

РЕШЕНИЕ

2 декабря 2009 года г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере размещения заказов (далее Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

Алиева Р.А. заместителя руководителя Управления – начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

членов Комиссии:

Константинова В.А. главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Звонилова С.А. специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Рылова А.Д. специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Аникеевой О.В. специалиста 1 разряда отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

в присутствии представителя

рассмотрев дело № 03-10/126-09, возбужденное по жалобе ООО «Комтел» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона «Поставка картриджей для нужд подразделений ТГУ»,

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России обратилось ООО «Комтел» (вх. № 5642 от 25.11.2009) с жалобой, поданной в срок и соответствующей требованиям ст. 58 Федерального закона от 21.07.2005 № ФЗ-94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 94-ФЗ) на действия аукционной комиссии государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Томский государственный университет», нарушающие, по мнению заявителя, законодательство в сфере размещения заказов.

В своей жалобе ООО «Комтел» (далее - Заявитель) указывает, что при проведении открытого аукциона «Поставка картриджей для нужд подразделений ТГУ» аукционной комиссией необоснованно отклонена заявка ООО «Комтел». ООО «Комтел» подало заявку на участие в аукционе, которая, по мнению Заявителя, полностью отвечает всем требованиям, предъявляемым к заявке. Заявка ООО «Комтел» была прошита с использованием проволокошвейной машинки (степлер), место прошивки заклеено бумагой, скреплено печатью ООО «Комтел» и подписано руководителем с указанием количества страниц.

В обоснование отказа на участие в аукционе указано, что заявка ООО «Комтел» на основании п.4 ч.1 ст.12 Закона 94-ФЗ не соответствует требованиям п.3.7.7 документации об аукционе («все входящие в состав заявки документы должны быть прошиты в единый блок, скрепленный печатью Участника»). С выводами аукционной комиссии ГОУ ВПО «ТГУ» Заявитель не согласен и считает решение аукционной комиссии от 19.11.2009 незаконным.

В заседании комиссии Томского УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «Комтел» Заявитель жалобу поддержал и пояснил, что в документации об аукционе не установлены специальные требования к способу прошивки, поэтому ООО «Комтел» прошило документы с помощью степлера. Заявитель, приводя свои доводы, ссылается на рекламные каталоги организаций, в которых степлер определяется как устройство для прошивки, а также на современный толковый словарь русского языка Ефремовой Т.Ф., где слово «сшивать» означает «соединять шитьем, соединять, скреплять», а также указал на письмо Министерства образования РФ от 20 декабря 2000г. № 3198/11-13, где используется словосочетание «прошить степлером».

Заявитель по изложенным основаниям просит решение аукционной комиссии ГОУ ВПО «ТГУ» об отказе в допуске на участие в открытом аукционе «Поставка картриджей для нужд подразделений ТГУ» отменить.

Представитель заказчика и аукционной комиссии ГОУ ВПО «ТГУ» представил отзыв на жалобу

ООО «Комтел» в письменной форме и пояснил в заседании Комиссии, что согласно п.1 ч.4 ст.34 Закона № 94-ФЗ, а также в соответствии со ст.35 Закона № 94-ФЗ заказчик при разработке документации об аукционе обязан установить требования к содержанию, составу, оформлению заявки на участие в аукционе, а также инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с п.3.7.7 инструкции участникам размещения заказа документации об аукционе установлено, что «все входящие в состав заявки документы должны быть прошиты в единый блок, скрепленный печатью Участника».

Все документы, входящие в состав заявки ООО «Комтел» были скреплены степлером, а не прошиты. Такой вид соединения означает скрепление, а не прошивку, следовательно, данный факт является основанием для отклонения заявки ООО «Комтел» в соответствии с п.4 ч.1 ст.12 Закона №94-ФЗ как несоответствующей документации об аукционе.

На основании изложенного, представитель аукционной комиссии и заказчика ГОУ ВПО «ТГУ» считают жалобу ООО «Комтел» необоснованной.

