

ООО «Лофт-Инжиниринг»  
117342, г. Москва, ул. Введенского,  
д. 23А, строение 3, пом. ХХ/  
комн. 62/ оф. 6Д

ООО «ЮВМ-Девелопмент»  
129110, г. Москва, пер. Напрудный,  
д. 10, стр. 2, комн. 4

Решение по делу № 077/01/11-610/2019 о нарушении  
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «07» ноября 2019 года.

В полном объеме решение изготовлено «07» ноября 2019 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее - Комиссия),

рассмотрев дело № 077/01/11-610/2019 по признакам нарушения

ООО «Лофт-Инжиниринг» ИНН 7728385630 ОГРН 5177746179320 (место нахождения: 117342, г. Москва, ул. Введенского, д. 23А, строение 3, пом. ХХ/ комн. 62/ оф. 6Д) и ООО «ЮВМ-Девелопмент» ИНН 7702413298 ОГРН 1177746159953 (место нахождения: 129110, г. Москва, пер. Напрудный, д. 10, стр. 2, комн. 4) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на торгах,

в отсутствие представителей ООО «Лофт-Инжиниринг» и ООО «ЮВМ-Девелопмент», при неоднократном направлении процессуальных документов в адрес ответчиков, с учетом постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 №61,

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Управление) проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения информации о проведенных торгах.

В результате анализа сведений, полученных в ответ на запросы Управления от 07.02.2019 исх. № ЕП/5443/19, от 23.03.2019 исх. № ЕП/12750/19 от ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее - Торговая площадка), Управлением выявлены признаки нарушения ООО «Лофт-Инжиниринг» и ООО «ЮВМ-Девелопмент» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении 2 аукционов в электронной форме с реестровыми №№0373200005817000446, 0373200005818000015.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Приказом от 08.05.2019 № 106 Московским УФАС России возбуждено дело № 077/01/11-610/2019 в отношении ООО «Лофт-Инжиниринг» и ООО «ЮВМ-Девелопмент» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при проведении торгов №№0373200005817000446, 0373200005818000015.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения ООО «Лофт-Инжиниринг» и ООО «ЮВМ-Девелопмент» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в сведениях, представленных Торговой площадкой.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-610/2019 и анализа информации Торговой площадки, Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГБУЗ «ДГКБ ИМ. З.А. БАШЛЯЕВОЙ ДЗМ» в период с 25.01.2018 по 21.02.2018 были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми №№0373200005817000446, 0373200005818000015, предметом которых являлись:

- выполнение текущего ремонта входной группы центрального холла главного корпуса в ГБУЗ «ДГКБ им. З.А. Башляевой ДЗМ»;
- выполнение текущего ремонта поликлинического отделения в ГБУЗ «ДГКБ им. З.А. Башляевой ДЗМ».

В торгах, проведенных в период с 19.02.2018 по 19.03.2018, приняли участие ООО «Лофт-Инжиниринг» и ООО «ЮВМ-Девелопмент».

В ходе аукционов ООО «Лофт-Инжиниринг» и ООО «ЮВМ-Девелопмент» подавали несколько ценовых предложений и отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение в ходе аукциона составило от 2,5% до 2,6% от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

Общая НМЦК составила 12 936 701,09 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

№	Заказчик	Предмет	НМЦК	Дата опубликования заказа	Дата проведения	Победитель	ЦП	Снижение	Ин уч
0373200005817000446	ГБУЗ "ДГКБ ИМ. З.А. БАШЛЯЕВОЙ ДЗМ"	Выполнение текущего ремонта входной группы центрального холла главного корпуса в ГБУЗ "ДГКБ им. З.А. Башляевой ДЗМ» для ГБУЗ «ДГКБ ИМ. З.А. БАШЛЯЕВОЙ ДЗМ»	8 874 002,40	25.01.2018	19.02.18	ООО "ЮВМ-ДЕВЕЛОПМЕНТ"	8 652 152,35	-2,5	ОС ИФ
0373200005818000015	ГБУЗ "ДГКБ ИМ. З.А. БАШЛЯЕВОЙ ДЗМ"	Выполнение текущего ремонта поликлинического отделения в ГБУЗ «ДГКБ им. З.А. Башляевой ДЗМ»	4 062 698,69	21.02.2018	19.03.18	ООО "ЛОФТ-ИНЖИНИРИНГ"	3 954 640,54	-2,66	ОС ДЕ

По итогам 2 аукционов ООО «ЮВМ-Девелопмент» заключило 1 контракт по цене 8 652 152,35 руб., ООО «Ллофт-Инжиниринг» заключило 1 контракт по цене 3 954 640,54 руб.

