ПАО «РГС Банк»

107078, г. Москва, ул. Мясницкая, 43,2

ООО «Тамбовреклама»

392000, г. Тамбов, ул. Советская, 191, офис 197

Р Е Ш Е Н И Е

по делу № 068/05/5-553/2020 о нарушении законодательства РФ о рекламе

Резолютивная часть решения объявлена 30 октября 2020 года.

Решение изготовлено в полном объеме 12 ноября 2020 года.

г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области по рассмотрению дела по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии – врио руководителя Мазаева С.В.,

члены Комиссии – начальник отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Мурзин К.И., заместитель начальника отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Моисеева Е.Л.,

рассмотрев дело № 068/05/5-553/2020 по признакам нарушения пункта 3 части 4 статьи 5 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) по факту распространения рекламы, содержащей недостоверные сведения,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области в ходе мониторинга средств наружной рекламы на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации о рекламе 2 сентября 2020 года установлено, что в городе Тамбове на Рассказовском шоссе (близ оздоровительного лагеря «Солнечный» (микрорайон Пригородный Лес, Лунная улица, 7) размещается рекламная конструкция с информацией следующего содержания: «Вклады застрахованы. Система страхования вкладов. 4,7 %* годовых. Вклад «Главная дорога». *Вклад открывается в рублях или долларах США на сумму от 50 тыс.руб. или 500 долларов США и сроком на 181, 367 и 732 дня. Годовая процентная ставка для вклада в рублях составляет при сроке 181 день – 4,45 % при открытии через мобильный или Интернет-банк, 4, 35% - в офисе; при сроке 367 или 732 дня – 4,35% при открытии через Мобильный или Интернет-банк 4,25% - в офисе; для категорий клиентов «Вкладчик», «Автомобилист», «Сотрудник Банка» действует надбавка 0,25% к действующей ставке. Надбавки по категориям не

суммируются. Проценты начисляются со следующего дня после внесения средств во вклад по день окончания срока вклада. Годовая процентная ставка для вклада в долларах США составляет 0,50% при сроке 181 и 367 дней и 0,25% при сроке 732 дня. При расчете процентов учитывается фактическое количество календарных дней. Выплата процентов в конце срока, без возможности дополнительных взносов и частичного снятия. Досрочное востребование – 0,001% годовых. Пролонгация вклада возможна на тот же срок по ставкам, действующим на момент пролонгации. Подробнее по телефону 8(800)700-11-99 (звонок по России бесплатный) и на www.rgsbank.ru. Информация приведена на 23.07.2020, носит справочный характер и не является публичной офертой. ПАО «РГС Банк». Ген.лиц. Банка России №3073. Реклама. РосгосстрахБанк. Бесплатно по России 8(800)700-11-99 www.rgsbank.ru г. Тамбов, ул. Интернациональная, 88». Указанная информация сопровождается изображением знака дорожного движения «главная дорога» (2.1).

Вышеуказанная информация распространялась в интересах ПАО «РГС Банк» (107078, г. Москва, ул. Мясницкая, 43,2 ОГРН: 1027739004809, дата присвоения ОГРН: 18.07.2002, ИНН: 7718105676, КПП: 77080100).

07.09.2020 в отношении ПАО «РГС Банк» возбуждено дело № 068/05/5-553/2020 по признакам нарушения пункта 3 части 4 статьи 5 Закона о рекламе.

ПАО «РГС Банк» письмом от 02.10.2020 (вх. от 08.10.2020 № 6831) сообщило, что лицом, разработавшим и утвердившим макет рассматриваемой рекламы является начальник центра правового сопровождения деятельности банка <…> Рекламная конструкция размещалась только на участке трассы Тамбов-Пенза (4 км 400 м), в 10 метрах от проезжей части, а после чего была демонтирована подрядчиком.