Комиссия Томского УФАС России, заслушав доводы сторон, изучив представленные в Комиссию материалы, учитывая сведения, содержащиеся в жалобе заявителя и проведя внеплановую проверку открытого аукциона «Поставка картриджей для нужд подразделений ТГУ» установила следующее:

1. Сведения о размещаемом заказе: «Поставка картриджей для нужд подразделений ТГУ»;

Заказчик: государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Томский государственный университет»,

Максимальная цена контракта: 420 000 рублей,

Аукционная комиссия в составе: председателя —

Извещение о проведении открытого аукциона «Поставка картриджей для нужд подразделений ТГУ» размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» 22 октября 2009 года.

Дальнейшие действия по проведению процедуры размещения заказа заказчиком приостановлены по требованию Томского УФАС России от 26.11.2009 № АО/4770, государственный контракт не заключен.

2. В соответствии с ч.2.2 ст.35 Закона № 94-ФЗ, все листы заявки на участие в аукционе, все листы тома заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в аукционе и том заявки на участие в аукционе должны содержать описание входящих в ее состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа и подписаны участником размещения заказа.

Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе документов и сведений. Прошивка документов является способом упорядочивания документации на бумажных носителях с целью ее структурирования, уменьшения объема и исключения случаев ее подмены. Технология прошивки служит для гарантии от постороннего вмешательства в документ.

Государственный стандарт не включает в себя четких нормативов прошивки документов, однако существуют общие требования по прошивке документации в различных организациях, к которым относятся: Приказ Минкультуры от 08.11.2008 № 536 «О типовой инструкции по делопроизводству в федеральных органах исполнительной власти»; ГОСТР 51141-98 «Делопроизводство и архивное дело»; Инструкция Банка России «По делопроизводству в Центральном банке Российской Федерации» № 9, утвержденная Приказом от 07.12.1992 № 02-213. Из общих требований по прошивке документов можно выделить основные требования: прошивать документы с помощью иглы (шпагатом, нитками прошивными ЛШ-210); пропускать концы шпагата из центрального отверстия на обороте последнего листа и завязывать их узлом; опечатывать дело, наклеивание на узел канцелярским клеем бумаги с заверяющей надписью и печатью.

В словаре В.Даля указано: «сшить что, соединить шитьем, подшить, пришить одно к другому; кончить шитьем, сшить, говорят о соединении иглой и ниткой, или шилом и вервью», словарь Ушакова – «шить – скреплять, соединять нитью». Также согласно современному толковому словарю русского языка Ефремовой Т.Ф. слово «сшивать» означает «1. Соединять шитьем (края ткани, кожи и т.п.). 2. Соединять, скреплять (доски, листы железа и т.п.)», то есть слово «скреплять» относится к доскам, листам железа и т.п. вещам, а не к бумаге, как указывал Заявитель.

В соответствии с п.3.7.7 Инструкции участникам размещения заказа документации об аукционе, было установлено требование, что все входящие в состав заявки документы должны быть прошиты в единый блок, скрепленный печатью Участника. Таким образом, заказчиком было

установлено требование о предоставлении заявки на участие в аукционе (томов заявки) в прошитом нитками виде, а не скрепленной при помощи степлера.

Документы, входящие в состав заявки ООО «Комтел» на участие в открытом аукционе «Поставка картриджей для нужд подразделений ТГУ» была скреплена степлером, а не прошита (нитью).

В соответствии с ч.1 ст.36 Закона № 94-ФЗ, аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе. Аукционная комиссия ГОУ ВПО «ТГУ» отклоняя заявку ООО «Комтел» на участие в открытом аукционе руководствовалась требованиями п.3.7.7 Инструкции участникам размещения заказа документации об аукционе, а также требованиями п.4 ч.1 ст.12 Закона № 94-ФЗ, несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации, а именно — все входящие в состав заявки документы должны быть прошиты в единый блок.

На основании изложенного, руководствуясь п.4 ч.1, ст.12, ч.2.2 ст. 35, ч.1, ч.3 ст.36, ч.6 ст.60 Закона 94-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Комтел» на действия аукционной комиссии ГОУ ВПО «ТГУ» при проведении открытого аукциона «Поставка картриджей для нужд подразделений ТГУ» необоснованной.

В соответствии с ч.9 ст.60 Закона № 94-ФЗ Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

председатель Комиссии

Алиев Р.А.

члены Комиссии

Константинов В.А.

Рылов А.Д.

Звонилов С.А.

Аникеева О.В.