

ЗАО «Волгаэнергоресурс»

150044, г. Ярославль,

ул. Полушкина роща, д. 16, стр. 66-б

ООО «Элконт»

150040, г. Ярославль,

пр. Октября, д. 39, оф. 21

ООО «Энергоресурс»

150044, г. Ярославль,

ул. Полушкина роща, д. 16, стр. 66-б

Департамент ЖКХ, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области

150000, г. Ярославль,

ул. Чайковского, д. 42

РЕШЕНИЕ

по делу № 03-03/04-17 о нарушении

законодательства об электроэнергетике

03 июля 2017 года г. Ярославль

(в полном объеме изготовлено 14 июля 2017 года)

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Матяшевская М.И.,

члены Комиссии – начальник отдела контроля ТЭК и ЖКХ Антонова М.В., начальник отдела антимонопольного контроля Шушкова А.С.,

рассмотрев дело № 03-03/04-17 в отношении Закрытого акционерного общества

«Волгаэнергоресурс» (ЗАО «Волгаэнергоресурс»), ИНН 7602053796, ОГРН 1067602027536, юридический адрес: 150044, г.Ярославль, ул. Полушкина роща, д.16, стр.66Б, по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в выставлении и взимании платы за передачу электрической энергии ООО «Элконт» в отсутствие тарифа на передачу электрической энергии, установленного органом государственного регулирования тарифов,

у с т а н о в и л а:

Дело возбуждено по обращению департамента энергетики и регулирования тарифов Ярославской области (вх.№ 20558 от 20.12.2016) об обоснованности применения ЗАО «Волгаэнергоресурс» тарифов в расчетах с ООО «Элконт». Департамент указал, что с 2014 территориальной сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии, для потребителей, расположенных по адресу: г.Ярославль, ул. Полушкина роща, д.16, является ООО «Энергоресурс». По мнению Департамента, в действиях ЗАО «Волгаэнергоресурс» могут содержаться признаки нарушения антимонопольного законодательства – оказание за плату услуг по передаче электрической энергии в отсутствие установленного тарифа.

28.12.2016 ООО «Элконт» обратилось в Ярославское УФАС России с заявлением (исх. №34 от 27.12.2016) от нарушении ЗАО «Волгаэнергоресурс» порядка ценообразования на рынке услуг по передаче электрической энергии (вх. №20887).

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ, ЗАО «Волгаэнергоресурс», ИНН 7602053796, ОГРН 1067602027536, юридический адрес: 150044, г.Ярославль, ул.Полушкина роща, д.16, стр.66Б, осуществляет свою деятельность с 11.04.2006. Основным видом деятельности является распределение электрической энергии, среди дополнительных видов деятельности – ремонт электрического оборудования, передача электрической энергии и технологическое присоединение к распределительным электрическим сетям, производство электромонтажных работ.

ООО «Элконт» по договору купли-продажи №260 от 10.09.2009 приобрело в собственность земельный участок, кадастровый номер <...> :23:010801:221, общей площадью 4311 кв.м по адресу: г.Ярославль, ул.Полушкина роща, д.16, стр.36 для эксплуатации склада цеха водоэмульсионных красок, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права 76-АБ 037451 от 05.12.2009.

На указанном участке находятся объекты недвижимости, принадлежащие ООО «Элконт» по договору купли-продажи от 13.11.2006 с ООО «Центр-Лак», что подтверждается повторно выданными свидетельствами о государственной регистрации права 76-АБ 540810 от 09.02.2012, 76-АБ 540809 от 09.02.2012.

01.05.2010 между ЗАО «Волгаэнергоресурс» (именуемое поставщиком) и ООО «Элконт» (покупатель) был заключен договор снабжения электрической энергией № 1/11-10. По условиям договора поставщик обязуется поставлять электрическую энергию до точек поставки в соответствии с договорными объемами потребления, а покупатель – принимать и оплачивать электрическую энергию в порядке, количестве и сроки, предусмотренные договором. Расчеты за электрическую энергию производятся по тарифу, установленному органом исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов и свободным (нерегулируемым) ценам ОАО «ЯСК» (ПАО «ТНС энерго Ярославль») за потребленный объем электрической энергии.

