Постановление № 02-13-15-2017

о назначении административного наказания

12 апреля 2017 года г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области Камнева Наталья Петровна, рассмотрев протокол № 02-13-15-2017 от 02 марта 2017 г. и материалы административного дела, возбужденного в отношении юридического лица – Открытого акционерного общества «Сибирский завод электротермического оборудования» (ИНН 5403102220, КПП 540301001, дата регистрации 15.12.1992 г., юридический и почтовый адрес: 630088, г. Новосибирск, ул. Петухова, д. 51), далее – ОАО «Сибэлектротерм»,

в отсутствие представителя ОАО «Сибэлектротерм», о дате, времени и месте рассмотрения дела уведомленного надлежащим образом (копия Определения об отложении рассмотрения дела № 02-13-15-2017 об административном правонарушении от 16.03.2017 г., направленная в адрес Общества с сопроводительным письмом исх. № 02-2607 от 20.03.2017 г. получена ОАО «Сибэлектротерм» 24.03.2017 г., что подтверждается отчетом ФГУП «Почта России» об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 63000708233853).

УСТАНОВИЛ:

В Новосибирском УФАС России находится на рассмотрении дело о нарушении антимонопольного законодательства № 02-01-17-10-16 от 15.11.2016 г. по признакам нарушения ОАО «Сибэлектротерм» части 1 статьи 10, пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», возбужденное по результатам рассмотрения обращения ОАО «СКБ Сибэлектротерм».

В связи с рассмотрением указанного дела, руководствуясь частью 1 статьи 25 Федерального закона № 135-ФЗ от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции», Новосибирское УФАС России Определением об отложении рассмотрения дела № 02-01-17-10-16 от 22.12.2016 г. запросило у ОАО «Сибэлектротерм» следующие документы и сведения:

1. Декларацию по налогу на прибыль за 2015 год;

2. Справку о сумме выручки, полученной в 2015 г. на рынке оказания услуг по передаче питьевой воды и отводу сточных вод в границах расположения сетей Общества.

3. Копию устава ОАО «Сибэлектротерм».

4. Документ, подтверждающий полномочия генерального директора ОАО «Сибэлектротерм» за период 2015-2016 гг.

5. Правовое, техническое и иное обоснование прекращения хозяйственно-питьевого водоснабжения объекта ОАО «СКБ Сибэлектротерм» с 17-00 до 07-30 ежедневно, а также в выходные и праздничные дни.

6. Копии актов (приказов) о прекращении хозяйственно-питьевого водоснабжения объекта ОАО «СКБ Сибэлектротерм» с 17-00 до 07-30 ежедневно, а также в выходные и праздничные дни.

7. Правовое обоснование выставления ОАО «СКБ Сибэлектротерм» счетов на подключение воды с 17-00 до 07-30 ежедневно, а также в выходные и праздничные дни.

8. Производится ли ОАО «Сибэлектротерм» прекращение хозяйственно-питьевого водоснабжения объектов иных потребителей с 17-00 до 07-30 ежедневно, а также в выходные и праздничные дни и выставляются ли им счета на подключение воды в указанное время (представить подтверждающие документы).

9. Расчет платы за потребленную питьевую воду, услуги по передаче питьевой воды и отвод сточных вод для ОАО «СКБ Сибэлектротерм» по договору № 37/1770 от 04.05.2007 г. за период 2015-2016 г. (с указанием размера применяемых тарифов).

10. Перечень объектов водоснабжения и водоотведения, принадлежащих ОАО «Сибэлектротерм» на праве собственности, либо ином законном основании (с приложением подтверждающих документов).

11. Копии заключенных с контрагентами договоров на передачу через сети ОАО «Сибэлектротерм» питьевой воды и отвод сточных вод в количестве 2-3 шт. с приложением платежных документов за период 2016 г.

12. Всю переписку с ОАО «СКБ Сибэлектротерм» по существу рассматриваемых вопросов.

