

Руководителю

ООО «ТХЛ Групп»

117312, г. Москва, ул. Вавилова,

д. 17, пом. Б2

Руководителю

ООО «ТрансЛогистик»

117393, г. Москва, ул. Академика

Пилюгина, д.12, корп. 2, пом. ХА,

ком.1

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «20» июля 2016 года.

В полном объеме решение изготовлено «29» июля 2016 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России <<...>>; членов Комиссии: специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <<...>>, специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <<...>> (далее - Комиссия),

рассмотрев дело № 1-11-81/77-16 по признакам нарушения ООО «ТХЛ Групп» ИНН 7736624963 (место нахождения: 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д. 17, пом. Б2) и ООО «ТрансЛогистик» ИНН 7723679549 (место нахождения: 117393, г. Москва, ул. Академика Пилюгина, д.12, корп. 2, пом. ХА, ком.1) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, приведшего к поддержанию цен на торгах,

в отсутствие представителей ответчиков, при их надлежащем уведомлении с учетом Постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных с достоверностью адреса юридического лица»,

руководствуясь статьей 48 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функции по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных торгах.

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России от 27.01.2016 № 10 в отношении ООО «ТХЛ Групп» и ООО «ТрансЛогистик» было возбуждено дело № 1-11-81/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях, полученных в ответ на запрос Управления (исх. № ЕП/2260 от 27.01.2015) от ОАО «Единая электронная торговая площадка».

Ответчикам, по адресу их регистрации:

ООО «ТХЛ Групп» - 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д. 17, пом. Б2;

ООО «ТрансЛогистик» - 117393, г. Москва, ул. Академика Пилюгина, д.12, корп. 2, пом. ХА, ком.1,

направлялись:

- Приказ о возбуждении дела (исх. № ЕП/4929, ЕП/4930 от 09.02.2016);
- Определение о назначении дела от 11.02.2016 (исх. № ЕП/5362 от 11.02.2016);
- Определение об отложении рассмотрения дела от 16.03.2016 (исх. № ЕП/10304 от 18.03.2016);
- Заключение об обстоятельствах дела от 19.05.2016 (исх. № ЕП/21300 от 24.05.2016);
- Определение об отложении рассмотрения дела от 19.05.2016 (исх. № ЕП/21210 от 24.05.2016).

В ходе анализа указанных выше сведений, а также дополнительно полученных сведений от ЗАО «Сбербанк-АСТ» (вх. №10945 от 02.04.2015) и ОАО «Единая электронная торговая площадка» (вх. №15610 от 07.05.2015) (далее — Торговые площадки) в ответ на запрос Управления, Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Департаментом капитального ремонта г. Москвы и Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы, 25.06.2013 и 20.09.2013 были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми №№ 0173200001413000552, 0173200001413000879, 0173200001413000885, предметом которых являлось соответственно:

- выполнение работ по комплексному благоустройству территории, прилегающей к Каширскому шоссе;
- выполнение работ по содержанию зеленых насаждений и цветочному оформлению объектов озеленения 1-ой категории ГКУ «Мосзеленхоз», расположенных на территории ЮВАО в 2014, 2015, 2016 годах;
- выполнение работ по содержанию зеленых насаждений и цветочному оформлению объектов озеленения.

В вышеуказанных аукционах приняли участие ООО «ТХЛ Групп» и ООО «ТрансЛогистик». Ответчики, подав в ходе аукционов по несколько ценовых предложений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по 3 аукционам составило 5,5%, 5% и 5,5% от начальной (максимальной) цены контракта, соответственно.

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее — НМЦ) составила 1 531 341 497,94 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦ, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ (руб.)	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Сни (%)
0173200001413000552	Департамент капитального ремонта г. Москвы	Выполнение работ по комплексному благоустройству территории, прилегающей к Каширскому шоссе	894 387 640,00	25.06.13	23.08.13	ООО «ТХЛ Групп»	845 196 319,80	-5,5
0173200001413000879	Департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы	Выполнение работ по содержанию зеленых насаждений и цветочному оформлению объектов озеленения 1-ой категории ГКУ «Мосзеленхоз», расположенных на территории ЮВАО в 2014, 2015, 2016 годах	439 482 503,84	20.09.13	21.10.13	ООО «ТХЛ Групп»	417 508 378,64	-5
0173200001413000885	Департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы	Выполнение работ по содержанию зеленых насаждений и цветочному оформлению объектов озеленения	197 471 354,10	20.09.13	21.10.13	ООО «ТХЛ Групп»	186 610 429,63	-5,5

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 23.08.2013 по 21.10.2013, и по их итогам ООО «ТХЛ Групп» заключило 3 контракта на общую сумму 1 449 315 128,07 рублей.

