

АКТ ПРОВЕРКИ № \_\_\_\_ в отношении Управления государственного автодорожного надзора по Республике Татарстан Федеральной службы по надзору в сфере транспорта

Исх.номер <...> ИП-04/8092 от 10.06.2016

г.Казань, ул.Московская, д.55

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан от 28.04.2016г. №01/145-пр проведена плановая выездная проверка в отношении Управления государственного автодорожного надзора по Республике Татарстан Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее – УГАДН по Республике Татарстан Федеральной службы по надзору в сфере транспорта) (420061, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Николая Ершова, д. 31а; ИНН 1660050384).

Проверка начата 16 мая 2016 года, окончена 09 июня 2016 года.

Акт составлен специалистом - экспертом отдела контроля закупок Салаховой В.Р.

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен:<...>

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки являлся: <...>

Предметом настоящей проверки является соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд УГАДН по Республике Татарстан Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

Проверяемый период соблюдения УГАДН по Республике Татарстан Федеральной службы по надзору в сфере транспорта требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: с 01.01.2015 года до даты завершения контрольного мероприятия.

Срок и место проведения проверки: с 16.05.2016 года по 09.06.2016 года включительно; РТ, г. Казань, ул. Николая Ершова, д. 31а.

В ходе проведения плановой выездной проверки установлено следующее.

## **1. Общие сведения об объекте контроля.**

Управления государственного автодорожного надзора по Республике Татарстан Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее по тексту - Управление) осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 12 августа 2009 г. № ВП-895фс.

Управление является региональным территориальным органом федерального органа исполнительной власти – Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, осуществляющим функции по надзору и контролю в области автомобильного транспорта и дорожного хозяйства на территории Республики

Татарстан.

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства транспорта Российской Федерации, актами Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, а также настоящим Положением.

2. Объем (количество, стоимость) закупок проведенных в форме аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, запроса предложений, конкурса с единственным поставщиком в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе) и Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках) за 2014-2016гг., представлен в таблице №1, соответственно.

Таблица №1

<b>2014 год</b>	Электронный аукцион	Запрос котировок	Запрос предложений	Конкурс
Общая стоимость	676 113,00	90 000,00	0	115 767,00
Общее количество	2	1	0	1
Итого общий объем закупок за 2014г.	<b>881 880, 00</b>			
<b>2015 год</b>	Электронный аукцион	Запрос котировок	Запрос предложений	Конкурс
Общая стоимость	636 453,00			134 356,00
Общее количество	3			1
Итого общий объем закупок за 2015г.	<b>770 809, 00</b>			
<b>2016 год</b>	Электронный аукцион	Запрос котировок	Запрос предложений	Конкурс
Общая стоимость	707 560,00			118 147,00
Общее количество	1			1
Итого общий объем закупок за 2016г.	<b>825 707, 00</b>			

### 3. План-график на 2015- 2016гг.

План-график на 2015 год размещен 30.12.2014г., на 2016 год размещен 31.12.2015г., что соответствует действующему законодательству.

4. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществленных в 2014 и 2015 годах, государственным заказчиком размещен **15.10.2015г.** и 30.03.2016г.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и **до 1 апреля** года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Таким образом, УГАДН по Республике Татарстан Федеральной службы по надзору в сфере транспорта допущено нарушение части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе в части размещения отчета за 2014 год об объемах закупок у субъектов малого предпринимательства.

Кроме того, в рамках проверки установлено, что в 2015 году доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций **составила - 12,74%**.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи.

Таким образом, УГАДН по Республике Татарстан Федеральной службы по надзору в сфере транспорта допущено нарушение части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе.

### **5. Выборочной проверкой закупок установлено следующее:**

5.1. Согласно части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктами 4, 5, 23 или 44 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и

окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

В соответствии с частью 11 статьи 94 Закона о контрактной системе [порядок](#) подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в [части 9](#) настоящей статьи, [форма](#) указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Во исполнение требования части 11 статьи 94 Закона о контрактной системе Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 утверждено положение о подготовке и размещении в Единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее – Положение).

Согласно пункту 3 Положения отчет размещается заказчиком в единой системе **в течение 7 рабочих дней со дня:**

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

При этом, по результатам мониторинга информации официального сайта [zakurki.gov.ru](http://zakurki.gov.ru) Инспекцией установлено, что УГАДН по Республике Татарстан Федеральной службы по надзору в сфере транспорта за период с 01.01.2014г. отчеты об исполнении контрактов не размещались, что подтверждается скриншотом с сайта (Рис. 1).

Рис.1

Таким образом, заказчиком УГАДН по Республике Татарстан Федеральной службы по надзору в сфере транспорта допущено нарушение требований части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, части 3 Положения.

5.2. Извещение о проведении открытого конкурса от 04.03.2016г. № [0111100003716000002](#) на предмет «Страхование гражданской ответственности (ОСАГО)».

В соответствии с частью 7 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

**Вместе с тем, дата заключения контракта по вышеуказанному аукциону 19.04.2016г., однако заказчиком контракт опубликован 19.05.2016г.**

Таким образом, указанные действия Заказчика нарушают часть 7 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5.3. Извещение о проведении открытого конкурса от 04.03.2016г. №0111100003716000002 на предмет: «Страхование гражданской ответственности (ОСАГО)».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о контрактной системе) при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно Указу Президента РФ от 28.11.2015 N 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики», в целях защиты национальной безопасности и национальных интересов Российской Федерации, защиты граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и в соответствии с федеральными законами от 30.12.2006 N 281-ФЗ «О специальных экономических мерах» и от 28.12.2010 N 390-ФЗ «О безопасности» Правительство Российской Федерации должно утвердить прилагаемый перечень отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 года.

В соответствии с утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 N 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой республики» (далее – Постановление N 1457) перечнем отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 года в том числе, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, заказчик обязан был установить в извещении и документации о проведении открытого конкурса запрет и ограничение к участникам закупки о привлечении к выполнению работ работников из числа граждан Турецкой Республики, не состоящих в трудовых и (или) гражданско-правовых отношениях с указанными работодателями, заказчиками, согласно вышеуказанному постановлению.

Вместе с тем, уполномоченным органом, заказчиком в Извещении о проведении открытого конкурса и документации не установлены запреты, ограничения допуска работ, выполняемых иностранным лицами в соответствии с требованиями, установленными в Постановлении N 1457.

Таким образом, указанные действия Заказчика нарушают часть 3 статьи 49, часть

1 статьи 50 с отсылочной нормой на пункт 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

1. Управлением государственного автодорожного надзора по Республике Татарстан Федеральной службы по надзору в сфере транспорта допущены нарушения части 4 статьи 30, части 3 статьи 49, части 1 статьи 50 с отсылочной нормой на пункт 1 части 1 статьи 31, части 7 статьи 70, части 9 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства о контрактной системе.

3. Управлению государственного автодорожного надзора по Республике Татарстан Федеральной службы по надзору в сфере транспорта необходимо принять меры по недопущению впредь нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия.