

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 30.06.2011 № 3815-04
РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 7453/04-2011

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена "23" июня 2011 г.
В полном объеме решение изготовлено "30" июня 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,
члены - начальник отдела М.С. Степанова;
- специалист - эксперт Е.С. Канева,

рассмотрев дело № 7453/04-2011 по признакам нарушения УМУП «Городской теплосервис» (432071, г. Ульяновск, ул. К. Маркса, 25) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В Ульяновское УФАС России 01.04.2011 поступило обращение Прокуратуры Ульяновской области с просьбой проверить законность выставления УМУП «Городской теплосервис» платы за отопление и горячее водоснабжение.

На основании указанного обращения приказом от 03.05.2011 № 144 в отношении УМУП «Городской теплосервис» было возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

К участию в рассмотрении дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, было привлечено Министерство экономики Ульяновской области.

На заседании Комиссии представитель ТСЖ «Серебряный источник» пояснил, что между УМУП «Городской теплосервис» и ТСЖ «Серебряный источник» заключен договор теплоснабжения от 27.09.2007 №9001. В управлении ТСЖ находится дом, имеющий 4-х трубную систему теплоснабжения и горячего водоснабжения. С 01.04.2008 УМУП «Городской теплосервис» стал включать ТСЖ «Серебряный источник» в плату за отопление услугу «тепловые потери трубопроводами ГВС (циркуляционные расходы)» в Гкал. Последние три месяца плата за данную услугу выставляется отдельной строкой. Данная плата продолжает включаться до настоящего времени. ТСЖ «Серебряный источник» плату за услугу «тепловые потери трубопроводами ГВС (циркуляционные расходы)» не оплачивало за октябрь, ноябрь, декабрь 2010 г. и январь 2011 г. Пояснил, что ТСЖ «Серебряный источник» обращалось по данному вопросу в Прокуратуру Ульяновской области, в суд с иском товарищество не выходило. При обращении в УМУП «Городской теплосервис» представители предприятия не смогли пояснить, в соответствии с каким нормативным актом выставляется плата за потери Гкал в системе ГВС.

Представитель УМУП «Городской теплосервис» факт нарушения не признала, поддержала позицию предприятия, изложенную в пояснениях. В соответствии с договором теплоснабжения от 27.09.2007 №9001 УМУП «Городской теплосервис» осуществляет поставку тепловой энергии и теплоносителя для отопления, вентиляции, горячего водоснабжения. Согласно п. 2.1 договора, оплата тепловой энергии и теплоносителя производится за фактически принятое товариществом собственником жилья количество. Объем потребленной тепловой энергии определяется в соответствии с показаниями прибора коммерческого учета. Приборными, установленными на трубопроводах горячего водоснабжения, в соответствии с п. 3.1.1 Правил учета тепловой энергии и теплоносителя учитываются полученная тепловая энергия и масса (или объем) полученного теплоносителя по подающему трубопроводу и возвращенного по обратному трубопроводу. Установленные на трубопроводах горячего водоснабжения приборы учета определяют объем теплоносителя, израсходованного на водоразбор в системах горячего водоснабжения, а также количество полученной тепловой энергии, которое состоит из количества тепловой энергии, затраченной на нагрев воды, и количества тепловой энергии, использованной при циркуляции в трубопроводах горячего водоснабжения (стояки, полотенцесушители). Таким образом, потребитель должен оплатить весь объем потребленной тепловой энергии, зафиксированный прибором учета, установленным на трубопроводах горячего водоснабжения. УМУП «Городской теплосервис», выставляя к оплате количество потребленной тепловой энергии в трубопроводах горячего водоснабжения, тем самым не превышает объем потребленной ТСЖ тепловой энергии.

Указала, что УМУП «Городской теплосервис» не производит тепловую энергию и горячую воду. Во исполнение договора теплоснабжения, заключенного с ТСЖ «Серебряный источник», МУП «Городской теплосервис» покупает тепловую энергию у ОАО «Волжская ТЭК». Согласно п. 4.3 Схемы энергоснабжения г. Ульяновска на период до 2017 года, система теплоснабжения г. Ульяновска от ТЭЦ-1, ТЭЦ-3 и ТЭЦ-2 работает по открытой схеме, т.е. с непосредственным водоразбором на горячее водоснабжение из тепловой сети. Горячая вода для ТСЖ «Серебряный источник» обеспечивается с помощью ЦТП, путем понижения температуры теплоносителя из подающего трубопровода тепловой сети теплоносителем из обратного трубопровода тепловой сети. Таким образом, согласно п. 47 Основ ценообразования установление тарифа на горячую воду в данном случае не предусмотрено.