01.09.2012 между ООО «Новое энергетическое партнерство» (ООО «НЭП») и ЗАО «Волгаэнергоресурс» заключен договор электроснабжения № 017-12/Э-ЯФ. Расчеты за электрическую энергию производятся по тарифу, установленному органом исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов для гарантирующего поставщика ОАО «ЯСК» (ПАО «ТНС энерго Ярославль»)

По представленным ЗАО «Волгаэнергоресурс» данным Общество большую часть электрической энергии приобретало в 2014, 2015 года у ООО «НЭП» (а также у ООО «Энергоресурс», ЗАО «Лакокраска-Ресурс») и поставляло потребителям, в числе которых ООО «Элконт».

01.05.2010 между ЗАО «Волгаэнергоресурс» (исполнитель) и ООО «Элконт» (заказчик) был заключен договор возмездного оказания услуг № 24/25-10. Предметом договора является обеспечение соблюдения установленных параметров надежности работы электрических сетей и качества электрической энергии, управление режимами работы объектов электросетевого хозяйства, формирование резерва электрических мощностей, согласование вывода в ремонт и из эксплуатации объектов электросетевого хозяйства, разработка суточных графиков электропотребления, участие в формировании и выдаче технических условий при технологическом присоединении объектов электропотребления. Стоимость услуг по договору составляет 15% в месяц от стоимости потребленной заказчиком электрической энергии по действующим тарифам согласно счетам поставщика.

Фактически данные виды услуг входят в комплекс организационно и технологически связанных действий, которые обеспечивают передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей. Деятельность по передаче электрической энергии является естественно-монопольным видом деятельности и подлежит государственному регулированию. На момент заключения договора ЗАО «Волгаэнергоресурс» являлось сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии в пределах присоединенной сети на территории промплощадки бывшего ОАО «Лакокраска» (г.Ярославль, ул.Полушкина роща,16). Департаментом энергетики и регулирования тарифов Ярославской области ЗАО «Волгаэнергоресурс» устанавливались тарифы на передачу электрической энергии.

В соответствии с представленным актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон между ЗАО «Волгаэнергоресурс» (энергоснабжающая организация, балансодержатель электрических сетей) и ООО «Элконт» (потребитель) (приложение к договору № 10-

07 от 01.03.2007) электроприемники потребителя по надежности электроснабжения относятся ко 2-й категории надежности, электроснабжение потребителя осуществляется от подстанций 6/0,4 кВ ТП-15 ЗАО «Волгаэнергоресурс», границами балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности являются контактные соединения отключающей аппаратуры фидеров на приставных щитах РУ-0,4 кВ ТП-15.

Письмом № 01/212 от 14.04.2017 департамент ЖКХ, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области пояснил, что ЗАО «Волгаэнергоресурс» осуществляло деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии потребителям до 2014 года с участием как собственных, так и арендованных объектов электросетевого хозяйства.

В соответствии с договором №4/19-12 купли-продажи имущества от 31.10.2012 ЗАО «Волгаэнергоресурс» передало ООО «Энергоресурс» собственные объекты электросетевого хозяйства (в том числе КТП, ТП, трансформаторы, распределительные устройства, кабельные сети), имущество передано по акту приема-передачи от 01.11.2012

В соответствии с договором аренды №10/15-12 от 01.11.2012 ЗАО «Волгаэнергоресурс» арендовало у ООО «Энергоресурс» указанное выше имущество.

Приказом департамента энергетики и регулирования тарифов Ярославской области №191-ээ/п от 26.12.2012 для ЗАО «Волгаэнергоресурс» был установлен тариф на услуги по передаче электрической энергии на 2013 год. С 01.01.2014 дан приказ признан утратившим силу в соответствии с приказом № 193-ээ/п от 30.12.2013, которым тариф на услуги по передаче электрической энергии был установлен для ООО «Энергоресурс».

С 2014 ЗАО «Волгаэнергоресурс» утратило статус территориальной сетевой организации, тарифы на передачу органом государственного регулирования Ярославской области Обществу не устанавливались, кроме того, у ЗАО «Волгаэнергоресурс» отсутствуют сети, по которым осуществляется передача электрической энергии.