13. Иные имеющиеся документы и сведения по существу дела (при наличии).

Указанные документы и сведения ОАО «Сибэлектротерм» необходимо было представить в Новосибирское УФАС России в срок до 20.01.2017 г. Копия Определения об отложении рассмотрения дела № 02-01-17-10-16 от 22.12.2016 г. была направлена в адрес ОАО «Сибэлектротерм» письмом исх. № 02-12980 от 26.12.2016 г.

25.01.2017 г. в Новосибирское УФАС России поступил ответ ОАО «Сибэлектротерм» вх. № 346э на письмо Новосибирского УФАС России исх. № 02-12980 от 26.12.2016 г., которым Общество сообщило следующее.

10.01.2017 г. поступило требование, идентичное требованию № 02-12904 от 26.12.2016, на которое ответ был направлен 29.12.2016 г. по электронной почте, позднее - средствами почтовой связи.

В связи с преждевременным выводом о нарушении ОАО «Сибэлектротерм» антимонопольного законодательства в отношении прав ОАО «СКБ «Сибэлектротерм» - сособственника объектов ОАО «Сибэлектротерм», т.к. сети, которыми владеет ОАО «Сибэлектротерм», имеют присоединение только к собственным объектам, не имеют присоединения в установленном законом порядке к другим абонентам, и ОАО «Сибэлектротерм» не является субъектом рынка оказания услуг по передаче воды в рамках Закона о водоснабжении и водоотведении, ОАО «Сибэлектротерм» просит применить пункт 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции и прекратить производство по жалобе.

Предоставление документов по расчетам и бухгалтерскому Учету в январе 2017 года невозможно по причине отсутствия специалистов по объективным причинам.

К указанному письму приложены: в том числе, копия устава ОАО «Сибэлектротерм», копия плана приватизации государственного предприятия «Новосибирский завод электротермического оборудования», отражающего переданное предприятию в процессе приватизации имущество. Какие-либо иные документы, запрошенные Определением об отложении рассмотрения дела № 02-01-17-10-16 от 22.12.2016 г., к рассматриваемому письму не приложены.

Определением об отложении рассмотрения дела № 02-01-17-10-16 от 25.01.2017 г. Новосибирское УФАС России запросило у ОАО «Сибэлектротерм» следующие документы и сведения:

1. Декларацию по налогу на прибыль за 2015 год;

2. Справку о сумме выручки, полученной в 2015 г. на рынке оказания услуг по передаче питьевой воды и отводу сточных вод в границах расположения сетей Общества.

3. Документ, подтверждающий полномочия генерального директора ОАО «Сибэлектротерм» за период 2015-2016 гг.

4. Правовое, техническое и иное обоснование прекращения хозяйственно-питьевого водоснабжения объекта ОАО «СКБ Сибэлектротерм» с 17-00 до 07-30 ежедневно, а также в выходные и праздничные дни.

5. Копии актов (приказов) о прекращении хозяйственно-питьевого водоснабжения объекта ОАО «СКБ Сибэлектротерм» с 17-00 до 07-30 ежедневно, а также в выходные и праздничные дни.

6. Правовое обоснование выставления ОАО «СКБ Сибэлектротерм» счетов на подключение воды с 17-00 до 07-30 ежедневно, а также в выходные и праздничные дни.

7. Копии заключенных с контрагентами договоров на передачу через сети ОАО «Сибэлектротерм» питьевой воды и отвод сточных вод в количестве 2-3 шт. с приложением платежных документов за период 2016 г. (при наличии иных контрагентов, кроме ОАО «СКБ Сибэлектротерм»).

8. Производилось ли ОАО «Сибэлектротерм» прекращение хозяйственно-питьевого водоснабжения объектов иных потребителей с 17-00 до 07-30 ежедневно, а также в выходные и праздничные дни и выставлялись ли им счета на подключение воды в указанное время (представить подтверждающие документы).

