

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 003/01/11-829/2021 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

23 августа 2021г.

г. Улан-Удэ

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия)

УСТАНОВИЛ:

В Бурятское УФАС России для проверки и принятия правового решения поступили материалы проверки Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Бурятия (вх. от 09.06.2021 №3777), указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях индивидуальных предпринимателей Москвитина О.Т. и Путилина В.В., участвующих в аукционах на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции в г.Улан-Удэ.

Из вышеуказанных материалов следует, что 26.10.2018 МУ «Управление по муниципальным закупкам Администрации г.Улан-Удэ» размещено извещение о проведении аукционов с №242-18-РА по №277-18-РА на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, присоединяемых к имуществу, находящимся в муниципальной собственности. Заказчик аукциона - Комитет по архитектуре и градостроительству администрации г. Улан-Удэ (далее -Комитет).

Предметом аукциона №256-18-РА является право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции по адресу: г.Улан-Удэ, ул.Шумяцкого, вблизи пересечения с ул.Краснофлотская, тип рекламной конструкции: щит автоматической экспозиции, размер годовой стоимости за установку и эксплуатацию рекламных конструкций составляет 46267,20 руб., начальная цена предмета аукциона 46267,20 руб., шаг аукциона 2313,36 руб., дата проведения аукциона 28.11.2018 в 11:20 ч. местного времени.

Извещением установлен следующий порядок проведения аукциона:

Победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший максимальный размер цены предмета аукциона.

Аукционной комиссией перед началом проведения аукциона оглашается решение о признании заявителей участниками аукциона или об отказе в допуске заявителей к участию в аукционе.

Аукцион ведет аукционист в присутствии аукционной комиссии.

Участникам аукциона выдаются пронумерованные карточки участника аукциона (далее - карточки), которые они поднимают после оглашения аукционистом начального размера цены предмета аукциона и каждой очередной цены в случае, если готовы заключить договор в соответствии с этим размером цены предмета аукциона.

Каждый последующий размер цены предмета аукциона аукционист назначает путем увеличения текущей величины на "шаг аукциона". После объявления очередной цены предмета аукциона аукционист называет номер карточки участника аукциона, который первым поднял карточку, и указывает на этого участника аукциона. Затем аукционист объявляет следующую цену в соответствии с "шагом аукциона".

При отсутствии участников аукциона, готовых заявить иную цену предмета аукциона, аукционист повторяет эту цену 3 раза.

Если после троекратного объявления очередной цены предмета аукциона ни один из участников аукциона не поднял карточку, аукцион завершается. Победителем аукциона признается тот участник аукциона, номер карточки которого был назван аукционистом последним.

По завершении аукциона аукционист объявляет номер карточки победителя аукциона и цену предмета аукциона, названную победителем.

Подведение итогов аукциона и объявление о принятом решении производится аукционной комиссией в месте и в день проведения аукциона.

Заказчик аукциона направляет победителю проекты Договора в трех экземплярах в десятидневный срок со дня составления протокола о результатах аукциона. Не допускается заключение договора ранее, чем через десять дней со дня размещения информации о результатах аукциона на официальных сайтах. Договор подлежит подписанию в течение тридцати дней со дня направления проекта договора. До подписания Договора победитель аукциона предоставляет Заказчику копию платежного поручения, подтверждающего внесение платы за право заключения Договора.

Из протокола рассмотрения заявок от 23.11.2018 следует, что на участие в аукционе подано 5 (пять) заявок: индивидуальный предприниматель Москвитин О.Т. (20.11.2018 15:50), индивидуальный предприниматель Путилин В.В. (20.11.2018 16:50), Андреев Г.Ю. (21.11.2018 13:15), индивидуальный предприниматель Борисов С.Б. (21.11.2018 13:56), индивидуальный предприниматель Савельев Д.А. (21.11.2018 16:42), не соответствуют требованиям аукционной документации 2 (две) заявки - Андреев Г.Ю., ИП Савельев Д.А.

В соответствии с протоколом о результатах аукциона от 28.11.2018 победителем аукциона признан индивидуальный предприниматель Москвитин О.Т. (участник с карточкой № 1), предложивший цену в размере 890 000 рублей. Предпоследнее предложение о повышении цены предмета аукциона поступило от индивидуального предпринимателя Путилина В.В. (участник с карточкой № 2) с ценой 120 000,00 рублей.

Из представленной аудиозаписи аукциона следует, что после начала аукциона участник аукциона с карточкой № 2 (ИП Путилин В.В.) предложил цену 120 000,00 руб., в последующем участник аукциона с карточкой № 1 (ИП Москвитин О.Т.) предложил 890 000,00 руб., от участника с карточкой № 3 (ИП Борисов С.Б.) предложений о повышении начальной цены аукциона не поступало. Аукцион окончен после троекратного объявления заказчиком предложенной цены участником аукциона с карточкой № 1 в размере 890 000,00 руб.

04.12.2018 индивидуальный предприниматель Москвитин О.Т. сообщает письмом об отказе в заключении договора в связи с форс-мажорными обстоятельствами.

15.12.2018 МУ «Комитет по архитектуре и градостроительству Администрации г. Улан-Удэ» заключает договор № 131/2018-Р со вторым участником индивидуальным предпринимателем Путилиным В.В. по цене 120 000,00 руб.