01.04.2014 между <...> и ООО «Энергоресурс» заключен договор № 2/20/2013 аренды силового трансформатора, в соответствии с которым ООО «Энергоресурс» принимает во владение и использование в коммерческих целях 1/2 долю силового трансформатора ТНД-10000/110/6.

На основании договора аренды 1/2 трансформаторной подстанции №6/1-14 от 01.01.2014 ООО «Энергоресурс» получило во временное пользование 1/2 долю силового трансформатора ТНД-10000/110/6.

ООО «Энергоресурс» на основании договора купли-продажи №01 от от 19.01.2016 с ЗАО «Лакокраска-Ресурс» приобрело в собственность 1/2 долю в праве общей долевой собственности на силовой трансформатор ТНД-10000/110/6.

ЗАО «Волгаэнергоресурс» не внесло изменений и не расторгло договор № 24/25-10 от 01.05.2010, продолжало выставять ООО «Элконт» плату за оказание услуг по договору в размере 15% в месяц от стоимости потребленной ООО «Элконт»

электрической энергии по действующим тарифам согласно счетам поставщика (ПАО «ТНС энерго Ярославль»).

В материалы дела представлены выставленные ЗАО «Волгаэнергоресурс» в адрес ООО «Элконт» счета-фактуры по договору № 1/11-10 от 01.05.2010 на поставку электроэнергии, а также счета-фактуры по договору № 24/25-10 от 01.05.2010 за обслуживание электрооборудования.

Анализ представленных счетов подтверждает, что размер платы по договору № 24/25-10 от 01.05.2010 действительно составляет 15% от стоимости услуг по договору № 1/11-10 от 01.05.2010. Общая сумма оплаченных денежных средств по договору № 24/25-10 от 01.05.2010 по указанным счет-фактурам с января 2014 года по 31 октября 2016 составила 1 997 504,38 руб.

В октябре 2016 года ООО «Элконт» приняло решение о заключении прямого договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком ПАО «ТНС энерго Ярославль».

С целью заключения договора энергоснабжения с ПАО «ТНС энерго Ярославль» ООО «Элконт» обратилось с заявлением о переоформлении актов о технологическом присоединении, актов балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон.

Так, ООО «Элконт» в письме №18 от 24.10.2016 в адрес ЗАО «Волгаэнергоресурс», ООО «Энергоресурс», ООО «Энерго» выразило несогласие и экономическую невыгодность сложившейся ранее договорной схемы энергоснабжения своих объектов и обратилось с просьбой направить в его адрес документы, подтверждающие технологическое присоединение его энергопринимающих устройств к электрическим сетям.

ЗАО «Волгаэнергоресурс» в ответ на данное письмо сообщило ООО «Элконт» (письмо №921 от 25.10.2016), что ЗАО «Волгаэнергоресурс» приобретает электрическую энергию у гарантирующего поставщика и по стоимости гарантирующего поставщика поставляло ее ООО «Элконт» по договору №1/11-10 от 01.05.2010. В этом письме указано ООО «Элконт» на необходимость до 01.12.2016 обратиться к гарантирующему поставщику для заключения договора поставки электроэнергии, направлено для подписания дополнительное соглашение о расторжении с 01.12.2016 договора №1/11-10 от 01.05.2010.

18.11.2016 ЗАО «Волгаэнергоресурс» направило ООО «Элконт» письмо № 1024, в котором сообщалось, что договор № 24/25-10 от 01.05.2010 не является публичным и не может регулироваться требованиями законодательства об электроэнергетике. Требованиям законодательства об электроэнергетике должен соответствовать договор на поставку электроэнергии, с целью приведения в соответствие требованиям законодательства ЗАО «Волгаэнергоресурс» направило ООО «Элконт» соглашение о расторжении с 01.12.2016 договора поставки № 1/11-10 от 01.05.2010. В связи с данным соглашением ЗАО «Волгаэнергоресурс» сообщало об отключении электроэнергии на объекты ООО «Элконт» 30.11.2016 в 24-00. ООО «Элконт» предложено до 01.12.2016 заключить договор поставки электрической энергии с гарантирующим поставщиком.

