

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению обращений на нарушение торгов и порядка заключения договоров (далее-Комиссия), а именно, жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с **законодательством** Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным **законом** от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено **законодательством** Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), которая в соответствии с приказом № 4464/18 от 04.10.2018г. исполняет функции по рассмотрению обращений направленных заказчиками о сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 N 1211, в составе:

Председателя Комиссии: <....>;

Членов Комиссии: <....>, <....>;

при участии представителя заказчика <....> по доверенности; в отсутствие представителя ООО Торговый дом «Дизель Экспресс», уведомленного надлежащим образом, рассмотрев обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО Торговый дом «Дизель Экспресс», в связи с уклонением участника закупки (извещение № 31907533755) от заключения договора,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области поступило обращение от заказчика – МУП «ИРКУТСКГОРТРАНС» (далее МУП «ИГТ») о включении сведений в отношении ООО Торговый дом «Дизель Экспресс» в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением участника закупки - ООО Торговый дом «Дизель Экспресс» от заключения договора по результатам аукциона в электронной форме, извещение №31907533755 на поставку двигателя Урал (ЯМЗ) 236HE2-3-1000189.

В Иркутское УФАС России поступили письменные пояснения ООО Торговый дом «Дизель Экспресс» в соответствии с которыми, несвоевременное подписание договора связано с тем, что заказчик ввел в заблуждение победителя закупки.

Комиссия, исследовав имеющиеся в деле материалы, доводы обращения заказчика, возражения лица, в отношении которого поданы сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков, приходит к следующим выводам.

15.02.2019г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг: www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на поставку двигателя Урал (ЯМЗ) 236HE2- 3-1000189 для нужд МУП «ИГТ» (извещение № 31907533755).

В соответствии с информационной картой о проведении закупки предмет договора - поставка двигателя Урал (ЯМЗ) 236HE2-3-1000189; начальная (максимальная) цена договора 796 366 (семьсот девяносто шесть тысяч триста шестьдесят шесть) рублей 67 копеек. Размер

ставки НДС применяется в соответствии с действующим законодательством; дата и время начала срока подачи заявок на участие в закупке - с 15.02.2019г.; дата и время окончания подачи заявок на участие в закупки - 04.03.2019г. в 00-00 час (время московское); дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе 04.03.2019г.; дата и время проведения аукциона- 07.03.2019г.; дата подведение итогов электронного аукциона- 07.03.2019г.

Закупочной комиссией по осуществлению закупок после подведения итогов электронного аукциона на право заключения договора на поставку двигателя Урал (ЯМЗ) 236HE2-3-1000189 (извещение № 637216) на основании протокола № 637216 от 07.03.2019г. был определён победитель закупки ООО ТД «Дизель Экспресс» и принято решение о заключении договора на поставку двигателя Урал (ЯМЗ) 236HE2-3-1000189 с участником, признанным победителем.

В соответствии с закупочной документацией, договор может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола аукциона.

В срок до «21» марта 2019г. и по настоящее время проект договора со стороны ООО ТД «Дизель Экспресс» не подписан.

ООО ТД «Дизель Экспресс» нарушил условия п. 22. Документации о закупке, отказавшись тем самым исполнять свои обязательства.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Иркутскгортранс» в порядке, установленном ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее- Положение), утвержден приказом № 2/223_КО от «25» декабря 2018г., является согласно ч. 2 ст. 2 ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика.

Согласно раздела 1 главы 14 пункта 1.3. Положения в случае если победитель конкурентной закупки не направит Заказчику подписанный договор, либо не предоставит протокол разногласия, победитель закупки считается уклонившимся от заключения договора. При этом Заказчик имеет право удержать с такого победителя денежные средства, перечисленные им в качестве обеспечения заявки.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

Комиссией антимонопольного органа исследована переписка между заказчиком и победителем, оснований объективно препятствующих заключению договора не установлено.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Федерального закона № 223-ФЗ, в том числе приведших к невозможности заключения договора с этим лицом как с признанным победителем закупки и нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения договора, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Реестр недобросовестных поставщиков представляет собой меру ответственности за недобросовестное поведение в правоотношениях по осуществлению закупок.

Нарушение процедуры заключения договора по итогам аукциона в электронной форме,

извещение №31907533755 на поставку двигателя Урал (ЯМЗ) 236HE2-3-1000189, влекущее признание участника уклонившимся, и включение сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков, носит формальный характер, в связи с чем существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий, а в пренебрежительном отношении к исполнению своих обязанностей в сфере закупок.

ООО ТД «Дизель Экспресс» не исполнило свое обязательство по заключению договора, (в том числе по предусмотренным срокам поставки), вытекающее из статуса победителя закупки (извещение № 31907533755), в рамках осуществления им предпринимательской деятельности оно несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств (статья 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Следовательно, ООО ТД «Дизель Экспресс» не предприняты все необходимые и разумные меры с целью заключения договора, в поведении общества наличествуют признаки недобросовестности и включение ООО ТД «Дизель Экспресс» в реестр недобросовестных поставщиков в настоящем случае является необходимой мерой его ответственности, поскольку служит для ограждения заказчиков от недобросовестных поставщиков.

Таким образом, в ходе проведения проверки подтвердился факт недобросовестного поведения ООО ТД «Дизель Экспресс» при заключении договора на поставку двигателя Урал (ЯМЗ) 236HE2-3-1000189 для МУП «ИГТ».

Принимая участие в закупке, ООО ТД «Дизель Экспресс» выразил согласие со всеми условиями предложенными заказчиком в документации и извещении, положения которых не обжаловались, в порядке и сроки, установленные законодательством.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Комиссия Иркутского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком в отношении ООО Торговый дом «Дизель Экспресс» (Российская Федерация, юридический адрес: кв. 36, д. 107, ул. Комсомольская, г. Тутаев, Ярославская обл., 152303; ИНН 7611021374, дата подведения итогов закупки: 07.03.2019г., сведения о договоре: на поставку двигателя Урал (ЯМЗ) 236HE2-3-1000189 (извещение №31907533755), код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг: ОКПД2 - 29.10.13.000 двигателя внутреннего сгорания поршневые с воспламенением от сжатия для транспортных средств; валюта договора: Российский рубль; цена договора: 600 969, 08 руб.; код валюты договора –RUB-643, срок исполнения договора: 31.12.2019г. г., включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года.

2. Копию заключения направить сторонам по обращению.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>