

1. ГП «Омский центр ТИЗ»

644024, г. Омск, ул. Краснофлотская, д. 8

2. ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)»

125171, Москва, 5-й Войковский проезд,

д. 28

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2172/77-14 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

22.12.2014 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев ГП «Омский центр ТИЗ» на действия заказчика - ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» при проведении открытого конкурса на право заключения договора выполнения комплекса кадастровых работ, изготовление технических планов и постановке на кадастровый учет объектов аэродромной инфраструктуры аэропорта г. Омск (Омская область) (реестровый № 31401567237), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба ГП «Омский центр ТИЗ» (далее — Заявитель) на действия заказчика - ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора выполнения комплекса кадастровых работ, изготовление технических планов и постановке на кадастровый учет объектов аэродромной инфраструктуры аэропорта г. Омск (Омская область) (реестровый № 31401567237) (далее - Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов выразилось в неправомерном отказе в допуске к участию в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения

порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закон о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

08.07.2014 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) Заказчиком размещено положение о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» (далее — Положение о закупках).

02.10.2014 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

Начальная (максимальная) цена договора — 5 999 969,26 руб.

Согласно извещению о проведении Конкурса от 02.10.2014 дата окончания подачи заявок — 17.11.2014, дата рассмотрения заявок — 20.11.2014, дата подведения итогов — 27.12.2014.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 20.11.2014 № 31401567237/2 (далее — Протокол) Конкурсной комиссией было принято решение допустить к участию в Конкурсе: ООО «Кадастровые инженеры»; ООО «ГеоСпецПроект»; ОАО «Межрегиональное бюро кадастровых работ»; ОАО «Академия Инжиниринга»; ООО «Единый кадастровый центр». Решением Конкурсной комиссии заявка Заявителя было отказано в допуске к участию в Конкурсе, так как заявка на участие в Конкурсе ГП «Омский центр ТИЗ» не содержит опись входящих в ее

состав документов.

Заявитель считает данный отказ в участии в Конкурсе неправомерным и направленным на существенное ограничение конкуренции, ссылаясь на то, что заявка на участие в Конкурсе ГП «Омский центр ТИЗ» состоит из двух томов и каждый том имеет опись входящих в его состав документов, а также, что отсутствие описи не представляет собой существенного отклонения и никак не повлияет на относительный рейтинг какого-либо участника Конкурса, полученный им в результате проведения оценки заявки согласно Конкурсной документации.

Заказчик с доводами жалобы Заявителя не согласился, представив на заседании Комиссии письменные возражения.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 6.1.7 Конкурсной документации участник Конкурса не допускается до участия в Конкурсе, в том числе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям Конкурсной документации.

Согласно терминам, используемым в Конкурсной документации, заявка на участие в процедуре закупки — это комплект документов, содержащий предложение участника процедуры закупки, направленный Заказчику по форме и в порядке, установленном Конкурсной документацией.

Пунктом 4.1.4 Конкурсной документации установлено, что все листы заявки на участие в Конкурсе, все листы тома заявки на участие в Конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в Конкурсе и том заявки на участие в Конкурсе должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника Конкурса (для юридических лиц) и подписаны участником Конкурса или лицом, уполномоченным таким участником Конкурса. Ненадлежащее исполнение участником Конкурса требований о прошивке листов тома заявки на участие в Конкурсе и предоставлении документов в составе заявки на участие в Конкурсе является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе такого участника.

Комиссия установила, что заявка Заявителя содержит два комплекта документов с описью по каждому комплекту: опись документов (том 1) и опись документов (том 2), но не содержит общей описи.

Требования пункта 4.1.4 Конкурсной документации о наличии общей описи подлежат буквальному толкованию в целях подтверждения, что документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в Конкурсе и тома заявки на участие в Конкурсе поданы от имени участника Конкурса, а также подлинные и достоверные. Требование о наличии общей описи предполагает представление заявки на участие в Конкурсе в составе единого тома, то есть все документы должны быть прошиты, пронумерованы и иметь общую опись, что исключает возможность изъятия тома заявки какого-либо из документов, входящих в состав заявки.

Согласно пункту 6.1.4 Конкурсной документации Конкурсная комиссия может не принимать во внимание мелкие погрешности, несоответствия, неточности заявки, которые не представляют собой существенного отклонения, однако, подпунктом «г» пункта 6.1.4 Конкурсной документации установлено, что нарушение требований к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в Конкурсе является существенным отклонением.

Таким образом, Комиссия установила, что Заказчик правомерно отказал заявке Заявителя в допуске к участию в Конкурсе.

В своей жалобе Заявитель также сообщает, что Протокол Заказчиком был опубликован с нарушением сроков, установленных Положением о закупке.

В соответствии с абзацем 3 пункта 5 статьи 5 Положения о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются Заказчиком на Официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов. Датой подписания протокола считается дата подписания протокола со стороны Заказчика.

Комиссия установила, что Протокол подписан Заказчиком 11.12.2014 и опубликован на Официальном сайте 12.12.2014, таким образом довод жалобы Заявителя относительно опубликования Протокола с нарушением сроков, установленных Положением о закупке необоснован.

Комиссия установила, что доводы жалобы Заявителя необоснованы.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Конкурса, наложенные письмом Московского УФАС России от 18.12.2014 № ИК/42337.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.