9. Расчет платы за потребленную питьевую воду, услуги по передаче питьевой воды и отвод сточных вод для ОАО «СКБ Сибэлектротерм» по договору № 37/1770 от 04.05.2007 г. за период 2015-2016 г. (с указанием размера применяемых тарифов).

10. Всю переписку с ОАО «СКБ Сибэлектротерм» по существу рассматриваемых вопросов.

11. Иные имеющиеся документы и сведения по существу дела (при наличии).

Указанные документы и сведения ОАО «Сибэлектротерм» необходимо было представить в срок до 01.03.2017 г.

По состоянию на 02.03.2017 г. ОАО «Сибэлектротерм» не представило в Новосибирское УФАС России запрошенные документы и сведения.

Копия Определения об отложении рассмотрения дела № 02-01-17-10-16 от 25.01.2017 г. была направлена в адрес ОАО «Сибэлектротерм» письмом исх. № 02-909 от 30.01.2017 г. и получена ОАО «Сибэлектротерм» 07.02.2017 г., что подтверждается отчетом ФГУП «Почта России» об отслеживании отправления с почтовым идентификатором № 63000705608562.

Определением об отложении рассмотрения дела № 02-01-17-10-16 от 09.03.2017 г. Новосибирское УФАС России запросило у ОАО «Сибэлектротерм» следующие документы и сведения:

1. Декларацию по налогу на прибыль за 2015 год;

2. Справку о сумме выручки, полученной в 2015 г. на рынке оказания услуг по передаче питьевой воды и отводу сточных вод в границах расположения сетей Общества.

3. Документ, подтверждающий полномочия генерального директора ОАО «Сибэлектротерм» за период 2015-2016 гг.

4. Правовое, техническое и иное обоснование прекращения хозяйственно-питьевого водоснабжения объекта ОАО «СКБ Сибэлектротерм» с 17-00 до 07-30 ежедневно, а также в выходные и праздничные дни.

5. Копии актов (приказов) о прекращении хозяйственно-питьевого водоснабжения объекта ОАО «СКБ Сибэлектротерм» с 17-00 до 07-30 ежедневно, а также в выходные и праздничные дни.

6. Правовое обоснование выставления ОАО «СКБ Сибэлектротерм» счетов на подключение воды с 17-00 до 07-30 ежедневно, а также в выходные и праздничные дни.

7. Копии заключенных с контрагентами договоров на передачу через сети ОАО «Сибэлектротерм» питьевой воды и отвод сточных вод в количестве 2-3 шт. с приложением платежных документов за период 2016 г. (при наличии иных контрагентов, кроме ОАО «СКБ Сибэлектротерм»).

8. Производилось ли ОАО «Сибэлектротерм» прекращение хозяйственно-питьевого водоснабжения объектов иных потребителей с 17-00 до 07-30 ежедневно, а также в выходные и праздничные дни и выставлялись ли им счета на подключение воды в указанное время (представить подтверждающие документы).

9. Расчет платы за потребленную питьевую воду, услуги по передаче питьевой воды и отвод сточных вод для ОАО «СКБ Сибэлектротерм» по договору № 37/1770 от 04.05.2007 г. за период 2015-2016 г. (с указанием размера применяемых тарифов).

10. Всю переписку с ОАО «СКБ Сибэлектротерм» по существу рассматриваемых вопросов.

11. Иные имеющиеся документы и сведения по существу дела (при наличии).

Указанные документы и сведения ОАО «Сибэлектротерм» необходимо было представить в срок до 30.03.2017 г.

Копия Определения об отложении рассмотрения дела № 02-01-17-10-16 от 09.03.2017 г. была направлена в адрес ОАО «Сибэлектротерм» письмом исх. № 02-2201 от 13.03.2017 г. и получена ОАО «Сибэлектротерм» 20.03.2017 г., что подтверждается отчетом ФГУП «Почта России» об отслеживании отправления с почтовым идентификатором № 63000708232573.

Письмом исх. № 65 от 04.04.2017 г. ОАО «Сибэлектротерм» сообщило следующее.