В настоящее время приняты Методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденные Приказом Министерства регионального развития РФ от 15.02.2011 № 47. Указанные Методические указания полностью подтверждают законность действий УМУП «Городской теплосервис» по выставлению платы за тепловую энергию потребленную по трубопроводам горячего водоснабжения.

Из письменных пояснений Министерства экономики Ульяновской области следует, что Приказом Министерства экономики Ульяновской области от 26.11.2010 № 06-454 на 2011 год были утверждены тарифы на горячую воду для УМУП «Городской теплосервис» при осуществлении непосредственного производства горячей воды и оказании услуг по горячему водоснабжению с использованием систем централизованного горячего водоснабжения на территории муниципального образования «город Ульяновск» от указанных в данном приказе теплоснабжающих организаций.

Формулировка приказа соответствует п. 47 Основ ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального

комплекса, утверждённых постановлением Правительства РФ от 14.07.2008 № 520, согласно которому тарифы на горячую воду и надбавки к таким тарифам устанавливаются не для всех организаций коммунального комплекса, а лишь для тех из них, которые одновременно отвечают двум условиям: осуществляют непосредственное производство горячей воды и оказывают услуги по горячему водоснабжению с использованием систем централизованного горячего водоснабжения. Приказом Министерства регионального развития РФ от 15.02.2011 № 47 были утверждены Методические указания по расчёту тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса. Согласно п. 7 данных Методических указаний тарифы на горячую воду устанавливаются для тех организаций коммунального комплекса, которые отвечают двум условиям: осуществляют непосредственное производство горячей воды, в том числе с использованием центральных тепловых пунктов и оказывают услуги по горячему водоснабжению с использованием водяной системы теплоснабжения, в которой не предусматривается использование сетевой воды (теплоносителя) потребителем путём её отбора из тепловой сети, то есть закрытой системы теплоснабжения. Использование систем централизованного горячего водоснабжения означает использование именно закрытой системы теплоснабжения.

Приказом Министерства экономики Ульяновской области от 30.03.2011 № 06-39 были уточнены формулировки, содержащиеся, в том числе, в приказе от 26.11.2010 № 06-454, в части его приведения в соответствии с новыми требованиями федеральных правовых актов (п. 7 Методических указаний).

При решении вопроса о применении тарифа на горячую воду (руб./куб.м), утвержденного приказом Министерства экономики Ульяновской области от 26.11.2010 № 06-454, необходимо установить, какая система теплоснабжения применяется при поставке тепловой энергии и горячей воды для указанного жилого дома - закрытая или открытая.

Если горячее водоснабжение осуществляется в открытой системе теплоснабжения, то утверждённый тариф на горячую воду (руб./куб.м) не применяется, а потребитель (ТСЖ «Серебряный источник») должен оплачивать:

- тепловую энергию (мощность), используемую для целей горячего водоснабжения, по тарифам, установленным Министерством экономики Ульяновской области;
- расход теплоносителя на цели горячего водоснабжения исходя из удельной стоимости подготовки 1 куб. метра воды в открытых системах теплоснабжения соответствующей теплоснабжающей организацией (производителем тепловой энергии).

Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях УМУП «Городской теплосервис», выразившиеся в выставлении платы за тепловые потери в трубопроводах систем горячего водоснабжения для дома, находящегося в управлении ТСЖ «Серебряный источник», нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При этом комиссия исходит из следующего.

Согласно статье 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.95 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность по передаче тепловой энергии отнесена к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Согласно части 1 данной статьи деятельность субъектов естественных монополий регулируется государством.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

УМУП «Городской теплосервис», осуществляющее деятельность в сфере услуг по передаче тепловой энергии, приказом от 14.12.2005 № 681-э Федеральной службы по тарифам включено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в раздел I «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии», под регистрационным номером 73.1.7.

Между УМУП «Городской теплосервис» и ТСЖ «Серебряный источник» заключен договор теплоснабжения от 27.09.2007 №9001.

