

РЕШЕНИЕ

«14» октября 2014 года

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: Стельмах С.В. - заместителя руководителя при
Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: Романовой К.Е. - ведущего специалиста - эксперта
отдела контроля в сфере закупок;

Вагас М.А. - старшего государственного
инспектора отдела контроля в
сфере закупок;

Лыжина Д.А. - начальника отдела контроля в
сфере закупок;

участии:

- <...> – представителя ООО «Авангард-Авто», по доверенности;

- <...> – директора МКУ «Служба единого заказчика Кемеровского муниципального района», по служебному удостоверению,

рассмотрев дело № 319/З-2014, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – МКУ «Служба единого заказчика Кемеровского муниципального района» требований Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44-ФЗ) при проведении электронного аукциона № 0339300049214000115 «Капитальный ремонт актового зала в здании МБУ «Дом культуры Суховского поселения Кемеровского муниципального района» по адресу: Кемеровский район, п. Металлплощадка, ул. Зеленая, 4 А», в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями п.п «б» п.2 ч.3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и

установила:

07.10.2014 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Авангард-Авто» (вх. № 3219э от 07.10.2014 г.) на положения документации электронного аукциона № 0339300049214000115 «Капитальный ремонт актового зала в здании МБУ «Дом культуры Суховского поселения Кемеровского муниципального района» по адресу: Кемеровский район, п. Металлплощадка, ул. Зеленая, 4 А».

По мнению ООО «Авангард-Авто», в опубликованной документации имеется нарушение требований части 4 статьи 4, части 5 статьи 112, а именно:

Документация об аукционе в электронной форме «Капитальный ремонт актового зала в здании МБУ «Дом культуры Суховского поселения Кемеровского муниципального района» Заказчиком размещена в формате «Adobe Acrobat Document (.PDF)». Данный формат файлов не допускает совершать поиск и копирование произвольного фрагмента текста.

В соответствии с письмом от 30.06.2014г. Федеральной Антимонопольной службы (ФАС России) «Разъяснение законодательства о контрактной системе» информация в виде текста размещается на официальном сайте в формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя ("гипертекстовый формат"), то есть в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами соответствующей программы для просмотра ("документ в электронной форме"). Если документация о закупке, размещенная заказчиком на Официальном сайте, содержит ограничения для ознакомления, - текст размещен в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов, то данное действие нарушает часть 4 статьи 4, часть 5 статьи 112 Закона о контрактной системе.

С доводами жалобы представитель МКУ «Служба единого заказчика Кемеровского района» <...> не согласился, сослался на положения пунктов 3, 8 Положения о пользовании официальным сайтом РФ в сети интернет для размещения информации и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом, утвержденного приказом Минэкономразвития № 646 и Федерального казначейства № 21н от 14.12.2010 г., предусматривающего доступность для круглосуточного ознакомления без взимания платы и иных ограничений, соблюдение со стороны МКУ «Служба единого заказчика Кемеровского района» требований указанного нормативно-правового акта. По мнению представителя МКУ «Служба единого заказчика Кемеровского муниципального района» файлы документации имеют общераспространенный и открытый формат «PDF», не зашифрован и не защищен иными средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержанием без дополнительных

программных или технологических средств.

Из пояснений представителя заказчика <...> следует, что прикрепленный к аукционной документации файл - Приложение № 3 - Техническое задание, являющиеся неотъемлемой частью документации электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ: «Капитальный ремонт актового зала в здании МБУ «Дом культуры Суховского поселения Кемеровского муниципального района» по адресу: Кемеровский район, п. Металлплощадка, ул. Зеленая, 4А» № СЕЗ-084-14-ЭА размещен на сайте в формате, позволяющим ознакомиться с ним без каких-либо ограничений. Требований о том, что файл аукционной документации должен быть размещен в формате, обеспечивающем возможность печати, поиска и копирования фрагментов текста, ФЗ № 44-ФЗ не содержит, что, по его мнению, не позволяет квалифицировать данные действия как нарушающие требования ФЗ № 44-ФЗ.