Установлено, что изготовлением баннера и его размещением в период с 10.08.2020 по 10.09.2020 на рекламной конструкции занималось ООО «Тамбовреклама» (392000, Тамбовская область, город Тамбов, улица Советская, дом 191, офис 197, ОГРН: 1136829007281, дата присвоения ОГРН: 25.10.2013, ИНН: 6829095132, КПП: 682901001).

Определением от 07.10.2020 ООО «Тамбовреклама» привлечено к участию в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения рекламного законодательства.

ООО «Тамбовреклама» письмом (вх. от 22.10.2020 № 6623) сообщило, что Общество является владельцем рекламной конструкции в виде рекламного щита (билборда) в городе Тамбове на Рассказовском шоссе, микрорайон Пригородный Лес, Лунная улица, 7. В период с 10.08.2020 по 10.09.2020 на основании договора от 11.08.2020 № 11/08/20 об оказании рекламных услуг, заключенного с ПАО «Росгосстрах Банк», осуществлялось размещение рекламной информации, в соответствии с предоставленным макетом. Общество считает, что рекламная конструкция исключает сходство с реальными дорожными знаками, установка которых регламентируется ГОСТ 23457-86 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения», по расположению (в горизонтальной и вертикальной проекциях), а также по форме (не имеет конфигурации знака).

Изучив материалы и представленные доказательства, выслушав пояснения лиц,

участвующих в деле, Комиссия Тамбовского УФАС России пришла к следующим выводам.

В период с 10.08.2020 по 10.09.2020 в городе Тамбове на Рассказовском шоссе (близ оздоровительного лагеря «Солнечный» (микрорайон Пригородный Лес, Лунная улица, 7) размещалась рекламная конструкция с информацией следующего содержания: «Вклады застрахованы. Система страхования вкладов. 4,7 %* годовых. Вклад «Главная дорога». *Вклад открывается в рублях или долларах США на сумму от 50 тыс.руб. или 500 долларов США и сроком на 181, 367 и 732 дня. Годовая процентная ставка для вклада в рублях составляет при сроке 181 день – 4,45 % при открытии через мобильный или Интернет-банк, 4, 35% - в офисе; при сроке 367 или 732 дня – 4,35% при открытии через Мобильный или Интернет-банк 4,25% - в офисе; для категорий клиентов «Вкладчик», «Автомобилист», «Сотрудник Банка» действует надбавка 0,25% к действующей ставке. Надбавки по категориям не суммируются. Проценты начисляются со следующего дня после внесения средств во вклад по день окончания срока вклада. Годовая процентная ставка для вклада в долларах США составляет 0,50% при сроке 181 и 367 дней и 0,25% при сроке 732 дня. При расчете процентов учитывается фактическое количество календарных дней. Выплата процентов в конце срока, без возможности дополнительных взносов и частичного снятия. Досрочное востребование – 0,001% годовых. Пролонгация вклада возможна на тот же срок по ставкам, действующим на момент пролонгации. Подробнее по телефону 8(800)700-11-99 (звонок по России бесплатный) и на www.rgsbank.ru. Информация приведена на 23.07.2020, носит справочный характер и не является публичной офертой. ПАО «РГС Банк». Ген.лиц. Банка России №3073. Реклама. РосгосстрахБанк. Бесплатно по России 8(800)700-11-99 www.rgsbank.ru г. Тамбов, ул. Интернациональная, 88». Указанная информация сопровождалась изображением знака дорожного движения «главная дорога» (2.1).

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Вышеуказанная информация направлена на привлечение внимания к финансовым услугам ПАО «РГС Банк», а именно: вкладу и процентам по нему, формирует и поддерживает интерес потребителей к конкретным условиям получения процентов по вкладу, следовательно, является рекламой финансовых услуг.

Рекламная конструкция, размещенная вдоль проезжей части предназначена для восприятия рекламной информации водителями и пассажирами транспортных средств, проезжающих по данной дороге.

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 5 Закона о рекламе, реклама не должна иметь сходство с дорожными знаками или иным образом угрожать безопасности дорожного движения автомобильного, железнодорожного, водного, воздушного транспорта.

