

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Компьютермаркет» (ИНН: 4027133260, КПП: 402701001, ОГРН: 1174027007703) от заключения договора с Федеральным государственным бюджетным научным учреждением «Научный центр неврологии» (далее — ФГБНУ НЦН, Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку автоматизированных рабочих мест, сетевого оборудования и оргтехники (реестровый № 31705567688) (далее — Аукцион), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

22.12.2017 в Московское УФАС России поступило обращение ФГБНУ НЦН (вх. № 64061/17) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее — РНП) ООО «Компьютермаркет» по факту несоблюдения ООО «Компьютермаркет» порядка заключения договора.

Из материалов дела следует, что Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупки (далее — Положение), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС).

Пунктом 15.1.5 Положения о закупке, пунктом 31.5 Аукционной документации установлено, что сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, направляются Заказчиком в ФАС России для включения в РНП.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в обращении, изучив материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Из представленных сведений установлено, что Заказчиком проведен открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку автоматизированных рабочих мест, сетевого оборудования и оргтехники (реестровый № 31705567688).

Согласно представленным материалам и информации, 27.09.2017 в ЕИС размещено извещение о проведении Аукциона. Дата окончания подачи заявок — 19.10.2017, дата рассмотрения заявок — 24.10.2017, дата подведения итогов — 01.11.2017. Начальная (максимальная) цена договора составляет 1 044 000,00 руб.

В соответствии с протоколом об определении участников от 24.10.2017 № 31705567688-01, к участию в Аукционе допущены две заявки: ООО «ДАТА Технологии», ООО «КомпьютерМаркет».

Согласно протоколу подведения итогов от 01.11.2017 № 31705567688-02, по

результатам проведения Аукциона победителем признано ООО «КомпьютерМаркет» с предложением цены договора — 986 580, 00 руб.

В соответствии с пунктом 15.1.2 Положения о закупке, договор с победителем заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней со дня подписания итогового протокола. В течение 10 дней со дня подписания итогового протокола победитель подписывает договор, который составляется путем включения о содержащийся в документации о закупке проект договора условий исполнения договора, предусмотренных документацией о закупке и заявкой участника закупки, признанного победителем, и представляет все экземпляры договора Заказчику. В случае проведения закупки в электронной форме, подписание договора в бумажной форме не осуществляется.

Таким образом, участником закупки, обязанным заключить договор, является победитель.

Согласно пункту 15.1.3 Положения о закупке, договор с участником закупки, обязанным заключить договор, заключается после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора, соответствующего требованиям документации о закупке (если требование о предоставлении обеспечения исполнения договора было предусмотрено Заказчиком в документации о закупке).

Согласно пункту 32 Аукционной документации, в случае, если в документации, проекте договора установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора, такой договор может быть заключен только после предоставления участником закупки, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора в порядке, форме и в размере, указанным в документации.

В соответствии с пунктом 32.2 Аукционной документации, исполнение договора может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет. Способ обеспечения исполнения договора определяется участником закупки, с которым заключается договор, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения договора, должен превышать срок действия договора не менее чем на один месяц.

Таким образом, Заказчиком установлено требование о предоставлении победителем Закупки обеспечения исполнения договора.

Согласно пункту 25 Информационной карты документации размер обеспечения исполнения договора составляет 313 200, 00 руб.

В соответствии с пунктом 29.1 Аукционной документации, протокол аукциона в электронной форме в течение трех рабочих дней с даты его подписания направляется победителю аукциона в электронной форме с приложением проекта договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной победителем аукциона в электронной форме, в проект договора, прилагаемого к документации.

07.11.2017 по электронному адресу compmarket@yandex.ru победителю Аукциона — ООО «КомпьютерМаркет» был направлен проект договора № 8-223/ЭА/2017 на

поставку автоматизированных рабочих мест, сетевого оборудования и оргтехники (далее — Договор) для подписания и предоставления обеспечения исполнения договора. В указанном письме также содержится информация об обязательстве в уточнении обеспечения договора и заполнения спецификации.

В ответ на указанное письмо 09.11.2017 ООО «КомпьютерМаркет» был направлен подписанный проект контракта, однако Заказчиком были отмечены существенные недоработки заполнения спецификации, в частности, не указаны торговые наименования товаров.

