ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32-920/2023

об административном правонарушении

17 октября 2023 года г. Йошкар-Ола

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <...> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту несвоевременного исполнения ООО «ГРЭЙН» (ИНН 1655460191) обязательств по контрактам: № 14 на поставку соков фруктовых; № 21 на поставку продуктов питания (горох, какао-порошок, коф.напиток), заключенных между ГБУ РМЭ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Журавушка» и ООО «ГРЭЙН», в отношении директора ООО «ГРЭЙН» <...>:

дата, место рождения: <...>;

гражданство: Российская Федерация;

документ, удостоверяющий личность: паспорт серия <...> № <...>, выдан <...>;

место регистрации (жительства): <...>;

сведения об иждивенцах: двое детей: 25.04.2022 г.р., 11.05.2016 г.р.;

сведения о привлечении ранее к административной ответственности: постановление мирового судьи судебного участка № 25 Звениговского судебного района по делу № 5-255/2022.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

31.08.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступили жалобы ГБУ РМЭ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Журавушка» на бездействие поставщика по исполнению условий контрактов: № 21 на поставку продуктов питания (горох, какао-порошок, коф.напиток) (реестровый номер контракта в ЕИС 2121504375023000033); № 14 на поставку соков фруктов (реестровый номер контракта в ЕИС 2121504375023000028).

Марийским УФАС России установлено, что директором ООО «ГРЭЙН» является <...>, которая осуществляет деятельность по адресу: 420108, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Портовая, д. 17А, склад 32.

14.08.2023 между ГБУ РМЭ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Журавушка» и ООО «ГРЭЙН» заключен контракт № 21 на поставку продуктов питания (горох, какао-порошок, коф.напиток) (реестровый номер контракта в ЕИС 2121504375023000033).

Согласно пункту 3.1 контракта товар заказчику поставляется партиями в соответствии с условиями настоящего контракта. Количество товара в каждой партии определяется на основании заявки заказчика на поставку товара. Заказчик направляет заявки в пределах срока, установленного настоящим пунктом. При этом направление заявок за пределами срока, установленного настоящим пунктом, не допускается. Поставка товара на основании не подписанной заказчиком заявки не допускается.

Заявка направляется заказчиком (электронной почтой, факсом, по телефону) не позднее чем за 1 (один) рабочий день до предполагаемой поставки товара в пределах срока, установленного пунктом 11.1 настоящего Контракта.

Поставка товара по заявкам осуществляется в течение 2 (Двух) календарных дней со дня отправки заявки заказчиком.

В случае экстренной необходимости поставка товара должна осуществляться в течение 24 часов с момента получения заявки от заказчика.

Согласно пункту 3.2 контракта поставка товара осуществляется по адресу: Республика Марий Эл, Звениговский районн, п. Таир, территория реабилитационного центра «Журавушка», д. 1.

05.07.2023 между ГБУ РМЭ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Журавушка» и ООО «ГРЭЙН» заключен контракт № 14 на поставку соков фруктов (реестровый номер контракта в ЕИС 2121504375023000028).

Согласно пункту 3.1 контракта товар поставляется заказчику с даты подписания контракта по 31 декабря 2023г. отдельными партиями в соответствии с условиями настоящего контракта. Количество товара в каждой партии определяется на основании заявки заказчика на поставку товара (Приложение №3 к настоящему Контракту). Поставка товара на основании не подписанной заказчиком заявки не допускается.

Заявка направляется заказчиком не позднее чем за 1 (один) рабочий день до предполагаемой поставки товара в пределах срока, установленного пунктом 11.1 настоящего контракта.

Согласно пункту 3.2 контракта поставка товара осуществляется по адресу: Республика Марий Эл, Звениговский районн, территория реабилитационного центра «Журавушка», д. 1.

22.08.2023 заказчиком в адрес поставщика направлена заявка на поставку товара: сок 1 л. - 10 упаковок; сок 0,2 л. - 4 упаковки, горох - 15 кг., горох - 10 кг.

Срок поставки — не позднее 24.08.2023.

Как указывает заявитель, ООО «ГРЭЙН» поставило товар с нарушением сроков — 29.08.2023.

Частью 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе) исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Согласно части 2 статьи 94 Закона о контрактной системе поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, результаты отдельного этапа исполнения контракта, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с настоящей статьей.

Вместе с тем, согласно имеющимся в деле документальным доказательствам, товар поставлен ООО «ГРЭЙН» с нарушением сроков.

Согласно документу о приемке (счет-фактура № 8219 от 28.08.2023 на сумму 300 рублей) ООО «ГРЭЙН» осуществило поставку товара — горох шлифованный 10 кг., 28.08.2023, товар получен заказчиком 28.08.2023, документ о приемке подписан заказчиком 01.09.2023.

Согласно документу о приемке (счет-фактура № 8218 от 28.08.2023 на сумму 450 рублей) ООО «ГРЭЙН» осуществило поставку товара — горох шлифованный 15 кг. 28.08.2023, товар получен заказчиком 28.08.2023, документ о приемке подписан заказчиком 01.09.2023.