Торговыми площадками представлены сведения, что:

- подача ценовых предложений ООО «ЮВМ-Девелопмент» и ООО «Ллофт-Инжиниринг» осуществлялись с одного и того же IP-адреса 109.252.180.100 (аукцион № 0373200005817000446);
- подача заявок, ценовых предложений ООО «ЮВМ-Девелопмент», а также в подписание контракта ООО «Ллофт-Инжиниринг», осуществлялись с одного и того же IP-адреса 109.252.206.170 (аукцион №0373200005818000015);
- заявки на оба аукциона были поданы в один день с разницей во времени несколько минут, при том, что заказчиком для участников было предоставлено значительное время для подачи заявок для участия в торгах (для торгов № 0373200005817000446 - период с 20.12.2017 по 12.02.2018, для торгов № 0373200005818000015 - период с 12.02.2018 по 12.03.2018).

Данные об используемых ответчиками IP-адресах и датах/времени подачи заявок сведены в таблицу №2.

Таблица №2

Наименование участника	Дата подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
№ 0373200005817000446				
ООО "ЮВМ-ДЕВЕЛОПМЕНТ"	09.02.18 13:21	83.220.239.197	109.252.180.100	188.170.214.234
ООО "ЛОФТ-ИНЖИНИРИНГ"	09.02.18 13:14	109.252.206.42	109.252.180.100	
№ 0373200005818000015				
ООО "ЮВМ-ДЕВЕЛОПМЕНТ"	07.03.18 12:34	109.252.206.170	109.252.206.170	
ООО "ЛОФТ-ИНЖИНИРИНГ"	07.03.18 13:03	83.220.239.167	83.220.238.243	109.252.206.170

Согласно сведениям Торговой площадки, а также информации из Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ)

ООО «ЮВМ-Девелопмент» и ООО «Ллофт-Инжиниринг», местом нахождения ответчиков на даты проведения рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- ООО «ЮВМ-Девелопмент»: 129110, г. Москва, пер. Напрудный, д. 10, стр. 2, комн. 4;

- ООО «Лофт-Инжиниринг»: 117342, г. Москва, ул. Введенского, д. 23А, строение 3, пом. XX/ комн. 62/ оф. 6Д.

Таким образом, ООО «ЮВМ-Девелопмент» и ООО «Лофт-Инжиниринг» имеют разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок, ценовых предложений и подписание контрактов, используя единые инфраструктуры с IP-адресами 109.252.180.100, 109.252.206.170.

В результате анализа свойств файлов заявок ООО «ЮВМ-Девелопмент» и ООО «Лофт-Инжиниринг» установлено совпадение учетных записей создания/изменения файлов заявок. Кроме того, в большинстве случаев файлы были созданы/изменены в один день с разницей во времени в несколько минут (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменившая файл	Дата/время создания файла заявки	Дата/время изменения файла заявки
№ 0373200005817000446					
ООО "ЮВМ-ДЕВЕЛОПМЕНТ"	e63b4c5c-0f3c-47fe-bb80-85f490141362-Форма.pdf	admin		08.02.2018, 13:44:47	08.02.2018, 13:44:47
ООО "ЛОФТ-ИНЖИНИРИНГ"	1799d137-e580-4542-8e87-3dcfdcd042fc-Форма 2.pdf	admin		08.02.2018, 13:42:11	08.02.2018, 13:42:11
№ 0373200005818000015					
ООО "ЮВМ-ДЕВЕЛОПМЕНТ"	79f8a905-d280-412d-9cc5-2407cd29ce15-015.pdf	admin		06.03.2018, 10:08:10	06.03.2018, 10:08:10
	Карточка клиента ЮВМ.xls	Microsoft Corporation	<...>	09.10.1996, 02:32:33	01.11.2017, 11:33:21
ООО "ЛОФТ-ИНЖИНИРИНГ"	4a092f4c-9692-497a-be00-7469b45092a3-0373200005818000015.pdf	admin		06.03.2018, 10:09:14	06.03.2018, 10:09:14
	Учетная карточка Сбербанк	Asus	<...>	09.02.2018, 13:12:00	09.02.2018, 13:12:00

Совпадение учетных записей создания/изменения файлов заявок, поданных ответчиками в один день, в некоторых случаях с разницей во времени в несколько минут, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «ЮВМ-Девелопмент» и ООО «Лофт-Инжиниринг» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Также Комиссией установлено, что учетные записи файлов, поданных ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единых инфраструктур и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В целях установления наличия взаимосвязей и фактов перечисления денежных средств между ООО «ЮВМ-Девелопмент» и ООО «Лофт-Инжиниринг» Московским УФАС России направлен запрос о предоставлении информации по расчетным счетам указанных юридических лиц в банк, обслуживающий данные счета, а также об использовании ими IP-адресов.