В силу того, что дорожные знаки предназначены для регулирования движения машин и иных подобных механизмов, сигнализируя о характере нужного или

рекомендуемого движения, направления, реклама также должна исключать возможность визуального их напоминания.

Характеристики каждого конкретного дорожного знака установлены в Национальном стандарте РФ ГОСТ Р 52290-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Знаки дорожные. Общие технические требования», утвержденные приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 15.12.2004 № 121-ст, которыми определены не только размеры знаков, но и их визуальное изображение.

Изображение знака приоритета «главная дорога» (2.1) (Таблица А.2 – Знаки приоритета. Знак 2.1-2.3.7. ГОСТ Р 52290-2004) представляет собой ромб желтого цвета, обведенный белым контуром.

Рассматриваемое изображение не является дорожным знаком, но имеет визуальное сходство с ним, следовательно, рекламная конструкция с рекламой финансовых услуг «РосгосстрахБанка», размещенная вдоль проезжей части, может угрожать безопасности дорожного движения автомобильного транспорта, отвлечь и ввести в заблуждение участников дорожного движения.

ПАО «РГС Банк» в письменных пояснениях от 02.10.2020 (вх. от 08.10.2020 № 6831) указывает, что в соответствии с п. 2.1.6 «ГОСТ 23457-86. Технические средства организации дорожного движения. Правила применения», дорожные знаки, кроме случаев, специально оговоренных настоящим стандартом, должны устанавливаться с правой стороны дороги вне проезжей части и обочины.

Рекламная конструкция представляет собой «билборд» размером 6 на 3 метра, который размещается на обочине с противоположной, левой, стороны, в 10 метрах от проезжей части, на высоте порядка 3-4 метра. Следовательно, сама по себе рекламная конструкция существенно отличается от знака приоритета «Главная дорога».

Данное обстоятельство, по мнению Банка, исключает сходство с реальными дорожными знаками.

На билборде изображена фотография пейзажа, а именно: небо, горы, дорога, ведущая вдаль, с сопутствующими дорожными элементами. Кроме того, на билборде присутствует широкий дисклеймер и логотип «Росгосстрах Банк», что также не подразумевает сходства полотна билборда с дорожным знаком. Рекламная конструкция представляет собой конструкцию прямоугольной формы размером 6 на 3 метра с изображением пейзажа, на фоне которого размещен логотип банка и дисклеймер банковского продукта.

Рекламная конструкция размещена на удалении от проезжей части, вне близости от каких-либо перекрестков, где устанавливается приоритет одного потока над другим, что исключает возможность введения участников дорожного движения в заблуждение.

При этом, рекламная конструкция размещена на противоположной от попутного направления движения стороне дороги (вдали от проезжей части), что также исключает возможность введения водителей попутного по отношению к рекламной информации направления, поскольку они руководствуются знаками приоритета,

оформленными по ГОСТ Р 52290-2004, 23457-86 и располагающимися справа, по ходу движения.

ПАО «РГС Банк» сообщает, что перечисленные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии сходства рекламной конструкции с дорожным знаком и не создают угрозы для безопасности дорожного движения.

На рассмотрении дела 07.10.2020 представитель ПАО «РГС Банк» указал, что рекламная конструкция не может отвлекать и вводить в заблуждение водителей – субъектов, обладающих специальными познаниями в области правил дорожного движения, в том числе, относительно формы и размещения дорожных знаков непосредственно у проезжей части. Также считает, что нарушений положений законодательства о рекламе Банком не нарушено.

ООО «Тамбовреклама» письмом (вх. от 22.10.2020 № 6623) сообщило, что Общество является владельцем рекламной конструкции в виде рекламного щита (билборда) в городе Тамбове на Рассказовском шоссе, микрорайон Пригородный Лес, Лунная улица, 7. В период с 10.08.2020 по 10.09.2020 на основании договора от 11.08.2020 № 11/08/20 об оказании рекламных услуг осуществлялось размещение рекламной информации ПАО «РГС Банк», в соответствии с предоставленным макетом. Общество считает, что рекламная конструкция исключает сходство с реальными дорожными знаками, установка которых регламентируется ГОСТ 23457-86 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения», по расположению (в горизонтальной и вертикальной проекциях), а также по форме (не имеет конфигурации знака).