По мнению Общества, Новосибирское УФАС России приняло заключение об обстоятельствах дела № 02-01-17-10-16 безосновательно, рассматриваемые действия были допущены вне связи с доминирующим положением/ограничением конкуренции, подозрение на возможное нарушение прав третьих лиц не может быть квалифицировано как антимонопольное нарушение.

Незаконно были запрошены декларация по налогу на прибыль, справка о сумме выручки на рынке оказания услуг по передаче питьевой воды и отводу сточных вод в границах расположения сетей Общества, иные документы, связанные с якобы оказываемыми ОАО «Сибэлектротерм» услугами в сфере водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры, правоотношений с ОАО «СКБ «Сибэлектротерм», со ссылкой на Федеральные законы «О водоснабжении и водоотведении», «О естественных монополиях», часть 1 статьи 10, пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ОАО «Сибэлектротерм» прекратило правоотношения с ОАО «СКБ «Сибэлектротерм» по договору № 37/1770 с 01.01.2017 года по причине неисполнения ОАО «СКБ «Сибэлектротерм» особых условий к договору, а именно, в связи с не совершением действий, направленных на получение статуса субабонента в МУП «Горводоканал».

В случае получения ОАО «СКБ «Сибэлектротерм» статуса «субабонента» в предусмотренном законом порядке, правоотношения по транспортировке с ОАО «Сибэлектротерм» могут быть оформлены соответствии с законом «О водоснабжении и водоотведении».

ОАО «Сибэлектротерм» просит прекратить разбирательство по делу. Присутствие представителя Общества при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства № 02-01-17-10-16 04.04.2017 г. в 14-00 обеспечить не представляется возможным.

Также ОАО «Сибэлектротерм» представило сравнение показателей объемов потребления воды по договору № 37/1770 в 2015-2016 годах, копию договора № 37/1770 от 04.05.2007 г. на передачу через сети ОАО «Сибэлектротерм» питьевой воды и отвод сточных вод, копию письма ОАО «Сибэлектротерм» в адрес ОАО «СКБ «Сибэлектротерм» от 11.06.2009 г. № 37/4892 «О подготовке документов на теплоснабжение», копию судебной повести по административному делу, адресованной ОАО «Сибэлектротерм». Иные документы к письму не приложены.

Таким образом, по состоянию на 12.04.2017 г. ОАО «Сибэлектротерм» не представило в Новосибирское УФАС России в полном объеме документы и сведения, запрошенные у Общества Определениями об отложении рассмотрения дела № 02-01-17-10-16 от 22.12.2016 г., от 25.01.2017 г., от 09.03.2017 г.

В соответствии с ч. 1 ст. 25 Федерального закона № 135-ФЗ от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции» коммерческие организации обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Ответственность юридических лиц за непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи, предусмотрена частью 5 статьи 19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

На основании изложенного, ОАО «Сибэлектротерм» за непредставление в Новосибирское УФАС России документов и сведений, запрошенных у Общества Определениями об отложении рассмотрения дела № 02-01-17-10-16 от 22.12.2016 г., от 25.01.2017 г., от 09.03.2017 г., несет ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Место совершения административного правонарушения – г. Новосибирск.

Время совершения административного правонарушения – 21.01.2017 г., -02.03.2017 г., 31.03.2017 г.

ОАО «Сибэлектротерм», уведомленное о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении надлежащим образом, своего представителя на рассмотрение дела не направило, письменных пояснений по существу дела не представило.

Согласно ч. 5 ст. 45 Федерального закона «О защите конкуренции» при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства комиссия вправе запрашивать у лиц, участвующих в деле, документы, сведения и пояснения в письменной или устной форме по вопросам, возникающим в ходе рассмотрения дела, привлекать к участию в деле иных лиц.