Система удаленного доступа «Банк-Клиент» представляет собой форму банковского обслуживания клиентов, основанную на использовании информационных технологий, обеспечивающих клиентам возможность дистанционного получения финансовой информации и управления банковскими счетами.

Согласно информации, представленной банком, установлено следующее.

<...>

Вышеустановленные факты свидетельствуют о наличии отношений сотрудничества между ООО «ЮВМ-Девелопмент» и ООО «Лофт-Инжиниринг» в 2018 году.

Кроме того, согласно информации банка об IP-адресах, используемых ответчиками при работе в системе «Банк-Клиент», Комиссией установлено совпадение IP-адресов 109.252.206.42, 95.83.162.114, 109.252.206.170 у обоих хозяйствующих субъектов в период с 2017 по 2018 гг., что указывает на осуществление финансовых операций ответчиками с использованием одних инфраструктур.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-610/2019 ответчиками не представлена запрошенная Комиссией в рамках рассмотрения дела информация (в том числе: договоры аренды, сведения об используемых IP-адресах, лицах, осуществлявших действия на торговых площадках, о бухгалтерских балансах, генеральных директорах обществ и т. д.).

Таким образом, факты, установленные Комиссией в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-610/2019, свидетельствуют о заключении между ООО «ЮВМ-Девелопмент» и ООО «Лофт-Инжиниринг» антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 2 торгах в электронной форме с реестровыми №№0373200005817000446, 0373200005818000015.

Реализация договоренностей участников аукционов в электронной форме позволила ООО «ЮВМ-Девелопмент» выиграть 1 аукцион со

снижением 2,5% от НМЦК и заключить контракт по цене 8 652 152,35 руб., а ООО «Лофт-Инжиниринг» - победить в 1 аукционе со снижением 2,6% от НМЦК и заключить контракт по цене 3 954 640,54 руб.

Согласно аналитическому отчету от 14.10.2019 по результатам анализа состояния конкуренции на торгах в электронной форме с реестровыми

№№0373200005817000446, 0373200005818000015, Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 20.12.2017 (дата начала срока подачи заявок на аукцион №0373200005817000446) по 19.03.2018 включительно (дата проведения аукциона № 0373200005818000015).
2. Предметами торгов являлись:

Выполнение текущего ремонта входной группы центрального холла главного корпуса в ГБУЗ «ДГКБ им. З.А. Башляевой ДЗМ».

Виды выполняемых работ:

- замена подвесного потолка;
- окраска стен с подготовкой поверхности;
- устройство напольного покрытия из керамических плиток;
- замена пожарных дверных блоков;
- сантехнические работы;
- электромонтажные работы;
- замена светильников на светодиодные светильники;
- замена выключателей;
- прокладка кабеля в кабель – каналах и в гофротрубе (силовой, слаботочной);
- замена выключателей автоматических и прочих комплектующих;
- приготовление растворов в построечных условиях из сухих смесей;
- пожарная сигнализация;
- вывоз мусора.

Выполнение текущего ремонта поликлинического отделения в ГБУЗ «ДГКБ им. З.А. Башляевой ДЗМ».

Виды выполняемых работ и количество поставляемого товара: согласно сметной документации (файл с наименованием «Смета Текущий ремонт помещений поликлинического отделения ДВ РВ (1)-1.xlsx», размещенный в ЕИС на сайте <http://zakupki.gov.ru/>).

