

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
по Иркутской области**

ул. Российская, 17, г. Иркутск, 664025  
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26  
e-mail: to38@fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ № 677**

21 октября 2016 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <.....>

члены Комиссии: <.....>

при участии представителя Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – Уполномоченный орган) – <.....>

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы ОГБУЗ «Усть-Илимская городская больница» (далее – Заказчик), представителя ООО «ФК САТИКОМ» (далее – Заявитель);

рассмотрев жалобу Заявителя на действия членов единой комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов, извещение № 0134200000116003144 (далее – электронный аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05

апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

#### УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 14 октября 2016 года поступила жалоба заявителя на действия единой комиссии №2 уполномоченного органа.

По мнению заявителя, из Постановления Правительства от 30.11.2015 года №1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление Правительства № 1289) следует, что заявка отклоняется, а не признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе.

Заявитель считает, что в данном случае формулировка, применяемая аукционной комиссией при отклонении заявки участника на основании Постановления Правительства №1289, ненадлежащая и должна быть изменена на соответствующую как нормам Федерального закона № 44-ФЗ, так и Постановлению Правительства №1289.

Кроме того, заявитель просит пояснить на основании какой нормы права при применении Постановления Правительства №1289 производится списание денежных средств внесенных участников в счет обеспечения заявки в пользу заказчика и просит проверить заявки участников под №№ 2,7,8,9.

Уполномоченным органом, заказчиком представлены возражения на жалобу заявителя, из которых следует, что доводы жалобы являются необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что уполномоченным органом 9 сентября 2016 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0134200000116003144, а также документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов (далее – документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 3 238 190 руб. 00 коп.

Дата окончания срока подачи заявок установлена 26 сентября 2016 года.

Протокол подведения итогов электронного аукциона размещен на сайте ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 05 октября 2016г.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы уполномоченного органа, возражения Заказчика приходит к следующим выводам.

В отношении заявки заявителя в протоколе подведения итогов электронного

аукциона от 5 октября 2016 г. указано следующее:

*«Заявка на участие в электронном аукционе, поданная ООО «ФК САТИКОМ», отклоняется по следующим основаниям:*

*В соответствии п. 34 Части II «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об электронном аукционе установлены ограничение и условия допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденном постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 №1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».*

*В соответствии с п. 3 ч. 5 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и в соответствии с п.п.6 п. 21 Части II «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об электронном аукционе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:*

*документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ, или копии этих документов: в случае если заявка участника закупки содержит предложение о поставке лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденном постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 №1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в целях применения вышеуказанного постановления) вторая часть заявки должна содержать:*

*- сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства – члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.*

*- информацию о наименовании производителя.*

*ООО«ФК САТИКОМ»предлагает к поставке товар, происходящий из иностранного государства (Индия)*

На основании ч.3 ст.14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п.2 постановления Правительства РФ от 30.11.2015 №1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отклонить заявку на участие в электронном аукционе ООО «ФК САТИКОМ».

Уполномоченным органом в извещении о проведении электронного аукциона установлены условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с п.1 Постановления Правительства РФ №1289 для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в [перечень](#) жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза; не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным [статьей 9](#) Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Аналогичные требования установлены пунктом 34 части II «Информационной карты».

В пункте 21 «Информационной карты» части II документации об электронном аукционе, установлено, что вторая часть заявки должна содержать:

– документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ, или копии этих документов: в случае если заявка участника закупки содержит предложение о поставке лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденном постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 №1289 «Об

ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в целях применения вышеуказанного постановления) вторая часть заявки должна содержать:

– сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства – члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 1289 подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства-члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

Таким образом, в случае осуществления заказчиком закупки лекарственного препарата, участник закупки, который предлагает лекарственный препарат, страной происхождения которого является государство-член Евразийского экономического союза, с целью подтверждения страны происхождения такого лекарственного препарата в составе своей заявки должен представить документ, подтверждающий страну происхождения лекарственного препарата.

Комиссией Иркутского УФАС России было установлено, что на участие в электронном аукционе было подано 10 заявок, 3 из которых признаны несоответствующими требованиям действующего законодательства.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 03 октября 2016 года в аукционе приняли участие 7 участников с порядковыми номерами 2,4,5,6,7,8,9.

Участники закупки с порядковыми номерами 1,10 участие в аукционе не принимали.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 4 октября 2016 года три заявки, в том числе заявка заявителя, содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются иностранные государства.

Заявителем предложены к поставке лекарственное средство «Меропенем» страной происхождения которого является Индия.

Из вторых частей заявок участников под №№ 2, 7, 8, 9 на участие в электронном аукционе, представленных Уполномоченным органом, следует, что заявки

соответствуют требованиям, установленным [Постановлением](#) №1289 и Документации об электронном аукционе.

Участник № 2 АО НПК «Катрен» предложил к поставке лекарственные препараты, страной происхождения которых является Россия, производителями ОАО «Красфарма», подтвержденный сертификатом СТ-1.

Участник № 7 ООО «С.П. Инкомед» предложил к поставке лекарственные препараты страной происхождения которых является Россия, производителем ООО «ФармКонцепт», подтвержденный сертификатом СТ-1.

Участник № 8 ООО «Иркутск БиоФарм» предложил к поставке лекарственные препараты страной происхождения которых является Россия, производителем ООО «Деко», ПАО «Биохимик», ООО «ФармКонцепт», подтвержденный сертификатом СТ-1.

Участник № 9 ООО «ЭкстремФарм» предложил к поставке лекарственные препараты страной происхождения которых является Россия, производителем ОАО «Красфарма», подтвержденный сертификатом СТ-1.

Таким образом, ограничение, связанное с отклонением заявок участников, содержащих предложение о поставке иностранного лекарственного препарата, установленное Постановлением № 1289, было применено единой комиссией в связи с тем, что были соблюдены все условия, установленные Постановлением № 1289 в совокупности: наличие двух заявок с предложением о поставке товара, страной происхождения которого является государство – член ЕАЭС, от разных производителей товара и содержащих сертификат, подтверждающий страну происхождения лекарственного препарата.

Действующее законодательство в сфере закупок не регулирует процедуру отклонения заявок в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289.

*При этом на основании части 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются, в том числе, ограничения допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.*

В ходе рассмотрения жалобы, представитель уполномоченного органа пояснил, что все протоколы по закупке публикуются на площадке оператора ООО «РТС-Тендер» и при опубликовании протоколов и заполнении поля «обоснование решения комиссии» в отношении результатов рассмотрения вторых частей заявок имеется возможность указать только «соответствует» или «не соответствует».

Уполномоченным органом в целях соблюдения прав и законных интересов участников закупок, соблюдения действующего законодательства было направлено письмо в адрес оператора электронной площадке от 18.07.2016г. №92-37-1418/01/16 о необходимости расширения функционала электронной площадки в части приведения в соответствие с Постановлением Правительства № 1289, в том

числе Постановлением Правительства № 102 от 05.02.2015г «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

26 июля 2016г. на вышеуказанное обращение был получен ответ, согласно которому, решение о расширении функционала электронной площадки «РТС-Тендер» будет принято после получения соответствующих разъяснений Министерства экономического развития и Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации.

Кроме того, денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки, удерживаются оператором электронной на основании части 27 статьи 44 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу, что единая комиссия уполномоченного органа правомерно отклонила заявку заявителя по основаниям, установленным документацией об электронном аукционе и основаниям действующего законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ФК Сатиком» необоснованной;
2. Направить копию решения сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии  
Члены комиссии

<.....>

<.....>

<.....>