Из вышеизложенного следует, что участниками торгов – индивидуальными предпринимателями Москвитиным О.Т. и Путилиным В.В. при участии в данном аукционе реализована схема поведения целью которой является предложение Москвитиным максимальной цены предмета аукциона (890 000 руб), без намерения в последующем заключать договор по такой завышенной цене, для того чтобы право заключения перешло к участнику с предпоследним предложением о повышении цены предмета аукциона – ИП Путилину В.В. (120 000 руб.).

Аналогичная схема реализована при участии в аукционе № 274-18-РА на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, присоединяемой к имуществу, находящемуся в муниципальной собственности по следующим адресам:

ул.Шумяцкого, вблизи здания Байкальского колледжа туризма и сервиса (№ 744); ул.Бабушкина, въезд на Удинский мост, напротив д.4 (№745); ул.Бабушкина, съезд с Удинского моста, напротив д.35 №746); ул.Борсоева, вблизи ул.Борсоева, д.2, ст.6 (№280), тип рекламной конструкции: щит со стационарной поверхностью с внешним подсветом, размер годовой стоимости за установку и эксплуатацию рекламных конструкций составляет 305363,52 руб., начальная цена предмета аукциона 305363,52 руб., шаг аукциона 15268,18 руб., дата проведения аукциона 29.11.2018 в 11:20 ч. местного времени.

Для участия в аукционе подано три заявки от индивидуальных предпринимателей Москвитина О.Т., Путилина В.В., Борисова С.Б. По результатам рассмотрения аукционной комиссией все участники допущены к участию в аукционе.

Победителем аукциона 29.11.2018 признан индивидуальный предприниматель Москвитин О.Т. с последним предложением о повышении цены предмета аукциона на сумму 1 890 000 рублей. Предпоследнее предложение о повышении цены предмета аукциона на сумму 335 899,88 руб. – ИП Путилин В.В.

В последующем, 04.12.2018 индивидуальный предприниматель Москвитин О.Т. отказался от заключения договоров в связи с наступлением форс-мажорных обстоятельств. Соответственно право на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций предоставлено индивидуальному предпринимателю Путилину В.В., 15.12.2018 года указанные договоры №115/2018-Р, 114/2018-Р, 113/2018-Р, 112/2018-Р заключены.

По такой же схеме индивидуальные предприниматели Москвитин О.Т. и Путилин В.В. действовали при участии в аукционе №271-18-РА на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, присоединяемой к имуществу, находящемуся в муниципальной собственности по ул.Терешковой, д.34А, начальная цена предмета аукциона составляла 23 133,60 руб.

Из данного аукциона следует, что в аукционе принимали участие три участника, после ценового предложения ИП Путилина В.В. в размере 98 318,79 руб. ИП Москвитин О.Т. предлагает цену в размере 890 000,00 руб. и признается победителем, в последующем отказывается от заключения контракта в связи с форс-мажорными обстоятельствами, право заключения контракта переходит ИП Москвитину О.Т.

Согласно пункту 18 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В рассматриваемых случаях, участник аукциона индивидуальный предприниматель Москвитин О.Т. изначально повысив цену аукциона на существенную величину, тем самым ввел добросовестных участников аукциона в заблуждение такой стратегией поведения, чтобы в последующем участники отказались от конкурентной борьбы в ходе аукциона ввиду экономической нецелесообразности и невыгодности заключения договора.

Данные действия явились результатом группового поведения по подаче ценовых предложений и искусственному повышению начальной (максимальной) цены контракта без намерения заключить договор, преследовав своей целью дать возможность индивидуальному предпринимателю Путилину В.В. заключить контракт по наиболее низкой цене.

Таким образом, в действиях индивидуальных предпринимателей Москвитина О.Т. и Путилина В.В. содержатся признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в заключении устного соглашения, реализованного при участии в аукционах №№256-18-РА, 271-18-РА, 274-18-РА на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции в г.Улан-Удэ, результатом которого стало поддержание цены на торгах.

На основании изложенного издан приказ от 23.08.2021 № 112 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения индивидуальным предпринимателем Москвитиным О.Т. и индивидуальным предпринимателем Путилиным В.В. пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", в части заключения устного соглашения, реализованного при участии в аукционах №№256-18-РА, 271-18-РА, 274-18-РА на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции в г.Улан-Удэ, результатом которого стало поддержание цены на торгах, руководствуясь частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 003/01/11-829/2021 к рассмотрению на **09 сентября 2021 года в 16 час. 00 мин.** по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Ленина, д. 55, каб. 114.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 003/01/11-829/2021 в качестве ответчиков индивидуального предпринимателя Москвитина О.Т. (<...>) и индивидуального предпринимателя Путилина В.В. (<...>).
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 003/01/11-829/2021 в качестве заявителя Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Бурятия.
4. Индивидуальному предпринимателю Москвитину О.Т. и индивидуальному предпринимателю Путилину В.В. представить до заседания Комиссии подробные письменные пояснения по существу вменяемого правонарушения с приложением документов, подтверждающих ваши доводы.

В связи с угрозой распространения на территории Российской Федерации коронавирусной инфекции рассмотрение дела 003/01/11-829/2021 будет проводиться в дистанционном режиме посредством интернет-видеоконференции.