

РЕШЕНИЕ
по жалобе № Т02-310/14

04 августа 2014

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:
Яковлев П.В. - заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии,
Козлова О.А. - начальник отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии,
Ивашова Е.В. – заместитель начальника отдела контроля естественных монополий, член Комиссии,
с участием представителей:

от ОАО «Завод «Двигатель» (далее – Заказчик (Организатор закупки)):

- Гребенник Р.М. – представитель (по доверенности №047-16-69 от 21.05.14);

- Тюлин В.В. – представитель (по доверенности №047-19-84 от 31.07.14);

в отсутствие представителя ОАО «Станок-1» (далее – Заявитель) при уведомлении о месте и времени рассмотрения жалобы,

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№16881 от 24.07.2014) ОАО «Станок-1» (далее - Заявитель) на действия закупочной комиссии Заказчика ОАО «Завод «Двигатель» (далее – Заказчик) закупочной комиссии Заказчика при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту станка ИР800ПМФ4 (извещение № 31401174907), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

21 мая 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту обрабатывающего центра «ИР-800», инв. № 40225 на право ремонта (далее – Извещение).

Положение о закупках ОАО «Завод «Двигатель», утвержденное решением Совета директоров ОАО «Завод «Двигатель» (протокол №34 от 05.02.2013) (далее – Положение о закупках), в установленные законом сроки размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в отказе от заключения договора по результатам закупки.

Заказчик с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в отзыве на жалобу ОАО «Станок-1» (вх.№17434 от 31.07.14).

Заказчик пояснил, что руководствовался п.3 Положения о закупках, к котором определен запрос предложений как один из возможных способов проведения процедур при закупках, при котором Заказчик вправе завершить процедуру закупки без заключения договора по ее результатам в любое время.

Заказчик указал, что указанное положение корреспондирует с п.15 извещения о

проведении рассматриваемой процедуры закупки способом запроса предложений.

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Закон №223-ФЗ), вступившим в законную силу с 01.01.2012, установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам, осуществляемым, в том числе, хозяйственными обществами, к которым относится ОАО «Завод «Двигатель».

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность ОАО «Завод «Двигатель» на момент проведения рассматриваемой закупки регламентируется Положением о закупках.

В соответствии с ч.3 ст.3 Закона №223-ФЗ в положении о закупке могут быть определены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В п.3 Положения о закупках Заказчик указал, что закупка способом запроса предложений не является торгами (конкурсом, аукционом) в соответствии со статьями 447-449 Гражданского кодекса РФ или публичным конкурсом в соответствии со статьями 1057-1061 Гражданского кодекса РФ. При осуществлении закупки путем запроса предложений Заказчик вправе объявить закупки несостоявшейся или завершить процедуру закупки без заключения договора по ее результатам в любое время, не возмещая участникам закупок понесенные ими расходы в связи с участием в процедуре запроса предложений. В п.15 Извещения содержится уведомление о том, что запрос предложений не является торгами и не подпадает под регулирование ст.ст. 447-449 Гражданского кодекса РФ, также не является публичным конкурсом и не регулируется статьями 1057-1061 части второй Гражданского кодекса РФ. Таким образом, процедура

запроса предложений не накладывает на Заказчика соответствующего объема гражданско-правовых обязательств. Заказчик не обязан каким-либо образом представлять обоснование или мотивировать свои действия (бездействия). Заказчик не обязан заключать договор по результатам настоящей процедуры закупки.

В направленном в составе заявки Коммерческом предложении по форме приложения №1 Документации Заявитель подтвердил свое согласие с тем, что направление заказчиком запроса предложений и представление участником коммерческого предложения не накладывает на стороны никаких обязательств до момента заключения договора.

При указанных обстоятельствах нарушения порядка проведения процедуры закупки способом запроса предложений в части отказа Заказчика от заключения договора с победителем в действиях Заказчика не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Станок-1» (вх. № 16881 от 24.07.2014) на действия закупочной комиссии Заказчика ОАО «Завод «Двигатель» (далее – Заказчик) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту станка ИР800ПМФ4 необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

О.А.Козлова

Е.В.Ивашова

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.