В соответствии с пунктом 15.1.4 Положения о закупке, п. 32.6 Аукционной документации, в случае, если обязанный заключить договор участник не предоставил Заказчику в срок, указанный в пункте 15.1.2 Положения о закупке, подписанный им договор, либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, такой участник признается уклонившимся от заключения договора. В случае уклонения участника закупки от заключения договора внесенное обеспечение заявки такому участнику закупки не возвращается (если требование о предоставлении обеспечения заявки на участие в закупке было предусмотрено Заказчиком о документации о закупке).

В своем обращении Заказчик указал на то, что ООО «КомпьютерМаркет» надлежащего обеспечения исполнения Договора в допустимые сроки, установленные пунктом 15.1.2 Положения о закупке, для заключения договора Заказчику не представил.

В соответствии с пунктом 32.5. Аукционной документации, фактом предоставления обеспечения исполнения договора является поступление денежных средств в полном размере на счет, указанный в Разделе III Аукционной документации.

16.11.2017 ООО «КомпьютерМаркет» подписал договор, а также предоставил платежное поручение, не имеющее отметку о списании денежных средств.

Вместе с тем, денежные средства на счет Заказчика не поступали, о чем свидетельствует выписка из лицевого счета бюджетного учреждения с 17.11.2017 по 21.11.2017 № 20736У94110.

22.11.2017 Заказчиком размещен протокол об отказе от заключения договора с победителем Аукциона № 31705567688 со следующим обоснованием: «По результатам проведения открытого аукциона победителем признан участник аукциона ООО «КомпьютерМаркет» (протокол подведения итогов электронного аукциона от 01.11.2017). ООО «КомпьютерМаркет» не выполнило условие по обеспечению исполнения договора, предусмотренное аукционной документацией Заказчика, а именно: участником было представлено платежное поручение в качестве обеспечения исполнения договора № 25 от 16.11.2017 на сумму 313 200, 00 руб., но денежные средства так и не поступили на счет Заказчика, о чем свидетельствует выписка из лицевого счета бюджетного учреждения с 17.11.2017 по 21.11.2017 № 20736У94110. На основании изложенного, Аукционная комиссия решила: ООО «КомпьютерМаркет» признать участником закупки, уклонившимся от заключения договора на поставку автоматизированных рабочих мест, сетевого оборудования и оргтехники, и отказаться от заключения с ним договора».

Согласно указанному протоколу, в связи с отказом от заключения договора с

победителем Аукциона № 31705567688, заключен договор с ООО «ДАТА Технологии» на сумму 991 800, 00 руб. на основании пункта 15.1.2 Положения о закупке.

Так, согласно пункту 15.1.2 Положения о закупке в случае уклонения от заключения договора победителя, обязанным заключить договор является участник закупки, заявке на участие которого присвоен второй номер.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в РНП включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

При этом Комиссия учитывает, что все организационно-правовые мероприятия, связанные с участием в торгах, являются сопутствующими предпринимательской деятельности рисками, которые относятся на лицо, изъявившее желание получить доступ к конкурентной процедуре.

Кроме того, реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «КомпьютерМаркет», согласившись на условия проведения Аукциона, подало соответствующую заявку.

Также ООО «КомпьютерМаркет» не представлено каких-либо объективных документальных подтверждений невозможности перечисления на счет Заказчика денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора.

В силу части 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

В действиях ООО «КомпьютерМаркет» на этапе заключения договора наличествовало явное отклонение от правил и обычаев делового оборота, а также, по сути, от требований публичного правопорядка, учитывая статус Заказчика и проведенную процедуру.

Комиссия Управления пришла в выводу, что ООО «КомпьютерМаркет» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе учитывая непредставление ООО «Компьютермаркет» надлежащего

исполнения обеспечения исполнения обязательства по договору, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. В действиях ООО «Компьютермаркет» установлен факт уклонения от заключения договора с ФГБНУ НЦН.

2. Рекомендовать включить ООО «Компьютермаркет» (ИНН: 4027133260, КПП: 402701001, ОГРН: 1174027007703) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.