УМУП «Городской теплосервис», являясь ресурсоснабжающей организацией, подает данным ТСЖ тепловую энергию для нужд отопления и горячего водоснабжения.

В жилом многоквартирном доме ТСЖ «Серебряный источник» (г. Ульяновск, ул.Кузнецова, 4а) установлены приборы учёта и имеется 4-х трубная система теплоснабжения и горячего водоснабжения.

Из имеющихся в материалах дела копий счётов – фактур от 30.01.2009 №9001, от 27.02.2009 №9001, от 31.03.2009 №9001, от 30.04.2009 №9001, от 30.10.2009 №9001, от 30.11.2009 №9001_ТИ_1, от 31.12.2009 №9001_ТИ_1, от 29.01.2010 №9001, от 26.02.2010 №9001, от 31.03.2010 №9001, от 30.04.2010 №9001, от 29.10.2010 №9001, от 30.11.2010 №9001, от 31.12.2010 №9001, от 31.01.2011 №9001, от 28.02.2011 №9001, от 31.03.2011 №9001, от 29.04.2011 №9001,

а также копий актов по потреблению тепловой энергии и теплоносителя в отчётный период (за период с января 2009 года по апрель 2011 года), показаний приборов учёта о параметрах теплоснабжения (за период с января 2009 года по апрель 2011 года), актов об оказании услуг от 30.01.2009 №9001; от 27.02.2009 №9001; от 31.03.2009 №9001; от 30.04.2009 №9001; от 30.10.2009 №9001; от 30.11.2009 №9001_ТИ_1; от 31.12.2009 №9001_ТИ_1; от 29.01.2010 №9001; от 26.02.2010 №9001; от 31.03.2010 №9001; от 30.04.2010 №9001; от 29.10.2010 №9001; от 30.11.2010 №9001; от 31.12.2010 №9001; от 31.01.2011 №9001; от 28.02.2011 №9001; от 31.03.2011 №9001; от 29.04.2011 №9001,

следует, что объем выставяемой УМУП «Городской теплосервис» к оплате ТСЖ «Серебряный источник» тепловой энергии для отопления определен путём сложения объемов тепловой энергии, потребленной в системе отопления, и объемов, определенных расчётным путём исходя из показаний приборов учёта системы ГВС.

Кроме того, в феврале 2010 года согласно копии счёт - фактуры от 26.02.2010 №9001 расходы тепловой энергии для отопления ванных комнат и потери в стояках выставлены отдельной строкой.

Согласно пункту 1 статьи 135 ЖК РФ товариществом собственников жилья признается некоммерческая организация, объединение собственников помещений в многоквартирном доме для совместного управления комплексом недвижимого имущества в многоквартирном доме, обеспечения эксплуатации этого комплекса, владения, пользования и в установленных законодательством пределах распоряжения общим имуществом в многоквартирном доме.

В силу подпункта 1 пункта 1 статьи 137 ЖК РФ ТСЖ вправе заключать в соответствии с законодательством договор управления многоквартирным домом, а также договоры на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, договоры об оказании коммунальных услуг и прочие договоры в интересах членов товарищества.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 137 ЖК РФ ТСЖ вправе выполнять работы для собственников помещений в многоквартирном доме и предоставлять им услуги.

Следовательно, ТСЖ не является хозяйствующим субъектом с самостоятельными экономическими интересами, отличными от интересов его членов. Соответствующие обязательства товарищества перед организациями, непосредственно оказывающими услуги (выполняющими работы), не могут быть большими, чем в случае заключения этими организациями прямых договоров с

жильцами-членами ТСЖ, в связи с чем при реализации услуг по регулируемым ценам (тарифам), например, услуг по энергоснабжению, ТСЖ оплачивает такие услуги, предназначенные жильцам, по тарифам, утвержденным для населения, а не для юридических лиц.

Согласно статье 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органом местного самоуправления, за исключением нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению и газоснабжению, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 8 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, условия договора о приобретении коммунальных ресурсов, заключаемого с ресурсоснабжающими организациями, с целью обеспечения потребителей коммунальными услугами, не должны противоречить настоящим Правилам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Система централизованного горячего водоснабжения жилищного фонда ТСЖ «Серебряный источник» подключена к сетям УМУП «Городской теплосервис» по схеме теплоснабжения с отдельными сетями горячего водоснабжения (по СанПиН 4723-88 «Санитарные правила устройства и эксплуатации систем централизованного горячего водоснабжения»), установлены приборы учёта и имеется 4-х трубная система теплоснабжения и горячего водоснабжения.