Торговыми площадками представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений ООО «ТХЛ Групп» и ООО «ТрансЛогистик», а также подписание контрактов ООО «ТХЛ Групп» осуществлялось с одних и тех же IP-адресов (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
Аукцион №0173200001413000552			
ООО «ТХЛ Групп»	109.188.126.207	91.206.57.24	188.191.161.22
ООО «ТрансЛогистик»	109.188.126.207	91.206.57.24	
Аукцион №0173200001413000879			
ООО «ТХЛ Групп»	91.206.56.186	91.206.56.186	91.206.56.186
ООО «ТрансЛогистик»	91.206.56.186	91.206.56.186	
Аукцион №0173200001413000885			
ООО «ТХЛ Групп»	91.206.56.186	91.206.56.186	91.206.56.186
ООО «ТрансЛогистик»	91.206.56.186	91.206.56.186	

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации с Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО «ТХЛ Групп» и ООО «ТрансЛогистик» для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом нахождения ответчиков на даты рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- г. Москва, ул. Вавилова, д. 17, пом. Б2;
- г. Москва, ул. Академика Пилюгина, д.12, корп. 2, пом. ХА, ком. 1.

Таким образом, ООО «ТХЛ Групп» и ООО «ТрансЛогистик» имеют разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно сведениям, предоставленным провайдером ЗАО «Орликов-5», в ответ на запрос Управления (исх. ЕП/50478 от 14.12.2015), IP-адрес № 91.206.56.186 использовавшийся ООО «ТХЛ Групп» и ООО «ТрансЛогистик» в ходе двух аукционов, был выделен с 01.08.2013 ООО «ТХЛ Групп», согласно Договору на оказание услуг № 033-ИНТ/12 от 04.04.2012. Фактический адрес предоставления услуг по договору: г. Москва, 2-я Звенигородская ул., д. 12, стр. 3

Соответственно Комиссия пришла к выводу, что ООО «ТХЛ Групп» и ООО «ТрансЛогистик» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместные единые инфраструктуры, при этом по аукционам с реестровыми №№ 0173200001413000879, 0173200001413000885, принадлежащую ООО «ТХЛ Групп».

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой с одного и того же IP-адреса от ООО «ТХЛ Групп» и ООО «ТрансЛогистик» установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, размеров файлов, а также в некоторых случаях их наименований (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл	Объем, байт
Аукцион № 0173200001413000552				
ООО «ТХЛ Групп»	2_Каширка_форма_2_с_показателями	User	User	80 438
ООО «ТрансЛогистик»	2_Каширка_форма_2_с_показателями	User	User	80 438
Аукцион № 0173200001413000879				
ООО «ТХЛ Групп»	Ф2_14,15,16	Елена Викторовна	1	107 945
ООО «ТрансЛогистик»	Ф2_14-16	Елена Викторовна	1	107 945
Аукцион № 0173200001413000885				
ООО «ТХЛ Групп»	Ф2 14, 15, 16	Елена Викторовна	1	107 920
ООО «ТрансЛогистик»	Ф2 14-16	Елена Викторовна	1	107 921

Комиссией было проанализировано и признано идентичным содержание файлов заявок:

- по аукциону № 0173200001413000552 файл «2_Каширка_форма_2_с_показателями»;
- по аукциону № 0173200001413000879 «Ф2_14,15,16», «Ф2_14-16»;
- по аукциону № 0173200001413000885 «Ф2 14,15,16», «Ф2 14-16»;

поданных ответчиками для участия в аукционах, в том числе в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, при том что такие данные заказчиком не стандартизированы и конкретные их показатели не предусмотрены.

