

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-355/15

22 июля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

ООО "ПетербургГаз" (далее – Организатор торгов)

- - по доверенности;

в отсутствие представителей:

ООО «Уральский инженерно-диагностический центр» (далее – Заявитель, ООО «УИДЦ») при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «УИДЦ» вх.№15423 от 16.07.2015 на действия комиссии по поведению итогов запроса предложений Организатора торгов - ООО "ПетербургГаз" при проведении процедуры открытого запроса предложений по отбору организации для выполнения работ по техническому диагностированию оборудования ГРП (извещение №31502475669, Далее - Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

18 июня 2015 года на сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано извещение №31502475669 о проведении открытого запроса предложений по отбору организации для выполнения работ по техническому диагностированию оборудования ГРП, включая Документацию об открытом запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО "ПетербургГаз", утвержденным 01.01.2012 года (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером

1120002915, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	883 200,72 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	18.06.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	29.06.2015 в 10:30 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и заявок (по местному времени заказчика)	29.06.2015 в 15:30 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, Гороховая 63/2 литера А

На момент рассмотрения жалобы договор между победителем Закупки и Заказчиком не заключен. Закупка признана несостоявшейся в соответствии с протоколом подведения итогов №30-06-01/2015 от 30.06.2015 (протокол 31502475669-03 на сайте www.zakupki.gov.ru).

2. В жалобе Заявитель обжалует действия комиссии по подведению итогов Запроса предложений Организатора торгов при проведении Закупки. Заявитель считает, что ООО «УИДЦ» подало заявку на участие в Закупке в полном соответствии с требованиями Документации, а комиссия по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов неправомерно отклонила вышеуказанную заявку ООО «УИДЦ».

Основанием для отклонения заявки ООО «УИДЦ» от участия в Закупке, указанным в «протоколе об отклонении заявок на участие в Закупке» №29-06-02/2015 от 29.06.2015, явился: «п. 15.3 документации об открытом запросе предложений (несоблюдение требований п.4.4, п.4.5, документации об открытом запросе предложений - приложенная к заявке копия выписки из ЕГРЮЛ, копия лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности не подписаны уполномоченным лицом участника закупки и не скреплены печатью участника закупки)».

Заявитель указывает, что представил в составе заявки ООО «УИДЦ» все документы в соответствии с требованиями п.4.8 Документации, в том числе:

- оригинал выписки из ЕГРЮЛ, выданный ИФНС России по Верх-Исетскому району города Екатеринбурга, скрепленный печатью и заверенный уполномоченным лицом ИФНС России по Верх-Исетскому району города Екатеринбурга;

- нотариально заверенную копию лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности.

Заявитель считает, что вышеуказанные документы не требуют дополнительного заверения участником, поскольку не приобретают от такого заверения какой-либо

дополнительной юридической силы.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился, письменные возражения на жалобу к заседанию Комиссии и оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-780 от 20.07.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

2. Проанализировав Документацию по закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «ПетербургГаз» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с пунктом 1.6.4. Положения о закупках Комиссия по подведению итогов запроса предложений в своей деятельности руководствуется законодательством Российской Федерации и Положением о закупках ООО «ПетербургГаз».

В соответствии с пунктом 7.2.2.3. Положения о закупках, Документация Запроса предложений должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в Запросе предложений.

В соответствии с пунктом 4.1. Документации Запроса предложений, участник закупки должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями Документации и Положения о закупках таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям этой документации.

В соответствии с пунктом 4.4. Документации, каждый документ, входящий в заявку, подписывается лицом, имеющим право в соответствии с законодательством Российской Федерации действовать от лица участника закупки без доверенности или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности.

В соответствии с пунктом 4.5. Документации, каждый документ, входящий в заявку, скрепляется печатью участника закупки.

В соответствии с пунктом 4.6. Документации, все без исключения страницы заявки и документов, приложенных к ней, должны быть пронумерованы, сшиты, подписаны и опечатаны печатью участника закупки в месте прошивки уполномоченным лицом.

Пунктом 4.8. Документации Запроса предложений установлен перечень документов, предоставление которых участниками Запроса предложений является обязательным, в том числе:

- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (или выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), содержащая сведения об участнике закупки, датированная не ранее чем за 2 (два) месяца до даты опубликования извещения о закупке (или нотариально заверенная копия такой выписки);
- нотариально заверенная копия лицензии (с приложениями) на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, выданной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Организатор торгов в письменном отзыве на жалобу Заявителя указал, что Документация не содержит положений о том, что требования пунктов 4.4. и 4.5. касательно заверения каждого документа подписью и печатью участника закупки не распространяются на документы, для которых установлено дополнительное требование о предоставлении оригинала документа или нотариальном заверении их копий, следовательно такие документы должны одновременно соответствовать требованиям п.4.8 и п.4.4., 4.5. закупочной документации, а именно: оригиналы документов или нотариально заверенные копии документов должны быть также заверены подписью и печатью участника закупки.

