юбилейный» предписание об аннулировании торгов № 300117/4099516/01.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии *подпись*

Члены Комиссии *подписи*

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ

об аннулировании торгов

Предписание объявлено 06 марта 2017 года

Предписание изготовлено 10 марта 2017 года г. Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушения антимонопольных требований к торгам в составе:

- председатель Комиссии

– член Комиссии

– член Комиссии

руководствуясь статьей 17, статьей 23, статьей 18.1, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу №02-08-17-2017 о нарушении МУП РТ «Универмаг «Юбилейный» антимонопольного законодательства и порядка проведения торгов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов — МУП РТ «Универмаг «Юбилейный» (ИНН 4616001009, адрес места нахождения: 306230, Курская область, Обоянский район, г. Обоянь, ул. Ленина, д. 42, А) в целях устранения допущенных нарушений антимонопольного законодательства и порядка проведения торгов, утвержденного Приказом ФАС России № 67 от 10.02.2010, аннулировать торги. № 300117/4099516/01 на право заключения договора аренды нежилого помещения на 1-ом этаже, общей площадью 499,4 кв.м., в т.ч.: комната № 2 площадью 270,1 кв. м.; комната № 3 площадью 105 кв.м.; комната № 7 площадью 34,7 кв.м.; комната № 8 площадью 2,2 кв.м.; комната № 9 площадью 2,2 кв.м.; комната № 10 площадью 7,2 кв.м.; комната № 15 площадью 78 кв.м. в здании, расположенном по адресу: г. Обоянь, ул. Ленина, 42а в срок **не позднее трех рабочих дней** с даты получения настоящего предписания

2. Документированную информацию об исполнении пункта 1 настоящего предписания представить в Курское УФАС России не позднее трех рабочих дней с даты их исполнения.

3. Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии – /..../.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: *Неисполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа влечёт административную ответственность в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.*

Председатель Комиссии *подпись*

Члены Комиссии *подписи*