

Бездействие Управления благоустройства и транспорта Администрации г. Ижевска (далее – УБТ Администрации г. Ижевска) по согласованию паспорта маршрута «г. Ижевск (ост. «Дом моделей») – п. Первомайский, остановочных пунктов маршрута «д. Пирогово – г. Ижевск» (гор. Metallургов) содержит признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), что установлено из следующего.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее – Удмуртское УФАС России) рассмотрено обращение генерального директора саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Автоперевозчики Удмуртии» (далее – СРО НП «АПУ») <...> о нарушении Управлением благоустройства и транспорта Администрации г. Ижевска (далее – УБТ Администрации г. Ижевска) антимонопольного законодательства при организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом «в Завьяловском районе и городе Ижевске Удмуртской Республики» и установлено следующее.

03.08.2015 ООО «КА-345» обратилось в УБТ Администрации г.Ижевска с просьбой согласовать паспорт автобусного маршрута сообщением «с. Первомайский – г. Ижевск» (ост. Дом Моделей»), в части расположения остановочных пунктов на территории г. Ижевска.

14.09.2015 ООО «КА -345» обратилось в УБТ Администрации г.Ижевска с просьбой согласовать остановочные пункты по маршруту «г.Ижевск (гор. Metallургов) – д. Пирогово» в пределах полномочий УБТ Администрации г. Ижевска.

УБТ Администрации г. Ижевска отказало ООО «КА-345» в согласовании остановочных пунктов, сославшись на ст. 12 Закона от 15.10.2008 №38-РЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом на пригородных и международных маршрутах межмуниципального сообщения в Удмуртской Республике» (утратил силу с 11.01.2016 в связи принятием Закона УР от 17.12.2015 №89-РЗ) (далее – Закон УР №38-РЗ), а также указало, что путь следования по маршруту д.Пирогово – Ижевск, гор. Metallургов (ост. Школьная) дублирует маршруты городского сообщения №9 - на 84%, №11 – на 100%.

Согласно письменным пояснениям УБТ Администрации г. Ижевска (вх.№ 1483э от 29.02.2016) маршруты «г. Ижевск (ост. «Дом моделей») – п.Первомайский, «д.Пирогово – г. Ижевск» (гор. Metallургов) в части расположения остановочных пунктов на территории г. Ижевска на 29.02.2016 были согласованы.

Статья 12 Закона УР №38-РЗ регулировала вопросы посадки пассажиров и отправления автомобильного пассажирского транспорта на междугородных межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок осуществляющихся с действующих автовокзалов и пассажирских автостанций.

Учитывая, что маршруты «г. Ижевск – п. Первомайский (ост. «Дом моделей», «д. Пирогово – г. Ижевск» (гор. Metallургов) относятся к пригородным межмуниципальным маршрутам и проходят по двум муниципальным образованиям МО «г. Ижевск» и МО «Завьяловский», ссылка на статью 12 Закона УР №38-РЗ УБТ Администрации г. Ижевска неправомерна.

Статьей 3 Закона УР №38-РЗ было определено понятие паспорта маршрута, как документа, характеризующего маршрут регулярных перевозок и содержащий сведения об оборудовании маршрута и организации движения автомобильного пассажирского транспорта. Паспорт маршрута в части расположения остановочных пунктов согласовывается с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов), образованных на территории Удмуртской Республики по территории которых пролегает маршрут регулярных перевозок.

Расписание отправления (прибытия) автомобильного пассажирского транспорта и места расположения остановочных пунктов на открываемых (изменяемых) маршрутах регулярных перевозок согласовываются с органами местного самоуправления, по территории которых пролегают маршруты.

Полномочия Администрации г. Ижевска на согласование остановочных пунктов маршрутов были закреплены в пункте 2.5.8. Решения Городской думы г. Ижевска от 24.04.2008 №391 «Об учреждении отраслевого органа – структурного подразделения Администрации г.Ижевска – Управления благоустройства и транспорта Администрации г. Ижевска», (исключен Решением Городской думы г. Ижевска от 17.12.2015 №81), действовавшем в период обращений ООО «КА-345».