УМВД России по Тамбовской области письмом от 14.10.2020 № 18/7188 (вх. от 21.10.2020 № 6644) указало, что пунктом 4.2 Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 52044-2003 «Наружная реклама на автомобильных дорогах и территориях городских и сельских поселений. Общие технические требования к средствам наружной рекламы. Правила размещения» предусмотрено, что средства наружной рекламы не должны иметь сходство (по внешнему виду, изображению или звуковому эффекту) с техническими средствами организации дорожного движения.

Вышеуказанная рекламная конструкция по адресу: г. Тамбов, Рассказовское шоссе (в районе лагеря «Солнечный») с информацией «Вклады застрахованы….» и изображением дорожного знака 2.1 «Главная дорога» установлена в нарушении требований Государственного стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 52044-2003, а так же возможно может быть принята за техническое средство организации дорожного движения (дорожный знак), отвлекать внимание участников дорожного движения, создавая тем самым опасность для дорожного движения.

С учетом изложенного, а также визуального сопоставления изображения дорожного знака на рассмотренной конструкции с изображением дорожного знака в Приложение А «Изображения, номера и наименования знаков» ГОСТ Р 52290-2004, Комиссия Тамбовского УФАС России приходит к выводу, что в рассматриваемой рекламной конструкции применено изображение дорожного знака.

В силу того, что дорожные знаки предназначены для регулирования движения машин и иных подобных механизмов, сигнализируя о характере нужного или

рекомендуемого движения, направления, реклама также должна исключать возможность визуального их напоминания.

Следовательно, информация, привлекающая внимание водителей, не должна выглядеть похожей на дорожный знак, так как ассоциация изображений, не являющихся дорожными знаками, с дорожными знаками в любой обстановке способна ввести в заблуждение водителей, может запутать участника дорожного движения, отвлечь и создать опасную ситуацию на дороге.

Изображение дорожного знака на рассматриваемой рекламной конструкции не является дорожным знаком, но имеет визуальное сходство с ним, следовательно, может отвлечь и ввести в заблуждение участников дорожного движения, создать угрозу безопасности дорожного безопасности.

Таким образом, вышеуказанная реклама распространялась в нарушение пункта 3 части 4 статьи 5 Закона о рекламе.

В соответствии со статьей 3 Закона о рекламе ненадлежащая реклама — реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

ПАО «РГС Банк» в письменных пояснениях от 02.10.2020 (вх. от 08.10.2020 № 6831) сообщило, что лицом, разработавшим и утвердившим макет рассматриваемой рекламы является начальник центра правового сопровождения деятельности банка <…>. Переговоры с ООО «Тамбовреклама» относительно согласования (утверждения) изготовления макета рекламы, также велись по телефону. Рекламная конструкция размещалась только на участке трассы Тамбов-Пенза (4 км 400 м), в 10 метрах от проезжей части.

ООО «Тамбовреклама» в письме от 22.10.2020 (вх. № 6623) указало, что в период с 10.08.2020 по 10.09.2020 на основании договора об оказании рекламных услуг осуществлялось размещение рекламной информации ПАО «Росгосстрах Банк», в соответствии с предоставленным макетом. Согласование размещения рекламной информации в силу должностной инструкции относится к полномочиям генерального директора ООО «Тамбовреклама» <…>.

ООО «Тамбовреклама» выставило счета на оплату № 182 от 11.08.2020 и № 183 от 11 августа 2020 за услуги ПАО «Росгосстрах Банк» по изготовлению баннера, монтаж наружной рекламы и размещение баннера на конструкции наружной рекламы 3*6 м, расположенной на автодороге «Тамбов-Пенза» 4 км 400 м (сторона Б) с 13.08.2020 по 12.09.2020.

