

1. ИП Оганесян Г.Г.

2. Департамент г. Москвы по конкурентной политике
107045, Москва, пер. Печатников, д. 12

3. Департамент торговли и услуг города Москвы
125009, Москва, ул. Тверская, д. 19, стр. 2

4. АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-880/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

03.04.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

в присутствии представителей:

от заявителя - ИП Оганесяна Г.Г.

от организатора торгов - Департамента г. Москвы по конкурентной политике

в отсутствие:

Департамента торговли и услуг города Москвы, АО «ЕЭТП» (уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 29.03.2017 № ИШ/14586),

рассмотрев жалобу ИП Оганесяна Г.Г. (далее - Заявитель) на действия организатора торгов - Департамента г. Москвы по конкурентной политике (далее - Организатор торгов), инициатора Департамента торговли и услуг города Москвы при проведении торгов посредством аукционов среди инвалидов, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей в городе Москве, и общественных организаций инвалидов, осуществляющих деятельность в

городе Москве, на право заключения договоров на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарных торговых объектах: «киоск» по адресам: Москва, ул. Ботаническая, вл. 39Б; Москва, ул. Суздальская, вл. 18, корп. 3, специализация «Цветы» (реестровые № СОМ09021700005; СОМ08021700070) (далее - Аукционы), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в отклонении заявки ИП Оганесяна Г.Г. от участия в Аукционах и неразмещении протоколов рассмотрения заявок на участие в Аукционах.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия установила, что указанные Аукционы проводятся в соответствии с Постановлением Правительства Москвы от 3 февраля 2011 г. № 26-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных в городе Москве на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности» (далее - Постановление о размещении нестационарных торговых объектов).

Приложением 6 к Постановлению о размещении нестационарных объектов утвержден порядок организации и проведения аукциона среди инвалидов, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей в городе Москве, и общественных организаций инвалидов, осуществляющих деятельность в городе Москве (далее - Порядок проведения аукциона).

Пунктом 1 Порядка проведения аукциона установлено, что порядок организации и проведения аукциона среди инвалидов, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей в городе Москве, и общественных организаций инвалидов, осуществляющих деятельность в городе Москве, на

право заключения договора на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте, договора на размещение нестационарного торгового объекта и заключения таких договоров (далее - Порядок) устанавливает процедуру подготовки и проведения аукциона в электронной форме на право заключения договора на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте и договора на размещение нестационарного торгового объекта среди инвалидов, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей в городе Москве, и общественных организаций инвалидов, осуществляющих деятельность в городе Москве, а также порядок заключения таких договоров.

Комиссия установила, что Организатором торгов в соответствии с Приказами Департамента торговли и услуг города Москвы от 03.02.2017 №№ 24, 64 объявлены процедуры Аукционов.

В соответствии с протоколами рассмотрения заявок на участие в Аукционах от 14.03.2017 №№ б/н Аукционной комиссией принято решение об отказе заявке ИП Оганесяна Г.Г. в допуске к участию в Аукционах на основании п.п.33.1(1) Приложения 6 Постановления Правительства Москвы № 26-ПП от 03.02.2011.

Согласно письменным пояснениям Организатора торгов, основанием отклонения заявки Заявителя послужило отсутствие в составе заявок справки, подтверждающей соответствие инвалида, общественной организации инвалидов условиям, предусмотренным пунктом 4 приложения № 6 Постановления Москвы № 26-ПП.

В ходе заседания Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 4 Порядка проведения аукциона участником аукциона может быть инвалид, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя в городе Москве, при соблюдении следующих условий:

4.1.1.Регистрация в городе Москве по месту жительства и проживание в течение последних 5 лет на территории города Москвы, включая проживание на присоединенной к городу Москве территории.

4.1.2.Отсутствие задолженности по уплате налогов и сборов и иных обязательных платежей в федеральный бюджет, бюджет города Москвы, местный бюджет на день размещения извещения о проведении аукциона.

4.2. Общественная организация инвалидов, признаваемая таковой в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» при соблюдении следующих условий:

4.2.1.Регистрация в качестве налогоплательщика на территории города Москвы.

4.2.2.Отсутствие задолженности по уплате налогов и сборов и иных обязательных платежей в федеральный бюджет, бюджет города Москвы, местный бюджет на день размещения извещения о проведении аукциона.

Пунктом 31 Порядка проведения аукциона установлено, что к заявке на участие в аукционе должны быть приложены согласие участника аукциона с условиями

аукционной документации и справка о подтверждении соответствия условиям, предъявляемым к инвалидам, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей в городе Москве, и общественным организациям инвалидов, осуществляющим деятельность в городе Москве.

Вместе с тем, пунктом 5 Порядка проведения аукциона установлено, что перечень документов, представляемых инвалидами и общественными организациями инвалидов, необходимых для подтверждения условий, предусмотренных пунктом 4 настоящего Порядка, требования к их оформлению, порядок, сроки подачи документов, перечень сведений, запрашиваемых в рамках межведомственного взаимодействия и необходимых для подтверждения указанных условий, форма справки, подтверждающей соответствие инвалида, общественной организации инвалидов условиям, предусмотренным пунктом 4 настоящего Порядка, сроки выдачи такой справки устанавливаются совместным приказом Департамента торговли и услуг города Москвы, Департамента города Москвы по конкурентной политике и Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы.

