

На основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия Карельского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя Председателя Комиссии –,

членов комиссии:,,

в отсутствие представителя администрации Пудожского муниципального района (уведомлено надлежащим образом, явку представителя не обеспечило);

в присутствии представителей ООО «Регион» - Микая С.В. и Высоцкого М.С. (копии доверенностей в материалах дела);

рассмотрев сведения, представленные администрацией Пудожского муниципального района (вх. № 3046 от 20.06.2019) о признании поставщика (подрядчика, исполнителя) – ООО «Регион» (ИНН:) уклонившимся от заключения контракта на приобретение жилых помещений (квартир) в г. Пудожке Республики Карелия для предоставления благоустроенных специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей и лиц из их числа (извещение № 0106300008419000041) и включении его в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Реестр),

УСТАНОВИЛА:

27.05.2019 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>, далее - ЕИС) размещено извещение о проведении закупки в форме электронного аукциона на приобретение жилых помещений (квартир) в г. Пудожке Республики Карелия для предоставления благоустроенных специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей и лиц из их числа (извещение № 0106300008419000041).

Начальная (максимальная) цена контракта составляла 712 000,00 рублей.

В силу части 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам

электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно протоколу от 06.09.2019 заявка ООО «Регион» была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации аукциона.

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

10.06.2019 Заказчик направил победителю аукциона для подписания проект контракта.

В силу части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

Как следует из материалов обращения Заказчика, ООО «Регион» не выполнило требования, предусмотренные частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, не направило в адрес Заказчика подписанный контракт в регламентированный срок.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком

уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

19.06.2019 Заказчиком был сформирован протокол о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта на приобретение жилых помещений (квартир) в г. Пудожье Республики Карелия для предоставления благоустроенных специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей и лиц из их числа, согласно которому ООО «Регион» признано уклонившимся от заключения контракта на основании части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из смысла статьи 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного и муниципального заказа обязательств.

При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062

утверждены Правила ведения реестра (далее по тексту - Правила).

Из пункта 11 Правил ведения реестра следует, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

С учетом изложенного, при рассмотрении вопроса о законности решения уполномоченного органа о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований, без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в их совокупности и взаимосвязи.

На заседании Комиссии Карельского УФАС России представитель ООО «Регион» пояснил, что у Общества отсутствовали намерения уклониться от заключения контракта.

10.06.2019 Общество предоставило Заказчику обеспечение исполнения контракта в виде банковской гарантии от 10.06.2019 № 365779. Данный факт свидетельствует о намерениях заключения контракта со стороны ООО «Регион».

14.06.2019 при подписании государственного контракта произошел технический сбой, в результате которого Общество не смогло подписать его в установленный срок.

В подтверждение указанных обстоятельств, Общество представило Комиссии Акт технической экспертизы от 20.06.2019, согласно которому компьютер Общества с 14.06.2019 находился в нерабочем состоянии (сбой жесткого диска, повреждения реестра операционной системы, частичная утрата данных).

Также Обществом Комиссии представлены доказательства направления Заказчику 20.06.2019 муниципального контракта, заверенного электронно-цифровой подписью.

Кроме того, согласно письму от 19.06.2019 № 5134, администрация Пудожского муниципального района просит не включать ООО «Регион» в реестр недобросовестных поставщиков, а также предоставить техническую возможность заключения контракта.

При имеющихся обстоятельствах, у Комиссии не имеется объективных оснований для признания действий победителя заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки. Доказательства обратного в материалах дела отсутствуют.

Комиссия Карельского УФАС России также учитывала, что в Управление ранее сведений в отношении ООО «Регион» о включении в реестр недобросовестных поставщиков не поступало.

С учетом согласия Заказчика заключить с ООО «Регион» контракт на приобретение жилых помещений (квартир) в г. Пудожье Республики Карелия для предоставления благоустроенных специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей и лиц из их числа, Комиссия Карельского УФАС России полагает целесообразным выдать Заказчику предписание об обеспечении технической возможности подписания контракта.

На основании изложенного, проведя проверку поступивших сведений в соответствии частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, исследовав в совокупности все обстоятельства дела, Комиссия Карельского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Сведения в отношении ООО «Регион» (адрес: ул. Калинина, д. 4, каб. 323, г. Петрозаводск, 185003; ИНН:) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. В случае, если в последующих закупках ООО «Регион» не подпишет контракт в установленный законом срок в связи с технической неисправностью (по аналогичным причинам), Комиссия будет

расценивать поведение Общества как недобросовестное.

3. Выдать Заказчику предписание об обеспечении технической возможности подписания контракта на приобретение жилых помещений (квартир) в г. Пудожье Республики Карелия для предоставления благоустроенных специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей и лиц из их числа (извещение № 0106300008419000041).

В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке.

Заместитель Председателя Комиссии

.....

Члены Комиссии

.....

.....