Согласно документу о приемке (счет-фактура № 8220 от 28.08.2023 на сумму 5260,80 рублей) ООО «ГРЭЙН» осуществило поставку товара — сок фруктовый Фасовка 1 л., количество 120 л., сок фруктовый Фасовка 0,2 л., количество 21,6 л. товар получен заказчиком 28.08.2023, документ о приемке подписан заказчиком 01.09.2023.

Таким образом, ООО «ГРЭЙН» несвоевременно поставило товар на общую сумму 6010,80 рублей.

Частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности.

Согласно Обзору судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.03.2018) существенность вреда может определяться его размером, характером, а также особой для потерпевшего ценностью нарушенного блага и, как правило, выражается в материальном ущербе, нарушении нормальной работы органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений.

Определяющим для квалификации административного правонарушения по ч. 7 ст. 7.32 КоАП РФ является не только размер ущерба, но и значение последствий для самого потерпевшего, сведения, о чем должны содержаться в материалах дела об административном правонарушении, направляемых судье суда общей юрисдикции на рассмотрение.

ГБУ РМЭ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Журавушка» представлены письменные пояснения, согласно которым питание несовершеннолетних, проживающих в учреждении, предусмотрено четырнадцатидневным меню, которое составляется в соответствии с действующими санитарными нормами и правилами.

В указанный период времени (когда поставщику были поданы заявки, и он своевременно их не исполнил) в учреждении находились на оздоровлении несовершеннолетние воспитанники, прибывшие по социальным путевкам (дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, дети участников специальной военной операции, дети из Запорожской области и иные дети, которым предоставлена путевка от Министерства социального развития Республики Марий Эл.

Бездействие поставщика лишает права несовершеннолетних на питание согласно утвержденному меню, и как следствие ведет к нарушению прав несовершеннолетних на безопасное и правильное питание.

Своим бездействием поставщик приводит к нарушению принципов, на которых основывается контрактная система, так как если в настоящее время заказчик подпишет соглашение о расторжении контракта по согласию сторон, заказчику необходимо вновь проводить закупку, что приведет к затягиванию процесса определения нового поставщика, кроме того, ценовая категория на товары изменилась, и при расторжении контракта заказчик будет вынужден увеличивать расходы для приобретения того же количества товара, либо уменьшить количество товара (что сказывается на соблюдении прав несовершеннолетних).

В связи с тем, что товар не был поставлен ООО «ГРЭЙН» в установленный срок, ГБУ

РМЭ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Журавушка» было вынуждено обратиться в ГБУ РМЭ «Дом-интернат «Солнышко». ГБУ РМЭ «Дом-интернат «Солнышко» осуществило поставку недостающих продуктов питания, тогда как какой-либо обязанности поставлять товар у ГБУ РМЭ «Дом-интернат «Солнышко» не имелось.

Согласно части 1 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Таким образом, потерпевшим по данному делу признается ГБУ РМЭ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Журавушка» (юр. адрес: 425915, Республика Марий Эл, Звениговский р-н, тер. реаб. центр «Журавушка», д. 1).

Дата совершения административного правонарушения: 25.08.2023 (дата истечения срока поставки товара).

Место совершения административного правонарушения: 425915, Республика Марий Эл, Звениговский районн, территория реабилитационного центра «Журавушка», д. 1 (место поставки товара).

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «ГРЭЙН» <...> является директором ООО «ГРЭЙН».

Согласно письменным пояснениям, представленным ООО «ГРЭЙН», осуществить поставку раньше не получилось, так как у ООО «ГРЭЙН» произошла серьезная поломка грузовой машины.

Однако каких-либо документов, подтверждающих поломку транспортного средства, ООО «ГРЭЙН» не представлено, каких-либо документов о невозможности арендовать для поставки товара другое транспортное средство также не представлено.

В соответствии с абзацем 3 пункта 1 статьи 2 Гражданского кодекса РФ предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Следовательно, поставщик (подрядчик, исполнитель), осуществляя предпринимательскую деятельность, в том числе путем заключения государственных или муниципальных контрактов, несет определенные риски, а также связанную с ними ответственность. Участвуя в закупках, заключая государственные или муниципальные контракты, участники закупок должны оценивать свои финансовые, материальные возможности, а также способность в последующем надлежащим образом исполнить заключенный контракт.

Таким образом, в материалах дела имеются достаточные доказательства, свидетельствующие о наличии в действиях <...> состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

С учетом установленных обстоятельств, принимая на себя обязательство по контракту у ООО «ГРЭЙН» имелась возможность исполнить контракт в надлежащем виде.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет один год с даты совершения правонарушения.

Санкция части 7 статьи 7.32 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от 5 до 15 процентов стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок до двух лет.

Как указывалось ранее ООО «ГРЭЙН» несвоевременно поставило товар на общую сумму 6010,80 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение

мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

Согласно статье 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Настоящий протокол об административно правонарушении в силу требований статей 23.1, 28.8 КоАП РФ направляется судье, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента составления протокола об административном правонарушении.

Настоящий протокол составлен без участия <...>, надлежащим образом извещенной о дате, времени и месте составления протокола.

<...> _____

(Ф.И.О. составившего протокол) (подпись)

17 октября 2023 года