3. В состав хозяйствующих субъектов - участников торгов №№0373200005817000446, 0373200005818000015 входили ООО «Лофт-Инжиниринг» ИНН 7728385630 ОГРН 5177746179320 и ООО «ЮВМ-Девелопмент» ИНН 7702413298 ОГРН 1177746159953, которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

По сведениям с сайта ФНС России установлено, что ООО «ЮВМ-Девелопмент» и ООО «Лофт-Инжиниринг» не входили в одну группу лиц на даты проведения рассматриваемых аукционов по признакам, предусмотренным частями 7,8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии со статьей 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что конкуренция - это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 077/01/11-610/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- использование ООО «ЮВМ-Девелопмент» и ООО «Лофт-Инжиниринг» в ходе рассматриваемых Комиссией торгов единой инфраструктуры с IP-адресами 109.252.180.100, 109.252.206.170;
- поведение ответчиков в ходе рассматриваемых Комиссией торгов, характеризующееся отказом от конкурентной борьбы друг с другом;
- совпадение учетных записей создания/изменения файлов заявок ответчиков. Кроме того, в большинстве случаев файлы были созданы/изменены в один день с разницей во времени в несколько минут;
- подача заявок ответчиками на рассматриваемые аукционы в один день с разницей во времени несколько минут, при том, что заказчиком для участников было предоставлено значительное время для подачи заявок для участия в торгах;
- отношения сотрудничества ООО «ЮВМ-Девелопмент» и ООО «Лофт-Инжиниринг» в 2018 году;
- осуществление ответчиками в период с 2017 по 2018 гг. финансовых операций с использованием одних инфраструктур в системе удаленного доступа «Банк-Клиент»,

пришла к выводу о том, что ООО «ЮВМ-Девелопмент» и ООО «Лофт-Инжиниринг» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе торгов №№ 0373200005817000446, 0373200005818000015.

Доход ООО «ЮВМ-Девелопмент» (согласно сведениям сайта ЕИС <http://zakupki.gov.ru>), полученный по результатам рассматриваемых Комиссией торгов, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 8 652 152,35 руб.

Доход ООО «Лофт-Инжиниринг» (согласно сведениям сайта ЕИС <http://zakupki.gov.ru>), полученный по результатам рассматриваемых Комиссией торгов, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 3 954 640,54 руб.

Ущерб от реализации антиконкурентного соглашения Комиссией не установлен.

Ответчикам по делу были направлены копии заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-610/2019 о нарушении антимонопольного законодательства от 14.10.2019 исх. № ЕП/54172/19. Определением об отложении рассмотрения дела от 14.10.2019 исх. № ЕП/53928/19 очередное заседание Комиссии было назначено на 07.11.2019.

Согласно сведениям ФГУП «Почта России» ответчики ООО «ЮВМ-Девелопмент» и ООО «Лофт-Инжиниринг» не получили копии заключения об обстоятельствах дела (ООО «ЮВМ-Девелопмент» - отметка ФГУП «Почта России» от 20.10.2019 «Ожидает адресата в месте вручения»; ООО «Лофт-Инжиниринг» - отметка ФГУП «Почта России» от 21.10.2019 «Неудачная попытка вручения»), в связи с чем Московским УФАС России в адрес ответчиков повторно были направлены копии указанного заключения (письма от 29.10.2019 исх. № ЕП/56792/19 и исх. № ЕП/56791/19), которые также не были получены ответчиками.

При этом, Комиссия отмечает, что все процессуальные документы по делу, направлявшиеся ранее в адрес ответчиков, также не были ими получены.

Адреса, по которым направлялись документы по делу, указаны в ЕГРЮЛ в качестве места нахождения ответчиков.

Информация о дате, времени и месте рассмотрения дела № 077/01/11-610/2019 была опубликована на официальном сайте ФАС России в установленные сроки.

На основании вышеизложенного Комиссия делает вывод о том, что Комиссия сделала все возможное для того, чтобы ответчики были извещены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела.

Таким образом, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Лофт-Инжиниринг» (ИНН 7728385630, ОГРН 5177746179320) и ООО «ЮВМ-Девелопмент» (ИНН 7702413298, ОГРН 1177746159953) нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе 2 торгов №№ 0373200005817000446, 0373200005818000015.
2. В соответствии с подпунктами д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьи 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Лофт-Инжиниринг» (ИНН 7728385630, ОГРН 5177746179320) и ООО «ЮВМ-Девелопмент» (ИНН 7702413298, ОГРН 1177746159953) предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Материалы по делу № 077/01/11-610/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Лофт-Инжиниринг» (ИНН 7728385630, ОГРН 5177746179320) и ООО «ЮВМ-Девелопмент» (ИНН 7702413298, ОГРН 1177746159953) передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.