

ПРОТОКОЛ № 85

об административном правонарушении

«24» июня 2021 г.

г. Саранск, пр. Ленина, 14
10.30 ч

<...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия, рассмотрев материалы, указывающие на событие административного правонарушения, признала их достаточными для возбуждения дела в отношении юридического лица – ООО «Рузаевское водопроводное предприятие» (431444, Республика Мордовия, г. Рузаевка, ул. Кутузова, д. 89; ОГРН 1171326003640, ИНН 1324002264, КПП 132401001, р/с 40702810739000002890 в Мордовском отделении № 8589 ПАО Сбербанк г. Саранск БИК 048952615, к/с 30101810100000000615) по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии законного представителя ООО «Рузаевское водопроводное предприятие», извещенного надлежащим образом о времени и месте составления протокола (уведомление о составлении протокола № 1436 от 16.06.2021 г.) – <...> (генеральный директор, решение Единственного учредителя от 28.08.2020 г. №3), в отсутствие законного представителя Общества с ограниченной ответственностью Специализированный Застройщик «Саранскстройинвест» (далее – ООО СЗ «Саранскстройинвест»), извещенного надлежащим образом о времени и месте составления протокола (уведомление о составлении протокола № 1436 от 16.06.2021 г., уведомление о вручении № 7391-5, получено адресатом 18.06.2021); (поводом к возбуждению дела послужило заявление ООО СЗ «Саранскстройинвест» (вх. № 2786 от 28.05.2021 г.), содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения),

УСТАНОВИЛА:

28.05.2021 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступило заявление ООО СЗ «Саранскстройинвест» (вх. № 2786 от 28.05.2021 г.), в

котором сообщается о нарушении ООО «Рузаевское водопроводное предприятие» (далее – ООО «Рузвода») требований действующего законодательства в части необоснованного отказа в заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства: «Застройка жилого квартала по ул. Центральная пос. Левженский Рузаевского района многоквартирными жилыми домами. Жилой дом (пл. № 9 по генплану)» к централизованным сетям холодного водоснабжения.

Правоотношения по вопросам подключения к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения регулируются Федеральным [законом](#) от 07.12.2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», [Правилами](#) холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 года № 644 (далее - Правила водоснабжения), [Правилами](#) определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и [Правилами](#) подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 года № 83 (далее - Правила подключения).

Согласно [статье 4](#) Федерального закона от 17.08.1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сферам деятельности субъектов естественной монополии относятся водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры.

В соответствии со [статьей 2](#) Федерального закона от 07.12.2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» гарантирующая организация - организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определенная решением органа местного самоуправления, которая обязана заключить договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения с любым обратившимся к ней лицом, чьи объекты подключены (технологически присоединены) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Согласно [статье 4](#) Федерального закона от 17.08.1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сферам деятельности субъектов естественной монополии относятся водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры.

В соответствии со [статьей 2](#) Федерального закона № 416-ФЗ гарантирующая организация - организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определенная решением органа местного самоуправления, которая обязана заключить договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного

водоснабжения и водоотведения с любым обратившимся к ней лицом, чьи объекты подключены (технологически присоединены) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ основным видом деятельности ООО «Рузвода» является «Сбор и обработка сточных вод» (ОКВЭД 37.00).

В соответствии с Постановлением Администрации г.о. Рузаевка № 907 от 28.08.2017 г. наделен статусом гарантирующей организации, обеспечивающего водоотведение объектов капитального строительства.

Таким образом, ООО «Рузвода» является субъектом естественной монополии, осуществляющим водоотведение, а также деятельность по технологическому присоединению объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

17.07.2013 г. ООО «Горвода» были выданы технические условия №12 объекту: «Застройка жилого квартала в пос. Левженский многоквартирными жилыми домами. Жилой дом (пл. № 1-9 по генплану)».

ООО «Горвода» разрешает проектирование водоснабжения на следующих технических условиях:

1. Переложить водопровод от артезианских скважин до проектируемого жилого квартала с сохранением имеющихся врезок и разветвлений. Диаметр определить исходя из перспективного развития поселка и с учетом подключения существующих жилых домов и других объектов (существующее водопотребление 337 м³/сутки).
2. Точку подключения жилого квартала назначить проектируемый водопровод. Разводку к домам выполнить трубами меньшего размера.
3. На местах врезок выполнить железобетонные колодцы с установкой запорной арматуры соответствующего диаметра.
4. Установить водомерные узлы. Счетчик воды должен иметь возможность регистрации давления и передачи параметров в автоматическом режиме в единую диспетчерскую службу г. Рузаевки и в диспетчерскую службу ООО «Горвода».
5. Провести линию электропередачи СИПом до скважин с заменой электрооборудования.
6. Все работы выполнить согласно требованиям СНиПа.
7. Проект согласовать с руководством ООО «Горвода».

Технические условия действительны на нормативный срок проектирования.

23.03.2021 г. ООО СЗ «Саранскстройинвест» направило в адрес ООО

«Рузвода» заявление № 111 (вх. № 421 от 24.03.2021) о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоснабжения объекта: «Застройка жилого квартала по ул. Центральная в пос. Левженский Рузаевского района многоквартирными жилыми домами. Жилой дом (пл. № 9 по генплану)».