Указанный приказ размещается на официальных сайтах Департамента торговли и услуг города Москвы, Департамента города Москвы по конкурентной политике и Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Таким образом, Порядком проведения аукциона установлено, что участник Аукционов должен представить в составе заявок справку о подтверждении соответствия условиям, предъявляемым к инвалидам, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей в городе Москве, и общественным организациям инвалидов, осуществляющим деятельность в городе Москве. При этом, форма такой справки, подтверждающей соответствие инвалида, общественной организации инвалидов условиям, предусмотренным пунктом 4 Порядка проведения аукциона, сроки выдачи такой справки устанавливаются совместным приказом Департамента торговли и услуг города Москвы, Департамента города Москвы по конкурентной политике и Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы.

Согласно пункту 33.1(1) Порядка проведения аукциона заявитель не допускается к участию в аукционе, в том числе в случае отсутствия в составе заявки на участие в аукционе справки о подтверждении соответствия условиям, предъявляемым к инвалидам, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей в городе Москве, и общественным организациям инвалидов, осуществляющим деятельность в городе Москве.

На основании изложенного, в случае непредоставления участником в составе заявки на участие в Аукционах справки о подтверждении соответствия условиям, предъявляемым к инвалидам, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей в городе Москве, и общественным организациям инвалидов, осуществляющим деятельность в городе Москве, заявка такого участника отклоняется Организатором торгов от участия в Аукционах.

Изучив представленные на заседание документы и сведения, Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 3 Аукционной документации к заявке на участие в аукционе

должны быть приложены согласие участника аукциона с условиями аукционной документации и справка о подтверждении соответствия условиям, предъявляемым к инвалидам, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей в городе Москве, и общественным организациям инвалидов, осуществляющим деятельность в городе Москве.

При этом, Комиссия отмечает, что в составе Аукционной документации отсутствует прямое указание на то, что указанная в пункте 3 Аукционной документации справка, а именно ее форма устанавливается совместным приказом Департамента торговли и услуг города Москвы, Департамента города Москвы по конкурентной политике и Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы.

Отсутствие указанной информации, предусмотренной пунктом 5 Порядка проведения аукциона, в составе Аукционной документации может ввести потенциальных участников Аукционов в заблуждение, в связи с чем участники при формировании своих заявок могут подать справку, заполненную в произвольной форме, что и было осуществлено Заявителем.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 8.2 Аукционной документации заявитель аукциона не допускается к участию в нем в случае отсутствия в составе заявки на участие в аукционе справки о подтверждении соответствия условиям, предъявляемым к инвалидам, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей в городе Москве, и общественным организациям инвалидов, осуществляющим деятельность в городе Москве.

Следовательно, на основании положений Аукционной документации Организатором торгов неправомерно осуществлено отклонение заявки заявителя в нарушение подпункта 2 пункта 8.2 Аукционной документации.

Принимая во внимание отсутствие в Аукционной документации информации, предусмотренной пунктом 5 Порядка проведения аукциона, Комиссия решила признать жалобу Заявителя в части отклонения заявки Заявителя по причине отсутствия в составе заявок справки, подтверждающей соответствие инвалида, общественной организации инвалидов условиям, предусмотренным пунктом 4 приложения № 6 Постановления Москвы № 26-ПП, обоснованной.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что протоколы рассмотрения заявок на участие в Аукционах были размещены Организатором торгов 15.03.2017 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru/>, в связи с чем довод жалобы Заявителя о неразмещении указанных протоколов не находит подтверждения.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Аукционов обоснованными в части отклонения заявки Заявителя

от участия в Аукционе в соответствии с Аукционной документацией, в остальной части - необоснованными.

2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение подпункта 2 пункта 8.2 Аукционной документации.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-880/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

03.04.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 03.04.2017 по делу № 1-00-880/77-17,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Департаменту г. Москвы по конкурентной политике (далее - Организатор торгов) устранить нарушения, допущенные при проведении торгов посредством аукционов среди инвалидов, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей в городе Москве, и общественных организаций инвалидов, осуществляющих деятельность в городе Москве, на право заключения договоров на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарных торговых объектах: «киоск» по адресам: Москва, ул. Ботаническая, вл. 39Б; Москва, ул. Суздальская, вл. 18, корп. 3, специализация «Цветы» (реестровые № СОМ09021700005; СОМ08021700070) (далее - Аукционы), а именно:

1. Организатору торгов отменить все протоколы, составленные в ходе

проведения Аукциона.

2. Организатору торгов внести изменения в Аукционную документацию с учетом решения Комиссии от 03.04.2017 по делу № 1-00-880/77-17.
3. Организатору торгов продлить срок приема заявок на участие в Аукционе таким образом, чтобы он составлял не менее пятнадцати дней с момента размещения информации о внесении изменений в Аукционную документацию до даты окончания приема заявок.
4. Организатору торгов разместить информацию о вышеуказанных изменениях на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.forgi.gov.ru (далее - Официальный сайт).
5. Организатору торгов разместить на Официальном сайте информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новой дате рассмотрения заявок на участие в Аукционе и подведения итогов Аукциона.
6. Вернуть всем участникам Аукционов ранее поданные заявки с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе.
7. Организатору торгов исполнить настоящее предписание в срок до 19.05.2017.
8. Организатору торгов о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 26.05.2017 с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.
2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.