Также, Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные для участия в вышеуказанных аукционах ООО «ТХЛ Групп» и ООО «ТрансЛогистик», отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Совпадение одних и тех же учетных записей, содержания и размера файлов, а также в некоторых случаях их наименований, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «ТХЛ Групп» и ООО «ТрансЛогистик» и между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «ТХЛ Групп» и ООО «ТрансЛогистик», осуществлялся в целях допуска всех ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «ТХЛ Групп» и ООО «ТрансЛогистик», возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вышеуказанные договоренности участников аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0173200001413000552, 0173200001413000879, 0173200001413000885, позволили ООО «ТХЛ Групп» выиграть 3 аукциона со снижением 5,5%, 5%, 5,5% от НМЦ контрактов на сумму 1 531 341 497,94 рублей.

При этом, согласно информации сайта zakupki.gov.ru, контракты № 0173200000913000419 по аукциону № 0173200001413000879, и № 0173200000913000421 по аукциону № 0173200001413000885 были расторгнуты по вине поставщика на основании решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта.

Таким образом, ООО «ТХЛ Групп» фактически получило 845 196 319,79 руб., в соответствии с условиями контракта № 0173200001813000086 по аукциону № 0173200001413000552.

По результатам проведенного анализа состояния конкуренции за период с 23.08.2013 до 05.11.2013 на указанных аукционах в электронной форме Комиссия установила, что между ООО «ТХЛ Групп» и ООО «ТрансЛогистик» имелись конкурентные отношения на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173200001413000552, 0173200001413000879, 0173200001413000885, продуктовыми границами являлось соответственно:

- Работы по комплексному благоустройству территории, прилегающей к Каширскому шоссе:

1. Работы выполняются в соответствии с проектно-сметной документацией (в составе аукционной документации) по следующим разделам:

- Схема планировочной организации земельного участка;
- Проект организации строительства;
- Наружное освещение;
- Проект организации дорожного движения;
- Мероприятия по охране окружающей среды;

2. Технико-экономические показатели:

Общая площадь территории	43,5 га
В том числе:	
Площадь покрытий	156 267 м2
В том числе:	
Двухслойный асфальтобетон	97 569 м2
Бетонная брусчатка	37 389 м2
Покрытие «Тегга Way» для детских и спортивных площадок	5 165 м2
Покрытие из гранитной крошки	3 354 м2
Гранитная плитка 900х300х100	7 081 м2
Гранитная брусчатка 100х100х100	5 415 м2
Тактильна плитка 500х500х40	294 м2
Гранитный бортовой камень 1000х300х150	1 421 пм/64 м3
Бортовой камень 1000х300х150	23 560 пм/1060,2 м3
Бортовой камень 1000х500х150	1 755 пм/131,6 м3
Бортовой камень (пониженный) 1000х300х150	667 пм/ 30 м3
Подпорная стенка	2 923 шт
Площадь озеленения	159 250,3 м2
В том числе:	
Газон	159 250,3 м2

Цветники	2 322 761 шт
Деревья в кадках	107 шт
Декоративное ограждение	1 263 шт
Малые архитектурные формы	458 шт.

- Работы по содержанию зеленых насаждений и цветочному оформлению объектов озеленения 1-ой категории ГКУ «Мосзеленхоз», расположенных на территории ЮВАО, в 2014, 2015, 2016 годах:

- уход за деревьями,
- уход за кустарниками,
- уход за газонами и ремонт (при необходимости выполнение работ 15% от общей площади газонов),
- уход за садово парковыми (асфальтовыми, плиточными) дорожками и ремонт (при необходимости выполнение работ 15 % от общего объема дорог),
- уход за садово-парковыми 4-х метровыми диванами и ремонт,
- уход за садово-парковыми скамейками и ремонт,
- уход за урнами,
- уход за наружными оградами и ремонт,
- уход за детскими площадками и ремонт,
- уход за детскими песочницами,
- уход за гранитными лестницами,
- содержание контейнера металлического на колесах (S-0,8 куб. м.),
- подкормка деревьев, кустарников, газонов и цветников жидкими минеральными удобрениями и комплексными органо-минеральными удобрением,
- борьба с мышевидными грызунами,
- обследование зеленых насаждений на выявление аварийных, сухостойных и больных деревьев и оформление разрешительных документов на их удаление,
- обследование зеленых насаждений на выявление вредителей, болезней,
- энтомологический или фитопатологический анализ цветочных, древесных и кустарниковых растений,
- санитарная обрезка деревьев,
- снятие дерева на пень,
- дробление пней,
- отчет по мониторингу состояния зеленых насаждений с указанием причин ухудшения их состояния, разработка программных мероприятий и выбор технологии и средств, направленных на устранение воздействия на зеленые насаждения негативных причин и устранение самих причин (сдается ежеквартально).

