

# РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-777/19

16 декабря 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов): <...>; от ООО «ЦКТ «Векус» (далее — Заявитель): <...>

в отсутствие представителей ООО «Газпром межрегионгаз Пермь» (далее — Заказчик) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 05.12.2019 вх. № 36430-ЭП/19) ООО «ЦКТ «Векус» на действия закупочной комиссии ООО «Газэнергоинформ» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора по номенклатурной группе "Электронно-вычислительное оборудование и оргтехника" (извещение № 31908544617), заслушав пояснения представителей сторон,

## УСТАНОВИЛА:

20 ноября 2019 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908544617 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора по номенклатурной группе "Электронно-вычислительное оборудование и оргтехника" (далее – Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газпром межрегионгаз Пермь» (далее – Положение о закупках) версия 17 от 29.12.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 066 396,50 руб.

2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	20.11.19
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	28.11.2019 в 13:59 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	29.11.2019, 02.12.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31908544617 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «ЦКТ «Векус» от участия в процедуре Закупки согласно итоговому протоколу по Закупке №290517 от 03.12.2019.

1.

1.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или)

осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «Газпром межрегионгаз Пермь» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ЦКТ «Векус» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/40324/19 от 09.12.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № № 78/40324/19 от 09.12.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

**На основании п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.**

Как следует из п. 2.3.1.1 Документации, участник должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей Документации таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям настоящей Документации.

В соответствии с п. 2.3.1 Документации «Общие требования к заявке на участие в закупке» ценовое предложение должно включать в себя коммерческое предложение по установленной в Документации форме (Форма 3).

В соответствии с п. 6.3.1 Документации Форма «Коммерческое предложение» является неотъемлемой частью настоящей Документации и представлена в виде отдельного электронного документа, размещенного на сайте ЕИС и сайте Электронной площадки и доступного для бесплатного копирования (скачивания) Участниками закупки.

В электронном документе, являющимся Formой 3 («Коммерческое предложение», размещенном на сайте ЕИС, в графе «Технические характеристики и комплектация» указано «в соответствии с техническим заданием».

Согласно п. 4.1 Документации Техническое задание конкретизирует требования Заказчика к функциональным, техническим, качественным, количественным и прочим характеристикам предмета Закупки. Требования к предмету закупки, изложенные в Техническом задании, обязательны к исполнению Участником.

В п.1 Технического задания Документации установлен предмет закупки, а также технические характеристики предмета закупки:

1.

1.

1. Компьютер персональный (Системный блок Lenovo ThinkCentre M720t Tower, Монитор Samsung S24E650PL). Технические характеристики: Lenovo ThinkCentre M720t Tower i5-8400, 8GB, 500Gb HDD, Intel HD, DVD±RW, No Wi-Fi, USB KB&Mouse, Win 10 Pro64-RUS, 3YR Onsite, Монитор Samsung 23.6" S24E650PL черный PLS LED 4ms 16:9 HDMI M/M матовая HAS Pivot 250cd 178gp/178gp 1920x1080 D-Sub DisplayPort FHD USB.
2. Компьютер персональный (Системный блок Lenovo ThinkCentre M720t Tower, Монитор Samsung S24E650PL). Технические характеристики: Lenovo ThinkCentre M720t Tower i5-8400, 16GB, 500Gb HDD, Intel HD, DVD±RW, No Wi-Fi, USB KB&Mouse, Win 10 Pro64-RUS, 3YR Onsite, Монитор Samsung 23.6" S24E650PL черный PLS LED 4ms 16:9 HDMI M/M матовая HAS Pivot 250cd 178gp/178gp 1920x1080 D-Sub DisplayPort FHD USB.

В Техническом задании Документации также установлены значимые технические характеристики для оценки допустимых эквивалентов:

1) ПК SL i5 8400 / 8Gb DDR4 / 500Gb HDD / Intel HD / Win 10 Pro 64/Кл.-Мышь USB/BLACK, монитор Samsung S24E650PL. ПК iRU Corp 315 MT i5 8400/8GB/500Gb HDD/UHDG630/DVDRW/ Win 10 Pro 64/KB.- M USB/BLACK, монитор Samsung S24E650PL.

2) ПК SL i5 8400 / 16Gb DDR4 / 500Gb HDD / Intel HD / Win 10 Pro 64/Кл.- Мышь USB/BLACK, монитор Samsung S24E650PL. ПК iRU Corp 315 MT i5 8400/16GB/500Gb HDD/UHDG630/DVDRW/ Win 10 Pro 64/KB.- M USB/BLACK, монитор Samsung S24E650PL.

Таким образом, в Техническом задании Документации установлен предмет, технические характеристики предмета закупки, а также значимые технические характеристики для оценки допустимых к поставке эквивалентов.

Согласно п. 1.6.1 Документации Организатор Закупки/Комиссия имеет право отклонить Заявку Участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего участия в Закупке на любом этапе ее проведения в случае несоответствия предмета Заявки на участие в Закупке предмету Закупки, указанному в настоящей Документации, в частности в Техническом

задании.

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель в Форме 3 («Коммерческое предложение») указал, что готов поставить следующий товар, в качестве эквивалента:

1) Компьютер персональный Vekus Vektor 100PP (системный блок Vekus Value 109UT, Монитор Samsung S24E650PL).

2) Компьютер персональный Vekus Vektor 100PO (системный блок Vekus Value 108UT, Монитор Samsung S24E650PL).

Вместе с тем, допустимыми к поставке эквивалентными товарами могли являться только компьютеры с торговыми марками SL или iRU.

Таким образом, технические характеристики товара с торговой маркой Vekus, предложенного ООО «ЦКТ «Векус» к поставке, не соответствовали установленным техническим характеристикам для оценки предложенных эквивалентов.

**Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил Форму 3 («Коммерческое предложение»), в которой предложил к поставке в качестве эквивалентного товар, технические характеристики которого не соответствовали установленным техническим характеристикам, указанным в Техническом задании Документации, на основании чего Закупочная комиссия Организатора торгов отклонила заявку ООО «ЦКТ «Векус» от участия в процедуре Закупки согласно п. 1.6.1 Документации.**

**Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «ЦКТ «Векус» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.**

**Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «ЦКТ «Векус» от участия в процедуре Закупки.**

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 05.12.2019 вх. № 36430-ЭП/19) ООО «ЦКТ «Векус» на действия закупочной комиссии ООО «Газэнергоинформ» (ИНН: 7728696530, ОГРН: 1097746173249) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора по номенклатурной группе "Электронно-вычислительное оборудование и оргтехника" (извещение № 31908544617) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.