Постановлением Правительства УР от 29.08.2011 №298 утвержден порядок открытия и закрытия маршрутов регулярных перевозок в УР (далее – Порядок).

Раздел 2 Порядка регулирует открытие маршрута регулярных перевозок по предложению перевозчика.

Пунктом 7 раздела 2 Порядка определен перечень документов, обязательный к предъявлению с заявлением об открытии маршрута регулярных перевозок, согласно которому в Миндортранс УР, в том числе, подаются:

- расписание отправления (прибытия) автомобильного пассажирского транспорта по маршруту регулярных перевозок с указанием времени прибытия и отправления по каждому остановочному пункту, согласованное с администрациями муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике, по территориям которых будет пролегать маршрут регулярных перевозок.

Из материалов дела следует, что маршруты «г. Ижевск (ост. «Дом моделей») – п. Первомайский», «д. Пирогово – г. Ижевск» (гор. Metallургов), в части расположения остановочных пунктов на территории Завьяловского района, согласованы Администрацией Завьяловского района.

Не согласование Управлением благоустройства и транспорта Администрации г. Ижевска остановочных пунктов на территории г. Ижевска, в том числе, по причине дублирования (совпадения) с маршрутами городского сообщения №9 - 84%, №11 – 100 %, является неправомерным. Кроме того, данный отказ препятствовал ООО «КА-345» обратиться в Миндортранс УР с заявлением об открытии маршрута сообщением «г.Ижевск (ост. «Дом моделей») – п.Первомайский», «д.Пирогово – г. Ижевск» (гор. Metallургов), поскольку условие о согласовании закреплено в Порядке открытия и закрытия маршрутов регулярных перевозок.

Решение об открытии пригородных маршрутов принимает Миндортранс УР,

которое при принятии решения, в том числе, сравнивает путь следования нового маршрута регулярных перевозок с путем следования совпадающих открытых маршрутов регулярных перевозок, а также проверяет социально – экономическое обоснование целесообразности открытия маршрута.

Множество обращений граждан, Администрации Ленинского района г.Ижевска, СРО НП «АПУ» подтверждает необходимость открытия маршрутов до д. Пирогово и п. Первомайский.

Пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Таким образом, бездействие УБТ Администрации г. Ижевска по согласованию маршрутов «г. Ижевск (ост. «Дом моделей») – п.Первомайский, «д.Пирогово – г. Ижевск» (гор. Metallургов) в части расположения остановочных пунктов на территории г.Ижевска, которое шло в противоречие с статьей 10 Закона УР №38-РЗ (действовавшей на период обращения автоперевозчика) и создало ООО «КА-345» в период с 03.08.2015 по 29.02.2016, 14.09.2015 по 29.02.2016 препятствование в осуществление предпринимательской деятельности на рынке автотранспортных услуг по перевозке пассажиров, имеет признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Установлено, что УБТ Администрации г. Ижевска на 29.02.2016 маршруты «г. Ижевск (ост. «Дом моделей») – п. Первомайский, «д.Пирогово – г. Ижевск» (гор. Metallургов) в части расположения остановочных пунктов на территории г. Ижевска были согласованы.

Принимая во внимание факт установления признаков нарушения антимонопольного законодательства, а также то, что Управлением благоустройства и транспорта Администрации г. Ижевска вышеуказанные маршруты согласованы, Удмуртское УФАС России предупреждает Управление благоустройства и транспорта Администрации г. Ижевска о необходимости устранения причин и условий, способствовавших нарушению антимонопольного законодательства - небрежном отношении к исполнению норм Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Настоящее предупреждение надлежит выполнить в срок **до 25.04. 2016г.**

О выполнении предупреждения сообщить в Удмуртское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности (часть 6 статьи 39.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»)

В соответствии с частью 5 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении.

Заместитель руководителя-

начальник отдела контроля органов власти

советник государственной гражданской

службы Российской Федерации 1 класса

<...>