- Работы по содержанию зеленых насаждений и цветочному оформлению объектов озеленения 1-ой категории ГКУ «Мосзеленхоз», расположенных на территории ЮЗАО, в 2014, 2015, 2016 годах, а именно:

- уход за деревьями,
- уход за кустарниками,
- уход за газонами и ремонт (при необходимости выполнение работ 15% от общей площади газонов),
- уход за садово парковыми (асфальтовыми, плиточными) дорожками и ремонт (при необходимости выполнение работ 15 % от общего объема дорог),
- уход за садово-парковыми 4-х метровыми диванами и ремонт,
- уход за садово-парковыми скамейками и ремонт,
- уход за урнами,
- уход за наружными оградами и ремонт,
- опрыскивание деревьев и кустарников ядохимикатами,
- подкормка деревьев, кустарников, газонов и цветников жидкими минеральными удобрениями и комплексным органо-минеральным удобрением,
- борьба с мышевидными грызунами,

- обследование зеленых насаждений на выявление аварийных, сухостойных и больных деревьев и оформление разрешительных документов на их удаление,
- обследование зеленых насаждений на выявление вредителей, болезней,
- энтомологический или фитопатологический анализ цветочных, древесных и кустарниковых растений
- санитарная обрезка деревьев,
- снятие дерева на пень,
- дробление пней,
- отчет по мониторингу состояния зеленых насаждений с указанием причин ухудшения их состояния, разработка программных мероприятий и выбор технологии и средств, направленных на устранение воздействия на зеленые насаждения негативных причин и устранение самих причин (сдается ежеквартально),

географическими границами которых являлась территория г. Москвы.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «ТХЛ Групп» и ООО «ТрансЛогистик» не входят в одну группу лиц (на даты рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного, Комиссия, учитывая совокупность имеющихся доказательств, пришла к выводу о том, что ООО «ТХЛ Групп» и ООО «ТрансЛогистик» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на 3 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173200001413000552, 0173200001413000879, 0173200001413000885, предметом которых являлось соответственно:

- выполнение работ по комплексному благоустройству территории, прилегающей к Каширскому шоссе;
- выполнение работ по содержанию зеленых насаждений и цветочному оформлению объектов озеленения 1-ой категории ГКУ «Мосзеленхоз», расположенных на территории ЮВАО в 2014, 2015, 2016 годах;
- выполнение работ по содержанию зеленых насаждений и цветочному оформлению объектов озеленения.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации устного картельного соглашения ООО «ТХЛ Групп» был получен доход в размере 845 196 319,79 рублей.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «ТХЛ Групп» и ООО «ТрансЛогистик» не установлен, в том числе не установлено получения дохода ООО «ТрансЛогистик».

Направленное в адрес ООО «ТХЛ Групп» и ООО «ТрансЛогистик» заключение об обстоятельствах дела № 1-11-81/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. № ЕП/21300 от 24.05.2016), ответчиками не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

Исходя из изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 - 4 ст. 49, ст. 50 Закон о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «ТХЛ Групп» и ООО «ТрансЛогистик» нарушившими требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на 3 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173200001413000552, 0173200001413000879, 0173200001413000885, предметом которых являлось соответственно:

- выполнение работ по комплексному благоустройству территории, прилегающей к Каширскому шоссе;
- выполнение работ по содержанию зеленых насаждений и цветочному оформлению объектов озеленения 1-ой категории ГКУ «Мосзеленхоз», расположенных на территории ЮВАО в 2014, 2015, 2016 годах;
- выполнение работ по содержанию зеленых насаждений и цветочному оформлению объектов озеленения.

2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «ТХЛ Групп» и ООО «ТрансЛогистик» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 1-11-81/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии <<...>>

Члены Комиссии <<...>>

<<...>>