Государственное регулирование тарифов на электрическую энергию в Российской Федерации определяется Федеральным законом от 14 апреля 1995 г. N 41-ФЗ "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации", в соответствии с которым установление платы на услуги по передаче тепловой энергии, тарифов на тепловую энергию отнесено к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления устанавливают надбавки к тарифам на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям (надбавки к ценам (тарифам) для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса), надбавки к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере теплоснабжения, тарифы этих организаций на подключение и тарифы на подключение к системам коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения в соответствии с законодательством Российской Федерации об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса.

В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года N 210-ФЗ

"Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" Правительство Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществляет следующие полномочия в области регулирования тарифов и надбавок: утверждает основы ценообразования и правила регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, тарифов на подключение к системам коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса и надбавок к ценам (тарифам) для потребителей, включая установление предельных индексов и порядок расчета индексов фактического изменения тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

Органы регулирования муниципальных образований регулируют тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, в случае, если потребители соответствующего муниципального образования, обслуживаемые с использованием этих систем и объектов, потребляют более 80 процентов (в натуральном выражении) товаров и услуг этих организаций коммунального комплекса, а также регулируют тарифы на подключение к системам коммунальной инфраструктуры, тарифы организации коммунального комплекса на подключение, надбавки на товары и услуги организации коммунального комплекса и надбавки к ценам (тарифам) для потребителей.

В соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» Министерству регионального развития Российской Федерации по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации, Федеральной службой по тарифам и Федеральной антимонопольной службой было поручено в 10-месячный срок разработать и утвердить методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, предусмотренные Основами, утвержденными настоящим Постановлением.

В условиях отсутствия данного документа, необходимо было руководствоваться пунктами 47-49 Основ ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14 июля 2008 г. N 520. Соответственно, при схеме теплоснабжения с отдельными сетями горячего водоснабжения для УМУП «Городской теплосервис» должен быть установлен тариф на горячее водоснабжение в руб. за куб.м.

В соответствии с Федеральным законом от 14.04.1995 N 41-ФЗ "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации" для УМУП «Городской теплосервис» установлены конечные тарифы на тепловую энергию, поставляемую потребителям муниципального образования "Город Ульяновск".

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» установлены тарифы на горячую воду в целях оказания услуг по горячему водоснабжению потребителей при централизованной системе горячего водоснабжения.

В соответствии с Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, при определении количества тепловой энергии, необходимой для подогрева воды, в расчете на 1 человека в год используется коэффициент, учитывающий тепловые потери трубопроводами систем горячего водоснабжения и затраты тепловой энергии на отопление ванных комнат.

В соответствии с пунктами 47-49 Основ ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса установлен исчерпывающий перечень затрат, которые могут быть включены в тариф на горячую воду. Тепловые потери трубопроводами систем горячего водоснабжения и затраты тепловой энергии на отопление ванных комнат в расчёт не включаются.

Поскольку указанные затраты не были учтены Городским комитетом по регулированию цен и тарифов в тариф на горячую воду для УМУП «Городской теплосервис», предприятие обратилось в Арбитражный суд Ульяновской области с заявлением об оспаривании постановления Комитета, которым были утверждены тарифы. Решением Арбитражного суда Ульяновской области от 26.11.2009 постановление Городского комитета по регулированию цен и тарифов от 25.11.2008 № 237/03-01 было признано не противоречащим действующему законодательству. Аналогичным образом был произведен расчет тарифов на горячую воду для УМУП «Городской теплосервис» на 2010 год. То есть без учёта каких-либо иных дополнительных потерь.

Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в пункте 4 постановления от 30.06.2008 N 30 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства" указал, что исходя

из системного толкования положений статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации и статей 3 и 10 Закона для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц. При этом суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. Оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

Действия УМУП «Городской теплосервис» нарушают статью 10 Гражданского Кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой не допускается использование гражданских прав в целях злоупотребления доминирующим положением на рынке.

Действия УМУП «Городской теплосервис» совершены в особо важной социальной сфере горячего водоснабжения граждан, ценообразование в которой полностью регулируется государственными органами и органами местного самоуправления.