В соответствии с договором от 11.08.2020 № 11/08/20 ООО «Тамбовреклама» обязуется оказать услуги по изготовлению и монтажу рекламно-информационного материала. Согласно приложениям к договору от 11.08.2020 ООО «Тамбовреклама» обязалось изготовить баннер 3*6 м, оказать услуги по монтажу, демонтажу РИМ на рекламоносителях и размещать рекламу на конструкции наружной рекламы.

В соответствии с актом выполненных работ от 12.08.2020 № 177 работа по изготовлению баннера выполнена полностью и в срок, заказчик претензий не имеет.

Статьей 38 Закона о рекламе установлено, что за нарушение требований пункта 3 части 4 статьи 5 Закона о рекламе ответственность несет рекламодатель и рекламораспространитель.

С учетом изложенного, рекламодателем рассматриваемой рекламы является ПАО «Росгосстрах Банк», рекламораспространителем – ООО «Тамбовреклама».

Согласно письменным пояснением от 02.10.2020 (вх. от 08.10.2020 № 6831) ПАО «Росгосстрах Банк» указало, что нарушение устранено. Реклама размещалась в период с 10.08.2020 по 10.09.2020, после чего была демонтирована.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Закона о рекламе, пунктами 37-45 «Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе», утверждённых постановлением Правительства РФ от 17 августа 2006 № 508, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу следующего содержания: «Вклады застрахованы. Система страхования вкладов. 4,7 %* годовых. Вклад «Главная дорога». *Вклад открывается в рублях или долларах США на сумму от 50 тыс.руб. или 500 долларов США и сроком на 181, 367 и 732 дня. Годовая процентная ставка для вклада в рублях составляет при сроке 181 день – 4,45 % при открытии через мобильный или Интернет-банк, 4, 35% - в офисе; при сроке 367 или 732 дня – 4,35% при открытии через Мобильный или Интернет-банк 4,25% - в офисе; для категорий клиентов «Вкладчик», «Автомобилист», «Сотрудник Банка» действует надбавка 0,25% к действующей ставке. Надбавки по категориям не суммируются. Проценты начисляются со следующего дня после внесения средств во вклад по день окончания срока вклада. Годовая процентная ставка для вклада в долларах США составляет 0,50% при сроке 181 и 367 дней и 0,25% при сроке 732 дня. При расчете процентов учитывается фактическое количество календарных дней. Выплата процентов в конце срока, без возможности дополнительных взносов и частичного снятия. Досрочное востребование – 0,001% годовых. Пролонгация вклада возможна на тот же срок по ставкам, действующим на момент пролонгации. Подробнее по телефону 8(800)700-11-99 (звонок по России бесплатный) и на www.rgsbank.ru. Информация приведена на 23.07.2020, носит справочный характер и не является публичной офертой. ПАО «РГС Банк». Ген.лиц. Банка России №3073. Реклама. РосгосстрахБанк. Бесплатно по России 8(800)700-11-99 www.rgsbank.ru г. Тамбов, ул. Интернациональная, 88», сопровождавшуюся изображением знака дорожного движения «главная дорога» (2.1), размещавшуюся с 10.08.2020 по 10.09.2020 в городе Тамбове на Рассказовском шоссе (близ оздоровительного лагеря «Солнечный» (микрорайон Пригородный Лес, Лунная улица, 7), поскольку в ней нарушены требования пункта 3 части 4 статьи 5 Закона о рекламе.
2. В связи с тем, что распространение указанной ненадлежащей рекламы прекращено, предписание об устранении нарушения законодательства о рекламе не выдавать.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тамбовского

УФАС России для возбуждения дел об административных правонарушениях по части 1 статьи 14.38 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в течение трех месяцев.

Председатель Комиссии С.В. Мазаева

Члены Комиссии К.И. Мурзин

Е.Л. Моисеева

Исп. Моисеева Е.Л.,

8(4752) 72-93-54