В процессе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

22.09.2014 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> Заказчиком - МКУ «Служба единого заказчика Кемеровского района» было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0239100000114000110 на право заключения контракта на выполнение работ по устройству системы кондиционирования помещений здания ОПФР по Кемеровской области и аукционная документация.

Протоколом рассмотрения заявок от 10.10.2014 г. два участника закупки допущены до участия в аукционе.

В процессе рассмотрения доводов жалобы Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу об обоснованности ее доводов по следующим основаниям:

Документация данного аукциона содержит приложение № 3 «Техническое задание». Указанный документ размещен в формате «Adobe Acrobat Document (.PDF)». Представитель ООО «Авангард-Авто» сослался на возможность копирования только текста документации целиком, в ходе рассмотрения жалобы данный факт нашел свое подтверждение. Комиссией Кемеровского УФАС России были предприняты меры по копированию произвольной части фрагмента Приложения № 3 «Техническое задание». В результате переноса данной части текста в формат компьютера пользователя и попытки изменения перенесенного текста средствами веб-обозревателя осуществить его переработку не представилось возможным.

Согласно требованиям части 4 статьи 4 ФЗ № 44-ФЗ информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно. Согласно требованиям части 5 статьи 112 ФЗ № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок и сроки ввода в эксплуатацию единой информационной системы. **До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для**

размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона. Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок до ввода в эксплуатацию единой информационной системы осуществляет ведение официального сайта, в том числе обслуживание пользователей сайта, и развитие официального сайта в части формирования функциональных требований. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, до ввода в эксплуатацию единой информационной системы осуществляет обслуживание официального сайта, в том числе обеспечение бесперебойного функционирования официального сайта, развитие официального сайта в соответствии с функциональными требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно требованиям пункта 8 Положения о пользовании официальным сайтом РФ в сети интернет для размещения информации и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом, утвержденного приказом Минэкономразвития № 646 и Федерального казначейства № 21н от 14.12.2010 г., предусматривается доступность для круглосуточного ознакомления без взимания платы и иных ограничений с документами, размещаемыми на официальном сайте в сфере закупок. Запрещается не общераспространенные и не открытые форматы размещения документов, не допускается зашифровывание или иная защита иными средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержанием без дополнительных программных или технологических средств. Согласно требованиям пункта 3 Положения о пользовании официальным сайтом РФ в сети интернет для размещения информации и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом, утвержденного приказом Минэкономразвития № 646 и Федерального казначейства № 21н от 14.12.2010 г., информация, размещаемая на официальном сайте, должна быть круглосуточно доступна пользователям официального сайта для ознакомления без взимания платы и **иных ограничений**.

Согласно положениям письма от 30.06.2014г. Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) «Разъяснение законодательства о контрактной системе» информация в виде текста размещается на официальном сайте в формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя ("гипертекстовый формат"), то есть в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и **допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами соответствующей программы для просмотра** ("документ в электронной форме").

В нарушение требований части 4 статьи 4, части 5 статьи 112 ФЗ № 44-ФЗ, письма ФАС России «Разъяснение законодательства о контрактной системе» формат технического задания документации аукциона № 0339300049214000115 «Капитальный ремонт актового зала в здании МБУ «Дом культуры Суховского

поселения Кемеровского муниципального района» по адресу: Кемеровский район, п. Металлплощадка, ул. Зеленая, 4 А» не обеспечивает возможность поиска и копирования фрагментов его текста средствами веб-обозревателя ("гипертекстовый формат").

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Авангард-Авто» на действия заказчика – МКУ «Служба единого заказчика Кемеровского района» при проведении электронного аукциона № 0339300049214000115 «Капитальный ремонт актового зала в здании МБУ «Дом культуры Суховского поселения Кемеровского муниципального района» **обоснованной.**

2. Признать заказчика - МКУ «Служба единого заказчика Кемеровского района» нарушившим требования части 4 статьи 4, части 5 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать предписание об устранении нарушений требований законодательства.

4. Передать материалы дела № 319/З-2014 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены комиссии:

Д.А. Лыжин

К.Е. Романова

М.А. Вагас