В этом письме также указывалось, что договор № 24/25-10 от 01.05.2010 не является

расторгнутым, соглашения о расторжении данного договора от ООО «Элконт» не поступало. Услуга по договору за октябрь оказана в полном объеме и оказывается в ноябре, претензий о качестве и объеме услуг от ООО «Элконт» не поступало. ЗАО «Волгаэнергоресурс» сообщало, что ООО «Элконт» вправе отказаться от услуг по договору, заблаговременно уведомив об этом.

22.11.2016 ООО «Элконт» обратилось в департамент энергетики и регулирования Ярославской области с письмом № 22/025, в котором указало, что ЗАО «Волгаэнергоресурс» требовало оплатить услуги по договору № 24/25-10 от 01.05.2010, стоимость услуг не установлена органом государственного регулирования и нарушает требования законодательства о ценообразовании в электроэнергетике.

Письмом №24 от 25.11.2016 ООО «Элконт» сообщило ЗАО «Волгаэнергоресурс» о заключении договора снабжения электрической энергией с ПАО «ТНС энерго Ярославль» и возвратило подписанное дополнительное соглашение о расторжении договора №1/11-10 от 01.05.2010.

В письменных пояснениях № 270 от 06.03.2017, №497 от 27.04.2017 в антимонопольный орган ЗАО «Волгаэнергоресурс» подтвердило, что с 20.06.2014 не является сетевой организацией. Со ссылкой на статью 421 ГК РФ о свободе договора, ЗАО «Волгаэнергоресурс» считает, что Общество вправе само решать, какие и с кем договоры заключать, и свободно согласовывать условия этих договоров. Услуга по договору № 24/25-10 от 01.05.2010 в адрес ООО «Элконт» оказана в полном объеме, претензий о качестве и объеме услуг от ООО «Элконт» не поступало.

Таким образом, ЗАО «Волгаэнергоресурс» фактически в период с января 2014 года по октябрь 2016 года выставляло ООО «Элконт» счета на оплату услуг по передаче электрической энергии по договору № 24/25-10 от 01.05.2010 и получало денежные средства по данным счетам, в отсутствие тарифа, установленного органом государственного регулирования.

ООО «Элконт» представило расчет неосновательного обогащения ЗАО «Волгаэнергоресурс» в результате неправомερных действий по выставлению и взиманию платы за оказание услуг по договору № 24/25-10 от 01.05.2010 за период с 01.01.2014 по 31.10.2016, общая сумма денежных средств за указанный период составила 1 997 504,38 руб.

В соответствии со статьей 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение

хозяйствующего субъекта:

1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Статьей 4 Федерального закона от 07.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере естественной монополии.

В статье 3 Закона о естественных монополиях субъект естественной монополии определен как хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ЗАО «Волгаэнергоресурс» не занимает доминирующего положения на рынке передачи электрической энергии отсутствует в связи с отсутствием у него на законном основании электрических сетей.

При данных обстоятельствах в действиях ЗАО «Волгаэнергоресурс» по выставлению ООО «Элконт» счетов на оплату и взиманию денежных средств за услуги по передаче электрической энергии по договору № 24/25-10 от 01.05.2010 в период с января 2014 года по октябрь 2016 года в отсутствие установленного органом государственного регулирования тарифа на передачу электрической энергии, отсутствует состав нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Однако, в указанных действиях ЗАО «Волгаэнергоресурс» могут усматриваться признаки мошенничества, что является уголовно-наказуемым деянием.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Прекратить дело в отношении ЗАО «Волгаэнергоресурс» в связи с отсутствием в рассматриваемых действиях общества состава нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Передать материалы в УМВД России по Ярославской области в отношении ЗАО «Волгаэнергоресурс» в части взимания с ООО «Элконт» денежных средств по договору № 24/25-10 от 01.05.2010 в период с июня 2014 года по октябрь 2016 года в

отсутствии законных оснований для решения вопроса о наличии в действиях Общества признаков нарушения уголовного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Матяшевская М.И.

Члены Комиссии Антонова М.В.

Шушкова А.С.