В соответствии с ч. 1 ст. 25 Федерального закона № 135-ФЗ от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции» коммерческие организации обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному

требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Определения об отложении рассмотрения дела № 02-01-17-10-16 от 22.12.2016 г., от 25.01.2017 г., от 09.03.2017 г., которыми у ОАО «Сибэлектротерм» запрошены указанные выше документы и сведения, были направлены в адрес Общества на основании ч. 1 ст. 25 Федерального закона № 135-ФЗ от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции» в связи с рассмотрением дела о нарушении антимонопольного законодательства № 02-01-17-10-16 от 15.11.2016 г. по признакам нарушения ОАО «Сибэлектротерм» части 1 статьи 10, пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», возбужденного по результатам рассмотрения обращения ОАО «СКБ Сибэлектротерм».

Не представляя в антимонопольный орган запрошенные у него документы и сведения, ОАО «Сибэлектротерм» препятствует деятельности антимонопольного органа по исполнению функций и полномочий, возложенных на антимонопольный орган в соответствии с действующим законодательством (ст. 22, 23 Федерального закона «О защите конкуренции»), что также приводит к нарушению прав ОАО «СКБ Сибэлектротерм» на полное и всестороннее рассмотрение дела, к участию в рассмотрении которого ОАО «СКБ Сибэлектротерм» привлечено в качестве заявителя.

Препятствование деятельности антимонопольного органа является общественно опасным административным правонарушением, направленным против порядка управления.

Согласно ч. 2 ст. 2.1. КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты меры по их соблюдению. Правовая возможность исполнения существующей обязанности определяется отсутствием объективных препятствий для выполнения указанных обязанностей, то есть обстоятельств, не зависящих от воли обязанного лица.

У ОАО «Сибэлектротерм» имелась возможность для соблюдения норм действующего законодательства путем направления в адрес Новосибирского УФАС России в установленный срок документов и сведений, запрошенных антимонопольным органом в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 02-01-17-10-16 от 15.11.2016 г., что предусмотрено ч. 1 ст. 25 Федерального закона «О защите конкуренции».

Таким образом, ОАО «Сибэлектротерм» не предприняло всех зависящих от него мер, необходимых и достаточных для соблюдения требований антимонопольного законодательства, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, что подтверждает наличие вины в действиях ответчика.

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, не установлено.

Руководствуясь статьями 23.48 и частью 5 статьи 19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях, учитывая отсутствие смягчающих и отягчающих обстоятельств,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Открытое акционерное общество «Сибирский завод электротермического оборудования» (ИНН 5403102220, дата регистрации 15.12.1992 г., юридический и почтовый адрес: 630088, г. Новосибирск, ул. Петухова, д. 51) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

2. Применить к Открытому акционерному обществу «Сибирский завод электротермического оборудования» (ИНН 5403102220, дата регистрации 15.12.1992 г., юридический и почтовый адрес: 630088, г. Новосибирск, ул. Петухова, д. 51) меру ответственности в виде административного штрафа в размере 300 000 (триста тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2. Кодекса РФ об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления в законную силу постановления о наложении административного штрафа либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5. Кодекса РФ об административных правонарушениях на р/с 40 101 810 900 000 010 001, Банк получателя: Сибирское ГУ Банка России г. Новосибирска, БИК 045004001.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Получатель: Управление Федерального казначейства по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России), ИНН 5405116098/КПП 540501001, код БК 161 1 16 02010 01 6000 140, ОКТМО 50701000, дата государственной регистрации в качестве юридического лица: 21.01.1998, УИН 03198067610419000007687 93.

Назначение платежа: административные штрафы, зачисляемые в федеральный бюджет.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, постановление в соответствии с действующим законодательством направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со ст. 30.1-30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя управления Н.П. Камнева

Постановление о назначении административного наказания получено: «___»_____ г.

Постановление о назначении административного наказания вступило в законную силу: «___»_____

В соответствии со ст. 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение в течение года со дня его вступления в законную силу. В случае рассрочки исполнения постановления о назначении административного наказания течение срока давности продлевается на срок рассрочки.