

Решение № 03-13.1/16-2016

по результатам внеплановой камеральной проверки деятельности

в сфере закупок товаров, работ, услуг

бюджетного учреждения здравоохранения Омской области

«Оконешниковская центральная районная больница»

29 апреля 2016 года

г. Омск

На основании приказа Омского УФАС России от 13.04.2016 № 48, в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 и пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), Комиссией Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее – Комиссия) в составе:

<...> – начальника отдела контроля закупок, заместителя Председателя Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

проведена внеплановая камеральная проверка соблюдения бюджетным учреждением здравоохранения Омской области «Оконешниковская центральная районная больница» (далее – БУЗОО «Оконешниковская ЦРБ», заказчик, абонент) требований Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание услуг связи (договор об оказании услуг связи № 660079 от 01.01.2016).

Проверка проведена на основании информации, представленной в материалах дела об административном правонарушении, возбужденного 04.04.2016 прокурором Оконешниковского района Омской области <...> (вх. № 2513 от 08.04.2016) в отношении контрактного управляющего – экономиста БУЗОО «Оконешниковская ЦРБ» <...> (далее – постановление от 04.04.2016).

Согласно постановлению от 04.04.2016 договор № 660079 от 01.01.2016 на оказание услуг связи заключен на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе, т.к. *«услуги, оказываемые в указанных сферах относятся к перечню услуг, предоставляемых субъектами естественных монополий».*

В постановлении от 04.04.2016 также указано, что предметом договора № 660079 от 01.01.2016 *«выступают услуги местной телефонной, внутризоновой телефонной, междугородной и **международной** телефонной связи».*

В результате проведения внеплановой проверки установлено следующее:

1. 01.01.2016 заказчиком заключен договор № 660079 с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг связи (в договоре отсутствует указание на его цену).

Согласно части 5 статьи 24 Федерального закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Согласно **пункту 1 части 1 статьи 93** Федерального закона о контрактной системе заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) возможно в случае закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным [законом](#) от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Федеральный закон о естественных монополиях).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона о естественных монополиях к сфере деятельности субъектов естественных монополий отнесены в том числе услуги общедоступной электросвязи.

При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» (далее – постановление № 637) установлен исчерпывающий перечень услуг общедоступной электросвязи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная антимонопольная служба, согласно которому предоставление **междугородного** телефонного соединения, **местного** телефонного соединения и **внутризонового** телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи относится к услугам общедоступной электросвязи.

Соответственно предоставление **международного телефонного соединения** абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи, предоставление доступа к сети Интернет **не относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий**.

На запрос Омского УФАС России (исх. от 13.04.2016 № 03-2305) БУЗОО «Оконешниковская ЦРБ» представлены (вх. от 21.04.2016 № 2911) копии:

- договора на оказание услуг связи от 01.01.2016 № 660079 с приложением к нему и дополнительным соглашением от 01.01.2016;

- счет-фактуры от 31.01.2016 № 640.0011091-1/01610;

- акта выполненных работ (оказанных услуг) от 31.01.2016 (местная, зонавая связь, интернет);

- счета от 31.01.2016 № 655000015305 (за январь 2016) с приложением к нему;

- счет-фактуры от 31.01.2016 № 640.00003558-2/01610 по договору № 660079/**ПТ** от 31.12.2014;
- акта выполненных работ (оказанных услуг) от 31.01.2016 (услуги междугородней и международной связи) по договору № 660079/**ПТ** от 31.12.2014;
- счет-фактуры от 29.02.2016 № 640.00022734-1/01610;
- акта выполненных работ (оказанных услуг) от 29.02.2016 (местная, зонавая связь, интернет);
- счета от 29.02.2016 № 655000015305 (за февраль 2016) с приложением к нему;
- счет-фактуры от 29.02.2016 № 640.00006824-2/01610 по договору № 660079/**ПТ** от 31.12.2014;
- акта выполненных работ (оказанных услуг) от 29.02.2016 (услуги междугородней и международной связи) по договору № 660079/**ПТ** от 31.12.2014;
- счет-фактуры от 31.03.2016 № 640.00040604-1/01610;
- акта выполненных работ (оказанных услуг) от 31.03.2016 (местная, зонавая связь, интернет);
- счета от 31.03.2016 № 655000015305 (за март 2016) с приложением к нему;
- счет-фактуры от 31.03.2016 № 640.00013062-2/01610 по договору № 660079/**ПТ** от 31.12.2014;
- акта выполненных работ (оказанных услуг) от 31.03.2016 (услуги междугородней и международной связи) по договору № 660079/**ПТ** от 31.12.2014.

В соответствии с пояснениями, предоставленными БУЗОО «Оконешниковская ЦРБ» (вх. от 28.04.2016 № 3120э) в ранее предоставленных актах выполненных работ (оказанных услуг) услуги междугородней и международной связи), допущена ошибка в реквизитах договора (указано № 660079/**ПТ** от 31.12.2014 вместо № 660079 от 01.01.2016).