В соответствии с пунктом 15.3. Документации, организатор закупки вправе отклонить заявки в случае несоответствия заявок требованиям к их оформлению, установленными Документацией Запроса предложений.

ООО «УИДЦ» в составе заявки на участие в Закупке представило все документы, в соответствии с требованиями пункта 4.8. Документации, в том числе:

- оригинал выписки из ЕГРЮЛ, выданный ИФНС России по Верх-Исетскому району города Екатеринбурга, скрепленный печатью и заверенный уполномоченным лицом ИФНС России по Верх-Исетскому району города Екатеринбурга;
- нотариально заверенную копию лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности.

В соответствии с пунктом 4.6. Документации, все без исключения страницы заявки ООО «УИДЦ» и документов, приложенных к ней, были пронумерованы, сшиты, подписаны и опечатаны печатью ООО «УИДЦ» в месте прошивки уполномоченным лицом.

В соответствии с требованиями п.4.4. и п.4.5. Документации, ООО «УИДЦ» заверило каждый документ, входящий в заявку подписью и печатью, за исключением оригинала выписки из ЕГРЮЛ и нотариально заверенной копии лицензии на

осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности.

Поскольку заявка ООО «УИДЦ» была сшита, подписана и опечатана печатью ООО «УИДЦ» в месте прошивки, оригинал выписки из ЕГРЮЛ был представлен в оригинале, а копия лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности была заверена нотариально, дополнительно заверять вышеупомянутые документы подписью и печатью ООО «УИДЦ» не было необходимости.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС выявила в действиях комиссии по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов - ООО «ПетербургГаз», при проведении Закупки нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3. Закона № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем необоснованного отклонения заявки ООО «УИДЦ» от участия в Закупке.

3. Рассмотрев жалобу ООО «УИДЦ» вх.№15423 от 16.07.2015 на действия комиссии по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов - ООО "ПетербургГаз" при проведении процедуры открытого запроса предложений по отбору организации для выполнения работ по техническому диагностированию оборудования ГРП (извещение №31502475669), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Организатора торгов и с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях комиссии по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов - ООО «ПетербургГаз», при проведении Закупки нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3. Закона № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем необоснованного отклонения заявки ООО «УИДЦ» от участия в Закупке (извещение №31502475669).

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УИДЦ» вх.№15423 от 16.07.2015 на действия комиссии по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов - ООО "ПетербургГаз" при проведении процедуры открытого запроса предложений по отбору организации для выполнения работ по техническому диагностированию оборудования ГРП (извещение №31502475669), обоснованной.
2. Признать в действиях комиссии по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов - ООО «ПетербургГаз», при проведении Закупки нарушение п.2 ч.1 ст.3. Закона № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем необоснованного отклонения заявки ООО «УИДЦ» от участия в

Закупке (извещение №31502475669).

3. Выдать комиссии по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов - ООО «ПетербургГаз» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения процедуры открытого запроса предложений по отбору организации для выполнения работ по техническому диагностированию оборудования ГРП (извещение №31502475669), путем:

- отмены протокола об отклонении заявок на участие в Закупке №29-06-02/2015 от 29.06.2015 (протокол 31502475669-02 на сайте www.zakupki.gov.ru),

- отмены протокола подведения итогов №30-06-01/2015 от 30.06.2015 (протокол 31502475669-03 на сайте www.zakupki.gov.ru),

- повторного рассмотрения поступивших заявок и завершения процедуры Закупки в соответствии с Документацией, Положением о закупке и нормами Закона № 223-ФЗ.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

22 июля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

на основании решения Комиссии от 22.07.2015 по жалобе № Т02-355/15 на действия комиссии по поведению итогов запроса предложений Организатора торгов - ООО "ПетербургГаз" при проведении процедуры открытого запроса предложений по отбору организации для выполнения работ по техническому диагностированию оборудования ГРП (извещение №31502475669), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Комиссии по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов - ООО «ПетербургГаз» совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения процедуры открытого запроса предложений по отбору организации для выполнения работ по техническому диагностированию оборудования ГРП (извещение №31502475669), путем:

- отмены протокола об отклонении заявок на участие в Закупке №29-06-02/2015 от 29.06.2015 (протокол 31502475669-02 на сайте www.zakupki.gov.ru),

- отмены протокола подведения итогов №30-06-01/2015 от 30.06.2015 (протокол 31502475669-03 на сайте www.zakupki.gov.ru),

- повторного рассмотрения поступивших заявок участников Закупки и завершения процедуры Закупки (извещение №31502475669) в соответствии с Документацией, Положением о закупке и нормами Закона № 223-ФЗ.

2. В срок, до 15 августа 2015, представить в Санкт-Петербургское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.