Потребителям услуги горячего водоснабжения при её оказании при централизованной системе горячего водоснабжения, то есть по отдельной системе трубопроводов горячего водоснабжения, дополнительно навязывается услуга по отоплению, которую потребители не предполагали получать. Для получения услуги по отоплению при рассматриваемой в данном случае 4-х трубной системе у потребителей имеется отдельная система трубопроводов по отоплению.

Действие пункта 18 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам на данную ситуацию не распространяется, то есть нет оснований включать иные затраты или потери.

УМУП «Городской теплосервис» превысил пределы допустимого осуществления гражданских прав, возложив на своих абонентов, по отношению к которым занимает доминирующее положение, обязанность по уплате дополнительной величины за отопление.

С 05.04.2011 вступили в силу Методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденные Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 15 февраля 2011 г. N 47. Указанные Методические указания устанавливают новый порядок расчета платы за горячую воду для различных систем горячего водоснабжения. Однако на ранее возникшие правоотношения данные указания не распространяются, следовательно, до утверждения нового тарифа на горячую воду ресурсоснабжающие организации не вправе выставлять жителям потери в системах горячего водоснабжения.

Другие доводы и доказательства, представленные сторонами, не влияют на оценку действий УМУП «Городской теплосервис». Доводу ТСЖ «Серебряный источник» о включении в плату за отопление услуги «тепловые потери трубопроводами ГВС (циркуляционные расходы)» в Гкал с апреля 2008 невозможно дать оценку по следующему основанию.

В соответствии с приложением N 2 к Правилам N 307, при расчете исполнителем коммунальных услуг размера платы за коммунальные услуги применяется тариф на горячую воду (руб./куб. м).

Согласно п. 7 Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 306, при выборе единицы измерения нормативов потребления используются следующие показатели: в отношении горячего водоснабжения – куб. м. на одного человека.

Тариф на горячую воду в куб.м на 2008 год для УМУП «Городской теплосервис» не был утвержден уполномоченным органом местного управления. В силу действующего законодательства УМУП «Городской теплосервис» было обязано обратиться в орган местного самоуправления для расчета и установления тарифа на горячее водоснабжение на 2008 год. Однако УМУП «Городской теплосервис» в уполномоченный орган местного самоуправления (Городской комитет по регулированию цен и тарифов) для расчета и установления тарифа на горячее водоснабжение на 2008 год не обращалось.

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 10.09.2008 года действия УМУП «Городской теплосервис», выразившиеся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования признаны нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В мотивировочной части решения УФАС было указано, что «действия УМУП «Городской теплосервис» при расчете платы за горячее водоснабжение без учета нормативно-правовых актов, определяющих порядок расчета платы за коммунальные услуги ... является нарушением установленным законодательством Российской Федерации порядка ценообразования...».

Приказом Министерства экономики Ульяновской области от 30.03.2011 № 06-39 (вступил в силу 01.05.2011) были внесены изменения в приказ Министерства экономики Ульяновской области от 26.11.2010 № 06-454 «Об установлении тарифов на горячую воду для Ульяновского муниципального унитарного предприятия «Городской теплосервис» на 2011 год», согласно которому тарифы на горячую воду для УМУП "Городской теплосервис" применяются при осуществлении непосредственного производства горячей воды и оказании услуг по горячему водоснабжению с использованием водяной системы теплоснабжения, в которой не предусматривается использование сетевой воды (теплоносителя) потребителем путём её отбора из тепловой сети (закрытая система теплоснабжения). Теплоисточником для ТСЖ «Серебряный источник» является ОАО «Волжская ТГК». Согласно п. 4.3 Схемы энергоснабжения г. Ульяновска на период до 2017 года, система теплоснабжения г. Ульяновска от ТЭЦ-1, ТЭЦ-3 и ТЭЦ-2 работает по открытой схеме, т.е. с непосредственным водоразбором на горячее водоснабжение из тепловой сети. На основании изложенного комиссия решила предписание УМУП «Городской теплосервис» не выдавать.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2007 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", комиссия РЕШИЛА:

1. Признать действия УМУП «Городской теплосервис», выразившиеся в выставлении платы за тепловые потери в трубопроводах систем горячего водоснабжения для дома, находящегося в управлении ТСЖ «Серебряный источник», нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для возбуждения дела по статье 14.31 КоАП РФ.

Председатель комиссии К.Ю. Попов

Члены комиссии
М.С. Степанова
Е.С. Канева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.