

ООО «Транснефть-Охрана»

Наметкина ул., д. 12, стр. 2,

Москва, 117420

ООО «Авто-Форвард»

Московская ул., д. 5, к. 1, пом. 1,

Великий Новгород, 173020

ФАС России

Садовая Кудринская ул., д. 11,

Москва, Д-242, ГСП-3, 125993

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по делу № 077/07/5-16859/2019 о проверке сведений необходимости
включения в реестр недобросовестных поставщиков**

10.12.2019

Москва

г.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

рассмотрев **обращение о проведении проверки** факта уклонения ООО «Авто-Форвард» (далее также — Общество) от заключения договора с ООО «Транснефть-Охрана» (далее также — Заказчик), **поданное** в соответствии со статьей 5 **Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее - Закон о закупках), **Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение ООО «Транснефть-Охрана» о проведении проверки факта уклонения ООО «Авто-Форвард» от заключения договора на техническое обслуживание и текущий ремонт транспортных средств отряда «Новгородский» по результатам конкурса (реестровый № 31908137062) (далее - Конкурс).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них Комиссия установила следующее.

25.07.2019 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) размещено извещение о проведении Конкурса с начальной (максимальной) ценой договора в размере 3 300 000,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов Конкурса от 26.08.2019 № 31908137062-03 (размещен в ЕИС — 27.08.2019) победителем было признано ООО «Авто-Форвард» с ценовым предложением в размере 6 472 103,92 руб с НДС.

В соответствии с пунктом 25 Извещения Заказчик направляет с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки победителю закупки для подписания заполненный проект договора в течение 10 календарных дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола.

Победитель конкурентной закупки обязан подписать с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки договор в течение 1 рабочего дня с даты направления заказчиком, организатором закупки заполненного проекта договора.

30.08.2019 Общество направило письмо в адрес Заказчика о невозможности заключения договора ввиду досрочного расторжения договора аренды помещения.

06.09.2019 Заказчик направил в адрес Общества посредством функционала электронной площадки проект договора.

11.09.2019 ООО «Авто-Форвард» было признано уклонившимся от заключения договора в связи с неподписанием договора.

18.10.2019 Заказчиком заключен договор с участником, занявшим второе место в Конкурсе.

Комиссия, оценивая действия Общества, отмечает следующее.

Реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «Авто-Форвард», согласившись на условия проведения Конкурса, подало соответствующую заявку.

При таких обстоятельствах заключение договора является обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

В силу части 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Действия ООО «Авто-Форвард» по уклонению от заключения договора расцениваются Комиссией как недобросовестное поведение со стороны победителя Конкурса в связи с неисполнением обязательств, взятых на себя Обществом при подаче соответствующей заявки на участие в процедуре.

При этом внутренние организационный вопросы относятся исключительно к компетенции Общества и не могут служить объективной

причиной для неисполнения обязательств.

Кроме того, Обществом не представлено доказательств, подтверждающих, что в условиях возникшей проблемы с расторжением договора аренды были предприняты все возможные меры для разрешения ситуации и информировании Заказчика об этом.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства России от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что, в случае уклонения победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС России в срок не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия пришла к выводу, что ООО «Авто-Форвард» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая прямой отказ от заключения договора направленный Заказчику, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «Авто-Форвард» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включить сведения об ООО «Авто-Форвард» (ИНН:

5321193201; ОГРН: 1185321000028; адрес местонахождения: 173020, Великий Новгород, Московская ул., д. 57, корп. 1, пом. 1) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.