В ответ на заявление ООО СЗ «Саранскстройинвест» письмом (исх. № 111 от 13.03.2021 г.) ООО «Рузвода» сообщило, что к заявлению о подключении приложены копии документов, не заверенные надлежащим образом, а также отсутствуют следующие документы: учредительные документы; нотариально заверенные копии правоустанавливающих документов на подключаемый объект, ранее построенный и введенный в эксплуатацию, а для строящихся объектов – копия разрешения на строительство; баланс водопотребления и водоотведения подключаемого объекта, градостроительный план земельного участка. В заявке не указаны мероприятия, выполняемые заявителем. В соответствии с вышесказанным рассмотрение заявления ООО СЗ «Саранскстройинвест» было приостановлено до предоставления недостающих сведений и документов, которые необходимо представить в течение 20 рабочих дней.

06.04.2021 г. ООО СЗ «Саранскстройинвест» направило в адрес ООО «Рузвода» письмо № 131 (вх. № 496 от 06.04.2021) с приложением недостающих документов.

В ответ на данное письмо ООО «Рузвода» письмом (исх. № 407 от 18.05.2021) сообщило, что на основании пункта 89 Правил подключения в случае, если для подключения были получены технические условия и срок, на который были выданы технические условия, не истек, исполнителем по договору о подключении является организация, выдавшая технические условия, или организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании объектами централизованных систем холодного водоснабжения, на подключение к которым были выданы технические условия, т.е. ООО «Рузвода».

Основным условием технических условий от 17.07.2013 г. № 12 являлась перекладка водопровода от артезианских скважин до проектируемого жилого квартала, однако объект введен в эксплуатацию без выполнения технических условий, и без согласования с ресурсоснабжающей организацией. Кроме того, объект капитального строительства МКД № 9, ул. Луговая, пос. Левженский является подключенным к центральной системе водоснабжения без разрешительных документов на подключение, т.е. самовольно подключенным объектом.

В связи с тем, что по данному обстоятельству нет никаких предложений по устранению нарушений, ООО «Рузвода» не может заключить договор на отпуск питьевой воды на дом № 9, так как не может гарантировать качество и бесперебойность предоставляемой услуги.

В соответствии с Правилами водоснабжения подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности для подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным [законом](#) «О водоснабжении и водоотведении» и настоящими Правилами, на основании договора о подключении (технологическом присоединении), заключенного в соответствии с [типовым договором](#) о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения или [типовым договором](#) о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоотведения. Подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения объектов, не относящихся к объектам капитального строительства, осуществляется с согласия организации водопроводно-канализационного хозяйства или по согласованию с органами местного самоуправления в порядке, предусмотренном настоящими Правилами для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства (пункт 86).

Заявитель обращается в организацию водопроводно-канализационного хозяйства с заявлением о заключении договора о подключении, при этом указанное заявление может быть подано без предварительного получения заявителем технических условий подключения (пункт 88).

Для заключения договора о подключении и получения условий подключения (технологического присоединения) заявитель направляет в организацию водопроводно-канализационного хозяйства, определенную органом местного самоуправления, заявление о подключении, данные об общей подключаемой нагрузке с приложением соответствующих документов (пункт 90).

Организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 3 рабочих дней рассматривает полученные документы и проверяет их на соответствие перечню, указанному в [пункте 90](#) настоящих Правил, и соответствие представленного баланса водопотребления и водоотведения назначению объекта, высоте и этажности зданий, строений и сооружений. В случае некомплектности представленных документов или несоответствия представленного баланса водопотребления и водоотведения назначению объекта, его высоте и этажности организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 3 рабочих дней со дня получения заявления направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие сведения и (или) документы и приостанавливает рассмотрение заявления до получения недостающих сведений и (или) документов (пункт 91).

В случае представления сведений и документов, указанных в пункте 90 настоящих Правил, в полном объеме и наличия технической возможности подключения (технологического присоединения), а также при условии наличия в инвестиционных программах организаций водопроводно-канализационного хозяйства мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения), организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 20 рабочих дней со дня представления сведений и документов, указанных в пункте 90 настоящих Правил, в полном объеме направляет заявителю подписанный договор о подключении (технологическом присоединении) с приложением условий подключения (технологического присоединения) и расчета платы за подключение (технологическое присоединение) (пункт 94).

Договор о подключении (технологическом присоединении) является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

В случае наличия технической возможности подключения (технологического присоединения) отказ организации водопроводно-канализационного хозяйства от заключения договора о подключении (технологическом присоединении) не допускается (пункт 97).

На основании [части 1 статьи 18](#) Федерального закона № 416-ФЗ подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения (далее также - подключение (технологическое присоединение)) осуществляется на основании заявления в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным [ЗАКОНОМ](#) и правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В [части 2 статьи 18](#) Федерального закона № 416-ФЗ предусмотрено, что лица, обратившиеся в организацию, осуществляющую холодное водоснабжение и (или) водоотведение, с заявлением о заключении договора подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе застройщики, планирующие подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения (далее - заявители), заключают договоры о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения и вносят плату за подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения и

(или) водоотведения в порядке, установленном настоящим Федеральным [ЗАКОНОМ](#).