В преамбуле вышеуказанного договора отсутствует указание на основание его заключения, т.е. ссылка на норму права – конкретный пункт части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе.

В пункте 4 «Перечень услуг связи» договора от 01.01.2016 № 660079 приведен весь список услуг, оказываемых ПАО «Ростелеком» (в том числе услуги междугородней и международной телефонной связи, предоставление доступа к сети Интернет и услуг связи по передаче данных). Из данного перечня заказчиком и ПАО «Ростелеком» конкретным договором устанавливается перечень услуг, оказываемых ПАО «Ростелеком» по такому договору. Конкретный перечень услуг связи пунктом 4 договора от 01.01.2016 № 660079 сторонами договора не определен.

Исходя из актов выполненных работ (оказанных услуг) от 31.01.2016 (услуги междугородней и международной связи), от 29.02.2016 (услуги междугородней и

международной связи), от 31.03.2016 (услуги междугородней и международной связи) за период с января по март 2016 года **международное телефонное соединение абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи не предоставлялось.**

При этом следует отметить, что на большинство абонентских номеров, содержащихся в перечне приложения к договору от 01.01.2016 № 660079, отсутствует запрет на «полное ограничение выхода на 8 (МН+МГ+ВЗ)», соответственно в отношении данных номеров договором предусмотрена возможность международного телефонного соединения.

Также пунктами 4 и 5 приложения к договору от 01.01.2016 № 660079 установлено:

№ п/п	Абонентский номер (дополнительный абонентский номер)	Схема (способ) включения оборудования	Адрес установки оборудования
4	3816621177	Интернет по XDSL (Webstream) предоставление порта по аб. лин.	646940 РП.ОКОНЕШНИКОВО УЛ.КИРОВА 1
5	3816621177	Интернет по XDSL Бизнес Стандарт, безлимит. ТП	646940 РП.ОКОНЕШНИКОВО УЛ.КИРОВА 1

В пункте 2 пояснений БУЗОО «Оконешниковская ЦРБ» (вх. от 28.04.2016 № 3120э) дословно указано следующее: *«услуга интернет, указанная в п. 4 и п. 5 приложения к договору №660079 от 01.01.2016 г является дополнительной услугой к основному телефону и служит для предоставления отчетности. Так как является резервным каналом передачи данных на случай обрыва или технических сбоев ведомственной сети передачи данных (ВВСПД) используется редко».*

В соответствии с актами выполненных работ (оказанных услуг) от 31.01.2016 (местная, зонавая связь, интернет), от 29.02.2016 (местная, зонавая связь, интернет), от 31.03.2016 (местная, зонавая связь, интернет) услуги **Интернет** по XDSL (Webstream) предоставление порта по абонентской линии, Интернет по XDSL Бизнес Стандарт, безлимит предоставлялись абоненту с января по март 2016 года.

Таким образом, при включении в объект закупки, осуществляемой у единственного исполнителя, услуги международной телефонной связи и предоставление доступа к сети Интернет, не относящихся к деятельности субъектов естественных монополий, что подтверждается заключенным договором от 01.01.2016 № 660079 с единственным исполнителем, заказчиком было допущено нарушение части 5 статьи 24, пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе.

По мнению Комиссии, закупка на оказание услуг международной телефонной связи и предоставление доступа к сети Интернет должна осуществляться конкурентным способом.

2. Согласно подпункту «и» пункта 2 части 5 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы, утвержденных приказ Минэкономразвития России № 182, Казначейства России № 7н от 31.03.2015 (далее – Особенности по приказу №182/7н), при формировании плана-графика размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – план-график) начальная (максимальная) цена контракта определяется заказчиком в соответствии с требованиями статьи 22 Федерального закона о контрактной системе.

Частью 2 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

Исходя из положений подпункта «и» пункта 2 части 5 Особенности по приказу №182/7н, части 1 статьи 22, части 2 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется при формировании плана-графика и включается в договор при его заключении.

Комиссия установила, что в нарушении подпункта «и» пункта 2 части 5 Особенности по приказу №182/7н, части 1 статьи 22, части 2 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе в договоре от 01.01.2016 № 660079 отсутствует цена контракта.

Заключение:

1. Признать БУЗОО «Оконешниковская ЦРБ» нарушившим требования части 1 статьи 22, части 5 статьи 24, части 2 статьи 34, пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе.

2. В связи с заключением договора об оказании услуг связи от 01.01.2016 № 660079 предписание об устранении выявленных нарушений БУЗОО «Оконешниковская ЦРБ» не выдавать.

3. По факту выявленных нарушений передать материалы должностному лицу Омского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении по части 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>