

РЕШЕНИЕ

07 сентября 2010 года

г. Смоленск

Резолютивная часть решения оглашена 24.08.2010

Полный текст решения изготовлен 07.09.2010

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>

Рассмотрев дело №65-10 по признакам нарушения Администрацией МО «Ершичский район» Смоленской области, расположенной по адресу: 216580, Смоленская область, Ершичский район, Ершичи, ул. Советская, д.22, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

Инспекцией Смоленского УФАС России в период с 29 апреля по 21 мая 2010 года проводилась плановая проверка соблюдения антимонопольного законодательства Администрацией МО «Ершичский район» Смоленской области. По итогам работы Инспекции был составлен Акт от 21.05.2010 №11.

В ходе анализа материалов, полученных в ходе проведения проверки, установлено, что Главой МО «Ершичский район» Смоленской области было издано Постановление от 27.12.2006 №294 «О порядке определения годовой арендной платы за пользование объектами муниципальной собственности муниципального образования – Ершичский район Смоленской области» (далее – Постановление №294).

Пунктом 2.2.8 «Порядка определения арендной платы за пользование объектами муниципальной собственности муниципального образования Ершичский район Смоленской области», утвержденного Постановлением Главы МО «Ершичский район» Смоленской области от 27.12.2006 №294 установлено, что коэффициент использования недвижимого имущества по виду деятельности (цели использования) (Квд) устанавливается в следующих размерах:

2)-помещения, используемые для торговли вино - водочными изделиями;

0,8)-розничная торговля промышленными, продовольственными товарами и вино-водочными изделиями, лекарственными средствами и товарами для лечения и профилактики заболеваний;

0,6)-розничная торговля промышленными, продовольственными товарами.

Согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (Принято и введено в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22.11.2007 №329-ст) все вышеперечисленные виды деятельности входят в раздел 52.2 Классификатора – «розничная торговля пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями в специализированных магазинах».

Помимо этого, рассматриваемым пунктом Порядка, коэффициент использования недвижимого имущества устанавливается в следующих размерах:

0,6)-деятельность, осуществляемая аптеками, имеющими право изготовления лекарственных препаратов

0,4)-деятельность, осуществляемая учреждениями культуры и искусства; спортивными организациями; средствами массовой информации; сельскохозяйственными организациями; крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, акционерными сельскохозяйственными обществами, подсобными сельскими хозяйствами промышленных предприятий; аптеками, имеющими право изготовления лекарственных препаратов; общественными организациями, партиями, союзами, объединениями, благотворительными фондами.

Таким образом, для лиц, осуществляющих одни и те же виды деятельности Порядком устанавливаются различные значения Коэффициента использования недвижимого имущества по виду деятельности, что приводит или может привести как к необоснованному предоставлению одним хозяйствующим субъектов преимуществ (выражающихся в применении более низкого значения Коэффициента), так и необоснованном препятствовании деятельности других хозяйствующих субъектов.

Помимо этого, пунктом 2.2.8 Порядка, коэффициент использования недвижимого имущества в размере 0,4 для установлен для деятельности, осуществляемой государственными органами и органами местного самоуправления муниципальных образований МО Ершичский район Смоленской области, учреждениями и организациями, финансируемыми из федерального, областного и районного бюджетов;

Необходимо отметить, что учреждения и организации, финансируемые из федерального, областного и районного бюджетов (ФГУП, ОГУП, МУП, автономные учреждения и т.д.) имеют право осуществлять приносящую им доход деятельность, в том числе осуществлять виды деятельности, также указанные в пункте 2.2.8 Порядка.

Согласно определению, приведенному в статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» хозяйствующим субъектом является индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

Таким образом, учреждения и организации, финансируемые из федерального, областного и районного бюджетов в случае осуществления ими деятельности, приносящей им доход, приобретают статус хозяйствующих субъектов с точки зрения положений Закона о защите конкуренции, а также осуществлять виды деятельности, для которых Порядком установлены более высокие значения коэффициента.

В рассматриваемое Постановление были внесены изменения Постановлением Главы МО «Ершичский район» Смоленской области от 27.05.2008 №111 «О внесении изменений в постановление от 27.12.2006 №294 «О порядке определения арендной платы за пользование объектами муниципальной собственности муниципального образования – Ершичский район Смоленской области» (далее – Постановление №111).

Каких-либо изменений, касающихся значений Коэффициента использования недвижимого имущества по виду деятельности (цели использования) Постановление №111 в Постановление №294 не вносилось.

Данное обстоятельство свидетельствует о наличии в указанном Постановлении Главы МО «Ершичский район» Смоленской области признаков нарушения требований пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

В ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства представитель Ответчика согласился с приведенными Комиссией доводами и сообщил, что Администрацией МО «Ершичский район» Смоленской области будут приняты меры по устранению нарушения антимонопольного законодательства.

Изучив материалы дела, выслушав представителя Ответчика, Комиссия Смоленского УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях Администрации МО «Ершичский район» Смоленской области факта нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Руководствуясь статьями 21, 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России

Р Е Ш Е Н И Е :

1. Признать Администрацию МО «Ершичский район» нарушившей положения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части принятия органом местного самоуправления акта, содержащего положения, необоснованно препятствующие осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.
2. Выдать Администрации МО «Ершичский район» Смоленской области предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Подписи членов комиссии <...>.

ПРЕДПИСАНИЕ

07 сентября 2010 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 07 сентября 2010 года по делу №65-10 о нарушении Администрацией МО «Ершичский район» Смоленской области, расположенной по адресу: 216580, Смоленская область, Ершичский район, Ершичи, ул. Советская, д. 22, положений пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации МО «Ершичский район» Смоленской области, в срок до 31.10.2010 прекратить нарушение пункта 2 части статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в наличии в пункте 2.2.8 «Порядка определения годовой арендной платы за пользование объектами муниципальной собственности муниципального образования Ершичский район Смоленской области», утвержденного Постановлением Главы МО «Ершичский район» Смоленской области от 27.12.2006 №294 (в редакции Постановлений Главы МО «Ершичский район» Смоленской области от 27.05.2008 №111) положений устанавливающих для хозяйствующих субъектов, осуществляющих одни и те же виды деятельности различные значения Коэффициента использования недвижимого имущества по виду деятельности, а также устанавливающих для учреждений и организаций финансируемых из федерального, областного и районного бюджетов значение Коэффициента без учета возможности осуществлен данными лицами деятельности, приносящей им доход, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, путем внесения изменений в данный Порядок.

2. Администрации МО «Ершичский район» Смоленской области в срок до 05.11.2010 письменно сообщить Смоленскому УФАС России об исполнении настоящего предписания (с представлением документов, подтверждающих исполнение предписания).

Подписи членов комиссии <...>.