В соответствии с частью 4 статьи 18 Федерального закона № 416-ФЗ, [пунктом 97](#) Правил № 644 при наличии технической возможности подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения и при наличии свободной мощности, необходимой для осуществления холодного водоснабжения и (или) водоотведения, организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, не вправе отказать заявителю в заключении договора о подключении (технологическом присоединении).

Таким образом, действующим законодательством предусмотрены основания для отказа ресурсоснабжающей организации в заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к водопроводным и (или) канализационным сетям: отсутствие технической возможности и свободной мощности, необходимой для осуществления холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

В своем письме (исх. № 407 от 18.05.2021) ООО «Рузвода» не указывает на отсутствие технической возможности для подключения к сетям холодного водоснабжения. Основанием для отказа является невыполнение технических условий и самовольное подключение объекта капитального строительства к сетям холодного водоснабжения. Материалы, подтверждающие самовольное подключение объекта «Застройка жилого квартала по ул. Центральная в пос. Левженский Рузаевского района многоквартирными жилыми домами. Жилой дом (пл. № 9 по генплану)», в материалы дела не представлены.

Обстоятельства, которые ООО «Рузвода» привело в обоснование отказа в заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к централизованным сетям холодного водоснабжения, не свидетельствует об отсутствии технической возможности, что свидетельствует о несоответствии действий ООО «Рузвода» при рассмотрении заявления ООО СЗ «Саранскстройинвест» положениям Федерального закона №416-ФЗ, правил №644.

Доказательств об отсутствии технической возможности для подключения к сетям холодного водоснабжения объекта «Застройка жилого квартала по ул. Центральная в пос. Левженский Рузаевского района многоквартирными жилыми домами. Жилой дом (пл. № 9 по генплану)» ООО «Рузвода» не представило.

Материалами дела установлено, что до настоящего времени мероприятия по подключению (технологическому присоединению) объекта «Застройка жилого квартала по ул. Центральная в пос. Левженский Рузаевского района многоквартирными жилыми домами. Жилой дом (пл. № 9 по генплану)» ООО «Рузвода» не исполнены.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил подключения (технологического присоединения) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения установлена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

При этом правонарушение, ответственность за совершение которого установлена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, является формальным, то есть существенная угроза охраняемым общественным отношениям по указанному правонарушению заключается в пренебрежительном отношении заявителя к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права.

Учитывая изложенное, для возбуждения дела об административном правонарушении и проведения административного расследования достаточно выявленных должностным лицом антимонопольного органа в действиях того или иного лица признаков события административного правонарушения.

Дата совершения административного правонарушения – 18.05.2021 г.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения ООО «Рузвода»: 431444, Республика Мордовия, г. Рузаевка, ул. Кутузова, д. 89.

Способ совершения административного правонарушения – действие ООО «Рузвода», выразившееся в нарушении порядка подключения (технологического присоединения) объекта «Застройка жилого квартала по ул. Центральная в пос. Левженский Рузаевского района многоквартирными жилыми домами. Жилой дом (пл. № 9 по генплану)» к сетям водоснабжения.

Объект правонарушения – отношения, охраняемые законодательством Российской Федерации о водоотведении.

Субъект правонарушения – юридическое лицо – ООО «Рузвода».

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В отличие от физических лиц в отношении юридических лиц КоАП формы вины не выделяет, следовательно, и в тех случаях, когда в соответствующих статьях особенной части КоАП возможность привлечения к административной ответственности за административное правонарушение ставится в зависимость от формы вины, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению; обстоятельства, указанные в части 1 или части 2 статьи 2.2 КоАП, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат (пункт 16.1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях»).

Таким образом, как следует из материалов дела и установленных обстоятельств, субъективная сторона заключается в том, что у ООО «Рузвода» имелась возможность для соблюдения требований законодательства Российской Федерации о водоснабжении. Однако, ООО «Рузвода» не приняло все зависящие от него меры по соблюдению требований действующего законодательства, виновно совершив тем самым административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП.

Срок давности привлечения ООО «Рузвода» к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП, на момент составления протокола об административном правонарушении не истек.

ООО «Рузвода» надлежащим образом уведомлено о времени и месте

составления протокола (уведомление о составлении протокола № 1436 от 16.06.2021 г.). На составление протокола ООО «Рузвода», явился законный представитель <...> (генеральный директор, решение Единственного учредителя от 28.08.2020 г. №3).

В соответствии со статьей 25.2 КоАП РФ юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред является потерпевшим.

В связи с поступлением заявления ООО СЗ «Саранскстройинвест» (вх. № 2786 от 28.05.2021 г.), в соответствии с которым действия (бездействия) ООО «Рузвода» нарушают его права и законные интересы, привлечь к участию в производстве по настоящему административному делу ООО СЗ «Саранскстройинвест» в качестве потерпевшего.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 1 статьи 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.